



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 42 期（总 138 期）】

发布日期：2025 年 11 月 3 日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【中国】

- (一) 习近平同美国总统特朗普在釜山举行会晤
- (二) 商务部新闻发言人就中美吉隆坡经贸磋商联合安排答记者问
- (三) 商务部解读中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书

【美国】

- (一) 美国终止与加拿大的所有贸易谈判并征收 10% 额外关税
- (二) 美国与东南亚三国签署关键矿产与稀土协议
- (三) 美国针对中国第一阶段经贸协议履行情况启动贸易调查
- (四) 美越达成贸易协定，强化出口管制合作
- (五) 美国联邦通信委员会全面收紧“受限清单”规则

【欧盟】

- (一) 欧盟威胁对中国启动反胁迫工具
- (二) 欧盟-乌克兰贸易升级协定正式生效

【其他】

- (一) 加拿大准备继续推动与美国的贸易谈判
- (二) 德国最大贸易伙伴从美国变为中国
- (三) 土耳其突然限制中国电商三类产品进口
- (四) 巴西总统宣布将与美国就关税问题进行谈判

二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 阿联酋通报 1 项食品和饮料相关措施
- (二) 沙特阿拉伯通报 1 项轻型车辆相关措施
- (三) 澳大利亚通报 1 项儿童约束系统相关措施
- (四) 印度通报《2025 年食品安全和标准（包装）修订条例》草案

一、重点贸易投资政策措施解读

中 国

（一）习近平同美国总统特朗普在釜山举行会晤

当地时间 10 月 30 日，国家主席习近平在釜山同美国总统特朗普举行会晤。

习近平指出，中美关系在我们共同引领下，保持总体稳定。两国做伙伴、做朋友，这是历史的启示，也是现实的需要。两国国情不同，难免有一些分歧，作为世界前两大经济体，时而也会有摩擦，这很正常。面对风浪和挑战，两国元首作为掌舵人，应当把握好方向、驾驭住大局，让中美关系这艘大船平稳前行。我愿继续同特朗普总统一道，为中美关系打下一个稳固的基础，也为两国各自发展营造良好的环境。

习近平强调，中国经济发展势头不错，今年前三季度增长率达 5.2%，对全球的货物贸易进出口增长 4%，这是克服内外困难实现的，来之不易。中国经济是一片大海，规模、韧性、潜力都比较大，我们有信心也有能力应对各种风险挑战。中共二十届四中全会审议通过了未来 5 年的国民经济和社会发展规划建议。70 多年来，我们坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，从来没有想挑战谁、取代谁，而是集中精力办好自己的事，做更好的自己，同世界各国分享发展机遇。这是中国成功的重要密码。中国将进一步全面深化改革、扩大对外开放，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推进人的全面发展和全体人民共同富裕，相信这也将为中美合作开辟更广阔空间。

习近平指出，两国经贸团队就重要经贸问题深入交换意见，形成了解决问题的共识。双方团队要尽快细化和敲定后续工作，将共识维护好、落实好，以实实在在的成果，给中美两国和世界经济吃下一颗“定心丸”。中美经贸关系近期经历曲折，也给双方带来一些启示。经贸应该继续成为中美关系的压舱石和推进器，而不是绊脚石和冲突点。双方应该算大账，

多看合作带来的长远利益，而不应陷入相互报复的恶性循环。双方团队可以继续本着平等、尊重、互惠的原则谈下去，不断压缩问题清单，拉长合作清单。

习近平强调，对话比对抗好。中美之间各渠道各层级应该保持沟通，增进了解。两国在打击非法移民和电信诈骗、反洗钱、人工智能、应对传染病等领域合作前景良好，对口部门应该加强对话交流，开展互利合作。中美在地区和国际舞台也应该良性互动。当今世界还有很多难题，中国和美国可以共同展现大国担当，携手多办一些有利于两国和世界的大事、实事、好事。明年，中国将担任亚太经合组织东道主，美国将主办二十国集团峰会。双方可以相互支持，争取两场峰会都取得积极成果，为促进世界经济增长、完善全球经济治理作出贡献。

特朗普表示，很荣幸同习近平主席会面。中国是伟大国家，习主席是受人尊敬的伟大领导人，也是我多年的好朋友，我们相处非常愉快。美中关系一直很好，将来会更好，希望中国和美国的未来都更加美好。中国是美国最大的伙伴，两国携手可以在世界上做成很多大事，未来美中合作会取得更大成就。中国将举办 2026 年亚太经合组织领导人非正式会议，美国将举办二十国集团峰会，乐见双方取得成功。

两国元首同意加强双方在经贸、能源等领域合作，促进人文交流。两国元首同意保持经常性交往。特朗普期待明年早些时候访华，邀请习近平主席访问美国。蔡奇、王毅、何立峰等参加会见。

（来源：新华社）

（二）商务部新闻发言人就中美吉隆坡经贸磋商联合安排答记者问

问：据了解，中美双方在吉隆坡经贸磋商就解决各自关切的经贸问题达成联合安排。请问商务部能否介绍吉隆坡经贸磋商共识更多情况？

答：“中美两国元首刚刚在韩国釜山举行会晤，深入讨论了中美经贸关系等议题，同意加强经贸等领域合作。中方愿与美方一道，共同维护好、

落实好两国元首会晤重要共识。

中美经贸团队通过吉隆坡磋商，达成的成果共识主要有以下几方面：

一、美方将取消针对中国商品（包括香港特别行政区和澳门特别行政区商品）加征的 10%所谓“芬太尼关税”，对中国商品（包括香港特别行政区和澳门特别行政区商品）加征的 24%对等关税将继续暂停一年。中方将相应调整针对美方上述关税的反制措施。双方同意继续延长部分关税排除措施。

二、美方将暂停实施其 9 月 29 日公布的出口管制 50%穿透性规则一年。中方将暂停实施 10 月 9 日公布的相关出口管制等措施一年，并将研究细化具体方案。

三、美方将暂停实施其对华海事、物流和造船业 301 调查措施一年。美方暂停实施相关措施后，中方也将相应暂停实施针对美方的反制措施一年。

此外，双方还就芬太尼禁毒合作、扩大农产品贸易、相关企业个案处理等问题达成共识。双方进一步确认了马德里经贸磋商成果，美方在投资等领域作出积极承诺，中方将与美方妥善解决 TikTok 相关问题。

中美吉隆坡经贸磋商取得积极成果，充分证明双方秉持平等、尊重和互惠的精神，通过开展对话与合作，能找到解决问题的办法。经贸磋商成果来之不易，中方期待与美方共同做好落实工作，为中美经贸合作与世界经济注入更多确定性和稳定性。”

（来源：商务部）

（三）商务部解读中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书

10 月 28 日，在李强总理和马来西亚总理安瓦尔等东盟领导人共同见证下，商务部部长王文涛与马来西亚投资、贸易和工业部部长扎夫鲁分别代表中方和东盟方，在马来西亚吉隆坡签署中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书（以下简称议定书）。商务部国际司负责人就议定书有关情况进行

解读

议定书以推动开放、互利、包容合作为目标，适应国际经贸发展新趋势，在中国—东盟自贸区 1.0 版、2.0 版和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）基础上，积极吸纳国际高标准经贸规则，探索制定符合区域经贸合作特点和需要的新兴领域规则，助力打造区域一体化大市场和供应链体系，促进高质量发展。主要有三个突出特点：

一是深入拓展新兴领域。3.0 版新增数字经济、绿色经济、供应链互联互通、竞争和消费者保护、中小微企业 5 个领域，体现了双方积极引领国际规则制定、推动新兴领域合作的共同意愿和行动。特别是纳入供应链互联互通、绿色经济和消费者保护领域，成为中国和东盟自贸实践的全新突破。

二是全面提升开放水平。3.0 版在货物、服务、投资市场准入已达到较高水平开放基础上，聚焦规则与合作领域，作出了中国和东盟各自自贸实践的最高水平承诺。特别是建立了贸易便利化等“边境上”传统领域和数字、绿色、供应链等“边境后”新兴领域的系统性合作框架和机制化安排，明确了具体合作领域和重点举措，将为区域经济增长注入新动能。

三是着力促进包容发展。3.0 版在积极打造区域经济增长新引擎的同时，还纳入了竞争和消费者保护、中小微企业、经济技术合作等领域，通过保障企业公平竞争、维护消费者合法权益、支持中小微企业发展和提升最不发达国家履约能力，促进区域经济包容发展，使中国与东盟各国企业和人民都能够从区域经济增长中受益。

（来源：商务部）

美国

（一）美国终止与加拿大的所有贸易谈判并征收 10% 额外关税

10 月 24 日，据央视新闻报道，美东时间周四晚间，美国总统唐纳德·特朗普周四晚间表示，他将终止与加拿大的一切贸易谈判，原因是加拿大安大略省政府发布了一则广告，其中包含前总统罗纳德·里根批评关税的言论。

特朗普在其自营的“真相社交”平台上发布了这一声明。特朗普在声明中写道：“罗纳德·里根基金会刚刚宣布，加拿大非法使用了一则广告，该广告是伪造的，内容是罗纳德·里根对关税发表负面评价。”“他们这么做只是为了干扰美国最高法院以及其他法院的裁决。关税对美国的国家安全和经济至关重要。鉴于他们的恶劣行为，与加拿大的所有贸易谈判在此予以终止。感谢您对这一事件的关注！”特朗普援引里根基金会声明称，加方未获授权使用或编辑里根讲话内容，基金会正研究法律应对方案。他表示，加拿大此举意在通过虚假宣传影响美国最高法院对关税问题的裁决。特朗普还宣布，因加拿大“严重歪曲事实并采取敌对行为”，美方将额外对加征收 10% 的关税予以回应。

特朗普所说的这则广告，是加拿大安大略省省长在 10 月 16 日公开发布的。在这则时长 1 分钟的广告中，展示了大量美国家庭和工作者们的画面，而里根总统的声音在画外音中说道：“当有人说‘让我们对外国进口产品征收关税’时，看起来他们是在通过保护美国产品和就业来做爱国的事情。”“有时这种做法在短时间内确实有效，但只是短暂的...从长远来看，这种贸易壁垒会损害每一位美国工人和消费者的利益。”里根总统的这一段发言来自于他在 1987 年 4 月发表的一次总统电台讲话。

今年 10 月 14 日，安大略省省长道格·福特（Doug Ford）曾表示，该省将在美国花费 7500 万美元投放这则里根批评关税的广告。10 月 16 日，道格·福特就在各大社交平台上公开发布了这则广告。他还自称是里根总

统的“忠实粉丝”，并说道：“我们将向全美每一个共和党选区重复这一信息。”

特朗普已将关税作为其在白宫第二任期的核心政策之一。今年 11 月，美国联邦最高法院将快速审议特朗普政府多数关税合法性，并在 5 日听取口头辩论，这预计将决定特朗普关税的未来命运。

（来源：财联社、浙江贸促）

（二）美国与东南亚三国签署关键矿产与稀土协议

10 月 27 日消息，继与澳大利亚达成 85 亿美元关键矿产和稀土合作协议之后，当地时间 10 月 26 日，美国总统特朗普在吉隆坡出席东协峰会期间，又与马来西亚、柬埔寨、泰国这三个东南亚国家签署一系列贸易与关键矿产与稀土协议，希望能借此应对贸易失衡问题，并在中国限制稀土出口之际设法分散供应链。

根据白宫发表的联合声明，美国已跟马来西亚、柬埔寨签订互惠贸易协议，并跟泰国签署一份贸易协议构架，处理关税与非关税壁垒的相关议题。美国对这三国的关税将维持 19%，但对特定产品的关税会降至零。

美国也宣布与面临 20%关税的越南签订类似的贸易构架。越南 2024 年的对美贸易顺差达到 1,230 亿美元，已承诺要大幅提高美国产品的采购额，借此缩减两国的贸易差距。上述四个东南亚国家都承诺要移除贸易壁垒，并未诸多美国商品提供优惠的市场准入。

值得注意的是，特朗普 26 日还与泰国、马来西亚、柬埔寨签订协议，将携手分散关键矿产的供应链。其中，马来西亚同意，不会禁止或限额关键矿产与稀土的对美出口。不过，声明并未说明此承诺是针对稀土原矿还是加工后的稀土。

10 月稍早曾有消息传出，中国也正在与马来西亚政府洽谈稀土的加工事宜，马来西亚主权财富基金 Khazanah Nasional 预计会跟某中国企业携手在当地建造一座精炼厂。马来西亚的稀土蕴藏量粗估有 1610 万吨，但

为了防止资源流失并发展下游产业，该国已禁止稀土原矿出口。

中美经贸团队过去两天在马来西亚谈判的议题，包括暂停关税战、稀土出口管制，以及中方重启对美农产品采购行动等。美国贸易代表葛里尔（Jamieson Greer）接受《Fox News Sunday》节目访问时表示，避免中国实施稀土管制是优先要务，他认为双方对此目标的谈判进展相当不错。

（来源：IC Research）

（三）美国针对中国第一阶段经贸协议履行情况启动贸易调查

2025 年 10 月 24 日，美国贸易代表办公室（USTR）正式宣布启动针对中国是否履行 2020 年《中美第一阶段经贸协议》（Phase One Trade Agreement）的调查，旨在评估中国在协议实施中的合规情况，并研究是否需要采取进一步行动，包括可能加征关税。

根据《华尔街日报》和《纽约时报》报导，数周来，白宫内部一直在密集讨论是否启动该调查。在特朗普将在韩国与中国领导人会晤前夕，美国启动调查被外界视为白宫在新一轮高层接触前，加强谈判筹码的关键信号。

第一阶段经贸协议的背景：

2020 年 1 月 15 日，中美两国在华盛顿签署了第一阶段经贸协议，《美利坚合众国政府与中华人民共和国政府之间的经济贸易协议》（Economic and Trade Agreement Between the Government of the United States of America and the Government of the People's Republic of China (PRC)），即《中美第一阶段经贸协议》，该协议是 2018 年以来中美贸易战“停火”的一部分。

双方主要承诺：

美国承诺：在关税方面，美国取消 2019 年 12 月 15 日对剩余 1600 亿美元商品加征关税，同时对 2019 年 9 月已加征的商品（约 1200 亿美元）关税税率从 15% 降至 7.5%，但继续保留对 2500 亿美元商品加征

25% 的关税，目的是为第二阶段谈判做筹码。

中国承诺：在未来两年内增加自美国进口商品和服务总额不低于 2000 亿美元（以 2017 年进口商品和服务总额为基准）。包括四大类产品：第一，制成品，包括工业机械、电气设备、汽车和钢铁等，2020 年的进口金额至少 1200 亿美元，2021 年至少 1319 亿美元。第二，农产品进口，在未来两年达到至少 800 亿美元。第三，能源产品，2020 年进口金额至少 301 亿美元，2021 年至少 455 亿美元。第四，服务业，2020 年进口金额至少 999 亿美元，2021 年至少 1122 亿美元。

但从签署至今，美国多次指责中国未完全兑现采购承诺，尤其在疫情影响下，实际采购额远低于目标（据 USTR 数据，2021 年中国仅完成采购目标的 57%）。

根据 USTR 的通知，目前调查第一阶段将搜集相关人士的书面意见或口头证词，并于 12 月 16 日开始召开公开听证会。

美国贸易代表办公室将在 12 个月内（可延长至 18 个月）完成调查。在此期间，可能与中国进行磋商。USTR 将向总统提交最终调查报告，总统决定是否采取行动。

如果调查确认不合规，总统可授权：

1. 加征或修改关税：针对中国进口商品，可能覆盖数百亿美元规模
2. 其他行动：暂停贸易让步、撤回优惠关税、征收进口费用，或要求中国额外补偿。

中国：坚决反对美方的虚假指控及相关调查措施

中国驻美大使馆发言人刘鹏宇通过社交媒体平台发布声明，明确表达中方立场：“中国坚决反对美方的虚假指控及相关调查措施。美方此举严重损害中美经贸关系，敦促美方立即纠正错误做法。中国认真履行第一阶段经贸协议，而美方通过出口管制、投资限制等措施，对中国系统性施加经济及其他压力。”

1. 反对虚假指控：中方认为美方对中国的采购承诺和结构性改革执行

情况的指控“不实”，调查本身是“升级施压”的表现。

2. 履行协议的辩护：中国强调已“严格”或“认真”落实第一阶段协议，包括额外采购美国农产品、能源和制造品，以及知识产权保护、金融开放等结构性改革。

3. 指责美方行为：批评美国通过出口管制（如芯片禁令）和投资限制（如对华投资审查）等措施，系统性提升对华经济压力，这违反了协议精神。

4. 敦促纠正：呼吁美方“立即纠正错误做法”，以避免进一步损害中美经贸关系。

（来源：贸易夜航）

（四）美越达成贸易协定，强化出口管制合作

当地时间10月26日，美国白宫发布声明称，美国与越南已就《对等、公平与平衡贸易协定框架》（Framework for an Agreement on Reciprocal, Fair, and Balanced Trade）达成一致。该框架旨在进一步巩固双边经贸关系，并为两国出口商提供前所未有的市场准入机会。声明指出，这份协定建立在双方长期的经济合作基础上，包括2000年签署并于2001年生效的《美越双边贸易协定》。白宫声明显示，美越协定的关键条款包括市场准入与对等关税安排、非关税壁垒与监管协调、农业贸易安排、数字贸易、服务与投资、知识产权、劳工与环境议题、供应链与出口管制合作等方面

出口管制合作被置于美越协定条款之一，反映美国将出口管制与市场准入、关税安排、监管合作捆绑起来，以作为谈判筹码。对越南而言，与美国达成出口管制方面的制度承诺，有助于换取美国对其出口商品部分关税降低、市场准入改善等。据西方媒体此前报道，美国长期关注中国企业通过越南等国“二次包装”“转口报关”进入美国市场的现象。此类行为在统计上被视为“原产于越南”，却在实质上绕过了对中国加征的惩罚性关税。例如美国商务部长霍华德·卢特尼克就声称，越南从中国购买900

亿美元商品然后加价送往美国。半年前越南政府已下令海关及工贸部门加大对产地证、原产地判定与转运货物的审查力度，显示出在外部压力下的政策反应。

美国此次在协定中明确写入“cooperating on export controls”与“addressing duty evasion”，实际上是希望将这种单边压力制度化，使越南在出口管制、转运监控与原产地认证体系上形成与美国标准接轨的“合规外包”，从而在制度上堵住所谓的“贸易绕道”的漏洞。美越出口管制合作还同时具有技术与安全层面的深意，涉及对越南敏感物项的再监管。美国政府此前要求越南“提升对半导体等双用途物项的出口管制能力”。这一表述揭示出，美越合作并非停留在关税执法层面，而是延伸至高技术与敏感制造链条的管控。越南近年来吸引了大量电子与芯片封测投资，成为美日台企业“去中化”布局中的新节点。美国此举可能意在确保越南这一产业延伸环节遵守与美国同步的出口限制管制体系，防止敏感技术或零部件通过越南再流入所谓的受限市场。换言之，美国正将越南纳入其“友岸外包”（friend-shoring）体系下的外围管控区，以确保整个供应链链条的出口安全和情报可追溯性。

（来源：出口管制合规研究）

（五）美国联邦通信委员会全面收紧“受限清单”规则

当地时间 10 月 28 日，美国联邦通信委员会（FCC）宣布，经一致投票通过一项新的监管规则，旨在堵塞“管制清单”（Covered List）中的漏洞，声称将进一步保护美国通信网络免受被认定为对国家安全构成不可接受风险的设备威胁。

该机构公告声称，许多此类设备与“外国对手国家（foreign adversaries）”密切相关，尤其提及“东大”，并称这些设备“可能被所谓的用于监控美国人、干扰通信网络，或以其他方式威胁美国国家安全”。

FCC 声明表示，此次行动的目的，是澄清并强化现有针对受限设备清单（covered equipment）的禁令，并探索通过进一步的进口与市场销售监管措施，来增强美国通信供应链的整体安全性。

FCC 公告还称，现行的“管制清单”（Covered List）已经禁止中国通信巨头、中国安防巨头等在清单上的企业在美国进口、销售或推广新的不安全设备。但此前法规并未覆盖那些在被列入清单之前就获得 FCC 设备授权的旧产品。因此，这类设备仍可继续合法地进口、销售和推广。

新规的核心变化在于：“These new rules will establish a process for the FCC to prohibit the continued importation, marketing, and sale of previously authorized devices that the agency subsequently placed on the Covered List based on national security concerns.”

也就是说，FCC 今后可以建立程序，针对那些后来被列入受限设备清单（covered equipment）的设备，即便它们早前获得过授权，也可以禁止其继续进口、销售与营销。FCC 公告强调，这一规则的适用“可采取有针对性的方式（in a targeted manner）”实施，以确保执行灵活性。

此外，新规还堵上了所谓的“模块化发射器漏洞”（modular transmitter loophole）。公告称：“Certain insecure Huawei, Hikvision, or other Covered List modular transmitters could no longer be included as components within otherwise lawful or authorized devices.”

这意味着，来自 Covered List 上的企业的发射模块或部件，即使被嵌入合法整机，也不再被允许继续使用或销售。

FCC 在同次会议中还通过了《第二号进一步征求意见通知》（Second Further Notice of Proposed Rulemaking），向社会公开征求意见，拟探讨以下几个方向：

是否应将设备授权禁令扩展至更大范围的“外国对手控制的设备及零部件”；

是否应强化执法措施，以打击被禁设备的非法营销行为。

该部分显示，FCC 正在考虑把当前的管制范围从特定整机厂商扩展到更多由清单企业生产或控制的零部件及相关产品。

关于美国 FCC 的“管制清单”（Covered List）

美国联邦通信委员会（FCC）的“管制清单”（Covered List）制度源自 2019 年的《安全可信通信网络法案》（Secure and Trusted Communications Networks Act of 2019）。

该法要求 FCC 公布并维护一份清单，列出被认定为“对美国国家安全或美国人安全与利益构成不可接受风险”的通信设备和服务。FCC 自 2021 年起陆续发布和更新这份清单，由公共安全与国土安全局负责管理，并依据来自国家安全机构或其他行政部门的认定决定是否将特定企业或设备纳入其中。

Covered List 涵盖的对象包括通信设备制造商、网络运营商及其提供的特定硬件、软件或服务。例如，中国两大通信巨头、中国两大安防巨头、中国电信美洲公司等均已被列入。

被列入的设备和服务会被禁止使用联邦补贴购买，同时在 FCC 的设备授权（Equipment Authorization）程序中受到限制或直接禁止进入美国市场。通信服务提供商还须定期报告其网络中是否使用了这些受限设备，并说明替换计划和供应商情况。

自 2021 年首批名单发布以来，FCC 多次扩充和更新 Covered List，新增实体包括俄罗斯卡巴斯基实验室以及多家中国通信公司。此次 FCC 进一步通过规则修订，堵上“已授权旧设备”与“模块化发射器”的所谓漏洞，使清单适用范围更加完整。

（来源：出口管制合规研究）

欧 盟

（一）欧盟威胁对中国启动反胁迫工具

法国世界报周一(10月27日)报道，中国对稀土的新管制措施让所有西方科技行业都感到震惊。欧盟发出威胁说，欧盟准备动用“此前从来没有使用过的反胁迫工具”进行反击。

欧盟准备动用此前“从来没有使用过的贸易最强手段”，核心工具是2023年通过的《反胁迫工具》(Anti-Coercion Instrument, ACI)。欧盟反胁迫工具(ACI)是欧盟2023年生效的最强贸易防御机制，旨在威慑并反击第三方国家通过贸易措施(如出口禁令或关税)胁迫欧盟政策选择。它从未被实际使用过，主要作为“核选项”存在。

1. 触发条件：需欧盟理事会27国中合格多数(至少15国，占总票数65%)同意认定第三国行为构成“胁迫”。目前，法国和波兰积极推动，但德国等与中国经济联系紧密的国家(如汽车出口)持谨慎态度，可能导致分歧。

2. 可采取措施：

(1) 关税与贸易壁垒：对华商品加征关税，或限制中国产品进入欧盟市场。

(2) 服务与投资限制：暂停金融服务合作、审查中国对欧直接投资，或禁止中国企业参与欧盟政府采购(如基础设施项目)。

(3) 知识产权与出口管制：暂停技术转让、加强出口审查，或针对中国企业知识产权保护。

(4) 极端选项：切断中国银行进入欧盟金融市场，或对特定中国人员/企业实施制裁。

反胁迫工具(ACI)的创建源于特朗普第一任期美国对欧盟钢铝关税的影响，自2023年生效以来从未激活。法国此前曾在美欧贸易谈判中推动使用ACI，但没有成功。

法国在推动这一机制上尤为积极。10月23日，在布鲁塞尔举行的欧盟领导人峰会上，法国总统马克龙敦促欧盟考虑对中国启动反胁迫工具（ACI）。法国世界报表示，与过去欧盟讨论采用反胁迫手段对美国实施贸易报复不同的是，这一次，针对中国使用反胁迫手段，成员国间的反对声要小得多。一位欧洲高级官员甚至指出，“对中国动用“反胁迫工具”反而可能让欧盟在面对美国时更有底气”，因为华盛顿一直希望欧洲能在遏制中国问题上与其并肩行动。

欧盟委员会目前正在评估各成员国的意愿，并梳理哪些欧洲关键产品是中国离不开的，以此作为未来可能利用的筹码。

不过，德国总理默茨仍倾向通过外交途径解决问题，但他也不排除诉诸反制措施的可能。欧盟贸易专员马罗什·谢夫乔维奇将于本周在布鲁塞尔与中国会晤，寻求对话。欧盟发言人强调：“对话是最合适和最有效的解决方式，我们正专注于此。”

欧盟主席冯德莱恩在10月25日表示：短期内，欧盟会致力于与中方共同寻找解决方案，“但我们已准备好在必要时动用所有‘工具’来应对。我们将与七国集团（G7）伙伴合作，采取协调一致的应对措施”。她同时也宣布了一个新的欧盟资源计划“RESourceEU”，以打破欧盟在关键原材料方面对中国的依赖。该计划将借鉴曾帮助欧盟共同克服能源危机的“REPowerEU”计划。冯德莱恩说，“RESourceEU”计划旨在确保欧洲工业在短期、中期和长期内获得关键原材料的替代来源。该计划始于循环经济，旨在回收再利用在欧洲销售产品中已经包含的关键原材料。一些公司可以回收高达95%的电池关键原材料。同时，欧盟将加快与乌克兰、澳大利亚、加拿大、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、智利或格陵兰等国家和地区建立关键原材料伙伴关系。

（来源：贸易夜航）

（二）欧盟-乌克兰贸易升级协定正式生效

当地时间 10 月 29 日，欧盟委员会发布声明称，自 29 日起，升级后的欧盟-乌克兰深度全面自由贸易区协定（DCFTA）正式生效。升级后的协定限制了欧盟对敏感农产品的进口，纳入了强有力的新保障条款，并规定了乌克兰和欧盟生产标准的协调一致。

欧盟理事会 10 月 13 日发布公告称，理事会当天表决通过决议：同意在欧盟-乌克兰联合委员会中，降低或取消乌克兰乳制品、新鲜果蔬、肉类等农产品关税。该决议源于 2025 年 6 月 30 日双方就欧盟-乌克兰深度全面自由贸易区审查达成的初步协议，旨在构建长期互惠贸易框架。

（来源：央视新闻客户端）

其 他

（一）加拿大准备继续推动与美国的贸易谈判。当地时间 10 月 26 日，正在马来西亚进行访问的加拿大总理卡尼在回应近期美加贸易问题时表示，加拿大政府准备在国内进行大规模投资，并推进贸易多元化。加拿大计划在未来十年内，将对非美市场的出口增加一倍以上，价值将超过 3000 亿加元。他同时表示，加拿大政府随时准备继续推动与美国之间的贸易谈判。美国总统特朗普本月 25 日称，由于加拿大利用美国前总统里根对关税发表负面言论的内容制作的“虚假广告”，他决定对加拿大在现有基础上再加征 10% 的关税。本月 22 日，卡尼在讲话中表示，加拿大正面临关键时刻，美国已经从根本上改变贸易方式，并将关税提高到上世纪 30 年代经济大萧条时期的水平，这意味着加拿大的经济战略需要进行重大改变。加拿大计划促进国内建设和投资，并扩大对世界各地合作伙伴的出口，在接下来的十年使对美国以外市场的出口翻倍。（来源：央视新闻客户端）

（二）德国最大贸易伙伴从美国变为中国。据法国《快报》周刊网站 10 月 24 日报道，2025 年前八个月，中国重新成为德国最大贸易伙伴，超越了 2024 年位居第一的美国。据路透社报道，今年 1 月至 8 月德国与中国的进出口贸易总额达 1634 亿欧元，而与美国的贸易额为 1628 亿欧元。去年，美国终结了中国连续八年作为德国最大贸易伙伴的主导地位。然而，随着特朗普重返白宫并恢复关税政策，美国自身付出了代价。这些关税导致德国对美出口骤降，2025 年前八个月同比下跌 7.4%，降至 996 亿欧元。7 月 28 日，华盛顿与布鲁塞尔达成的贸易协议规定，美国对欧洲产品加征 15% 关税。德国汽车工业协会立即警告称，这将“每年给德国汽车产业造成数十亿损失，并在其转型关键期带来沉重压力”。两天后，德国汽车巨头梅赛德斯-奔驰宣布，2025 年上半年净利润从 61 亿欧元骤降至 27 亿欧元，同比暴跌约 56%。德国批发和外贸协会主席迪尔克·扬杜拉向路透社

表示：“美国关税和贸易政策无疑是销售额下降的重要原因。”他指出，美国对德国传统出口产品（如汽车、机械和化工产品）的需求有所减少。荷兰国际集团宏观经济主管卡斯滕·布热斯基认为，鉴于持续存在的关税威胁和欧元走强，德国对美出口短期内难以复苏。尽管 2025 年前八个月德国对华出口同比下降 13.5%，至 547 亿欧元，但德国自中国的进口额却增长 8.3%，达到 1088 亿欧元。（来源：参考消息）

（三）土耳其突然限制中国电商三类产品进口。土耳其贸易部上周二公布了对从部分中国零售电商平台进口的部分商品实施的新限制，通过邮寄或快递货物运输，以“简化报关”方式进口高风险鞋类、玩具和皮革制品到土耳其已被禁止。该法规自 2025 年 10 月 20 日起生效。土贸易部在一份声明中表示，产品安全检验总局和消费者保护与市场监管总局对部分电商平台上销售的各类产品进行了检验和实验室分析，在接受检验的 182 种产品中，有 148 种不符合产品安全标准，违反了相关法规，这些产品的不合规率高达 81%。在鞋类、玩具和皮革制品（真皮和人造革制成的箱包和手提箱）中，邻苯二甲酸盐、铅、镉和多环芳烃等有毒物质的含量远超法定限值。此举是土耳其贸易部响应国内生产商日益增长的诉求，这些生产商对中国在土耳其市场不断扩张的影响力感到担忧，指责中国向土耳其供应致癌且不安全的产品。土贸易部补充说，市场监管和执法工作将坚决持续下去。实际上，在早些时候，无论是从跨境电商层面，还是进口产品层面，土耳其已经对中国产品开始围追堵截。去年年中，由于从中国 Temu 等购物平台订购的商品需求激增，土耳其为了保护本土商家和国内中小企业，抑制进口量，即出台了海外电商购物税收新规，将海外电商购物的免税额度从 150 欧元大幅降至 30 欧元。新规还规定，来自欧盟国家的商品税率将从 18% 提高到 30%；来自非欧盟国家的商品税率将从 30% 提高到 60%。此外，如果商品属于特别消费税法列出的类别，将被征收 20% 的额外固定税。今年土耳其贸易部又开始评估，要将目前的 30 欧元免税限额降低至

22 欧元。除此之外，土耳其频频对中国产品发起反倾销、反补贴调查，竖起贸易壁垒限制中国商品进口。今年以来，土耳其瞄准中国纺织、钢铁等产品，涉及品类包括合成及 27 类长丝、人造短纤维织物、非织造布和人造革、浸渍聚氨酯纺织品、不锈钢焊缝管、光伏铝边框、铰接链等等。目前中国是土耳其最大的进口来源国，土从中国进口电子产品、机械设备、光伏设备以及工业原材料等大量产品，贸易逆差逐年扩大，在 2025 年上半年，逆差规模就比 2024 年同期增长了 16.3%。在特朗普掀起贸易战的背景下，土耳其因优越的地理位置、广泛的工业基础，展现出了强劲的供应链竞争力，土耳其出口商近年来在纺织、服装、鞋类、家居、食品乃至五金设备、电子设备等领域表现突出。麦肯锡报告显示，欧盟从中国采购服装和纺织品的比例正在下降：从疫情前的 34% 降至 2023 年的 31%。与此同时，土耳其作为新的供应方，其市场占有率正在上升。（来源：焦点视界）

（四）巴西总统宣布将与美国就关税问题进行谈判。当地时间 10 月 26 日，巴西总统卢拉表示，当天他在马来西亚首都吉隆坡与美国总统特朗普举行了富有建设性的会谈，两国相关团队将“立即”着手讨论关税及其他议题。卢拉称，巴美双方同意立即召开会议，就关税问题及针对巴西官员的制裁措施寻求解决方案。谈判将由巴西外长维埃拉主持，美国方面将由国务卿鲁比奥和财政部长贝森特参与。卢拉表示，巴美两国之间没有“冲突”的理由。美国总统特朗普表示，期待与巴西达成“良好协议”。巴西外长维埃拉表示，卢拉与特朗普在会谈中达成共识，在巴西和美国代表进行谈判期间，将暂停征收关税。近期，美方对巴西输美产品加征 40% 关税，大部分巴西输美产品面临的关税税率高达 50%。巴西总统卢拉强调，巴西不会依附于任何国家，也不会受制于某位外国总统的情绪，国家间交往应建立在相互尊重的基础上。（来源：新浪财经）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）阿联酋通报的 1 项食品和饮料相关措施

2025 年 10 月 28 日，阿联酋通报了 1 项食品和饮料相关措施，通报号为 G/TBT/ARE/679。该措施规定了在附件（5）中列出的食品和饮料产品上放置包装正面营养标签的一般原则和具体要求。

具体信息如下：

通报成员：阿联酋

通报号：G/TBT/N/ARE/679

涉及领域：食品和饮料

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 12 月 27 日

（二）沙特阿拉伯通报的 1 项轻型车辆相关措施

2025 年 10 月 23 日，沙特阿拉伯通报了 1 项轻型车辆相关措施，通报号为 G/TBT/SAU/1226/Add. 1。该措施规定了输入沙特阿拉伯的所有轻型车辆（新车和二手进口车）需遵守的沙特阿拉伯企业平均燃油经济性标准，所涵盖的时间段为 2024 年 1 月 1 日至 2028 年 12 月 31 日。

具体信息如下：

通报成员：沙特阿拉伯

通报号：G/TBT/N/SAU/1226/Add. 1

涉及领域：轻型车辆

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 11 月 22 日

（三）澳大利亚通报 1 项儿童约束系统相关措施

2025 年 10 月 30 日，澳大利亚通报了 1 项儿童约束系统相关措施，通报号为 G/TBT/N/AUS/188。该措施规定了儿童约束装置的设计、构造、性能、测试和信息标签要求。此次更新引用并允许符合 2024 版的澳大利亚自愿性标准 AS/NZS 1754:2024《机动车用儿童约束系统》。

具体信息如下：

通报成员：澳大利亚

通报号：G/TBT/N/AUS/188

涉及领域：儿童约束系统

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 12 月 29 日

（四）印度通报《2025 年食品安全和标准（包装）修订条例》草案

2025 年 10 月 28 日，印度通报了《2025 年食品安全和标准（包装）修订条例》草案。该草案涉及禁止或限制在食品接触材料中使用聚和全氟烷基物质（PFAs）。此外，用聚碳酸酯和环氧树脂制造的食品接触材料应不含双酚 A（BPA）及其衍生物。

该草案评议期截止到 2025 年 12 月 27 日。