



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025年第50期（总146期）】

发布日期：2025年12月29日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【中国】

- (一) 中方已在世贸组织起诉印度
- (三) 八部门：支持探索推进内地与新加坡数字人民币跨境支付试点
- (三) 国家发改委、商务部发布《鼓励外商投资产业目录（2025年版）》

【美国】

- (一) 美国联邦通信委员会以国家安全为由，禁止非美无人机厂商在美销售新型无人机产品
- (二) 美国宣布对中国半导体加征关税
- (二) 英伟达拟春节前向中国交付H200芯片，美政界质疑声起
- (三) 美国对前欧盟委员等5名人员实施制裁

【欧盟】

- (一) 世贸组织成员授权欧盟就橄榄贸易争端对美实施反制
- (二) 欧盟与南美重大贸易协定推迟
- (三) 欧盟委员会提议扩大欧盟“碳关税”范围

【其他】

- (一) 46条中日航线将在2周内全部取消航班
- (二) 巴西考虑对华实施免签
- (三) 苹果公司在意大利被罚近亿欧元
- (四) 泰国发布数字技术补贴新政

二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 加拿大通报1项一次性塑料相关措施
- (二) 韩国通报1项无线电通信设备相关措施
- (三) 捷克通报1项测量仪器相关措施
- (四) 坦桑尼亚通报1项液化石油气加油站相关措施

一、重点贸易投资政策措施解读

中 国

（一）中方已在世贸组织起诉印度

12月19日，商务部新闻发言人就中方在世贸组织起诉印度信息通讯产品关税措施及光伏补贴措施答记者问。

有媒体问：据悉，中方已在世贸组织起诉印度信息通讯产品关税措施及光伏补贴措施。能否请您介绍具体情况？

答：12月19日，中方就印度信息通讯产品关税措施及光伏补贴措施在世贸组织向印方提出磋商请求。印方相关措施涉嫌违反世贸组织约束税率、国民待遇等多项义务，并构成世贸组织明令禁止的进口替代补贴。这些措施给予印方本国产业不公平的竞争优势，损害了中方利益。这是中方继起诉印度电动汽车及电池补贴措施后，切实维护国内产业合法权益的又一坚定举措。我们再次敦促印方恪守其在世贸组织有关承诺，立即纠正错误做法。

（来源：商务部新闻办）

（二）八部门：支持探索推进内地与新加坡数字人民币跨境支付试点

2025年12月24日，中国人民银行等八部门近日联合发布《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》，其中提出探索数字金融国际合作。支持沿线省（区、市）参与多边央行数字货币桥项目，推动在泰国、香港、阿联酋、沙特阿拉伯等地跨境支付中使用央行数字货币。支持探索推进内地与新加坡数字人民币跨境支付试点。支持沿线具备条件的省（区、市）建设跨境电商数字服务平台，与新加坡等国的跨境电商及贸易数字化平台公司对接，提升跨境电商服务能力。

（来源：人民财讯）

(三)国家发改委、商务部发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》

经国务院同意，国家发展改革委、商务部正式发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》(以下简称《鼓励目录》)，自2026年2月1日起施行。

《鼓励目录》是我国重要的外商投资促进政策，也是引导外资产业和区域发展的重要政策文件。修订出台新版《鼓励目录》，是更大力度吸引和利用外资的重要举措。本次修订总体着眼于落实党中央、国务院关于稳外资的决策部署，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域，以及中西部和东北地区。

本次修订广泛听取并吸收了外商投资企业、外国商协会、行业协会、相关专家及各有关部门、地方政府的意见建议，并通过网上公开征求意见等方式汇集了社会各界的意见。新版《鼓励目录》总条目共计1679条，与2022年版相比净增加205条、修改303条。其中，全国鼓励外商投资产业目录共619条，增加100条、修改131条；中西部地区外商投资优势产业目录共1060条，增加105条、修改172条。

主要变化包括：一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展了终端产品、零部件、原材料等相关条目，以提升产业链供应链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务业。全国目录新增或扩展了商务服务、技术服务、科学研究、服务消费等领域相关条目，促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色优势和产业发展实际，扩大了地区目录的鼓励范围。

下一步，国家发展改革委、商务部将会同有关部门加强指导与协调，推动相关政策措施落地见效。

(来源：国家发展改革委网站)

美 国

（一）美国联邦通信委员会以国家安全为由，禁止非美无人机厂商在美销售新型无人机产品

当地时间 2025 年 12 月 22 日，美国联邦通信委员会（FCC）发布 DA 25-1086 号公告，将所有非美国制造的无人机（UAS）及其关键部件纳入“不可信供应商清单”（Covered List），并宣布禁止批准新的相关设备型号在美国进口或销售。

被列入所谓 FCC 的“受管制清单”意味着，清单企业将无法获得 FCC 批准其在美国销售新的无人机型号。该认定并不禁止进口、销售或使用任何此前已获得 FCC 授权的现有设备型号，也不影响此前已购买的无人机。

根据 FCC 公告，本次新增的管控对象包括：

产品范围：外国生产的无人驾驶航空器系统（UAS）及数据传输设备、通信系统、飞行控制器、地面控制站、导航系统、电池（含智能电池）、电机、传感器、摄像头等关键部件与相关软件。

管控措施：自公告之日起，新的非美国制造无人机及关键部件型号将无法获得 FCC 设备授权（包括 Certification 和 SDoC），即不得进口、销售或使用。

豁免条款：2025 年 12 月 22 日前已获 FCC 授权的现有型号可继续流通与使用，已购设备用户的使用权不受影响。

这意味着，未来想在美推出新品的非美国无人机制造商，将面临市场准入的实质阻断，而存量市场虽暂时保留，但供应链与售后支持可能受限。

商务部、外交部回应

12 月 23 日，商务部新闻发言人就美针对无人机领域增列“不可信供应商清单”事答记者问。商务部表示，美方以所谓“国家安全”为由，将所有外国生产的无人机系统及其关键零部件等列入“不可信供应商清单”，中方对此坚决反对。近年来，美方不顾中美两国企业开展正常商业交易和

贸易往来，不顾中美两国业界的强烈呼声，一再泛化国家安全概念，动用国家力量打击包括中国企业在内的他国企业，这是典型的市场扭曲和单边霸凌做法。中方敦促美方停止错误做法，立即撤销有关措施。若美方继续一意孤行，中方将坚决采取必要措施，坚定维护中国企业的正当权益。

12月23日，外交部发言人林剑主持例行记者会时回应，中方坚决反对美方泛化国家安全概念，划设歧视性清单，无理打压中国企业。美方应纠正错误做法，为中国企业经营提供公平、公正、非歧视的环境。

大疆回应

中国无人机制造商大疆创新12月23日发布声明。对于美国联邦通信委员会（FCC）将所有非美国制造的无人机列入“不可信供应商清单”（Covered List）的决定表示遗憾。此举不仅限制了美国消费者与商业用户的选择自由，也损害了开放、公平竞争的市场原则。

声明表示，“作为全球民用无人机和航拍技术的开创者与引领者，大疆始终致力于为世界范围内的影像创作者提供创新工具与灵感；我们的产品与技术也在农业、巡检、测绘、消防救援、自然资源保护等众多关键领域深度应用，为提升生产效率、保障生命和公共安全创造了不可替代的价值。”

声称称，大疆产品的安全性与可靠性，多年来被全球市场和多家权威独立第三方机构所验证。“我们将评估所有可行路径，坚定维护公司及全球用户的合法权益。”

（来源：浙江贸促、新华网）

（二）美国宣布对中国半导体加征关税

当地时间2025年12月23日，美国贸易代表办公室（USTR）公布对中国半导体行业“301调查”结论：美国将对中国半导体产品加征301关税，但暂缓18个月，自2027年6月23日起开始征税。具体税率将至少提前提一个月公布。

关税措施与时间线

关税类型：新增“301 条款”关税，针对从中国进口的半导体产品。此为额外关税，将在拜登政府自 2025 年 1 月 1 日起已实施的 50% “301 条款”关税基础上叠加征收。

初始税率：自 2025 年 12 月 23 日起为 0%（暂缓期）。

生效时间：相关措施自 2025 年 12 月 23 日起生效，但加征关税将在 18 个月后，即 2027 年 6 月 23 日开始实际征收。具体税率将于至少提前 30 天通过《联邦公报》公布。

排除范围：不包括含有半导体的终端产品（如手机、笔记本电脑、汽车电子等），以避免影响下游消费品价格。

延迟原因：特朗普政府旨在稳定中美关系，支持双方正在进行的谈判。

外交部回应

12 月 24 日，外交部发言人林剑主持例行记者会。法新社记者提问，美国贸易代表调查结果称“中国实行了不公平的措施，企图主导半导体产业”，美国拟自 2027 年起对中国半导体产业加征关税。中方对此有何评论？

林剑表示，中方坚决反对美方滥施关税、无理打压中国产业。美方的做法扰乱全球产供应链稳定，阻碍各国半导体产业的发展，损人害己。“我们敦促美方尽快纠正错误做法，以两国元首达成的重要共识为引领，在平等、尊重、互惠的基础上，通过对话解决各自关切，妥善管控分歧，维护中美关系稳定健康可持续发展。如果美方一意孤行，中方必将坚决采取相应措施，维护自身正当权益。”。

（来源：贸易夜航、外交部）

（三）英伟达拟春节前向中国交付 H200 芯片，美政界质疑声起

据媒体 2025 年 12 月 22 日报道，知情人士透露，美国芯片巨头英伟达已告知中国客户，计划在 2026 年农历新年前（即 2 月中旬前）开始向

中国交付其第二强大的 AI 芯片 H200。此举若实现，将成为美国政府政策转向后首批对华出口的高端 AI 芯片。

三名了解内情的消息人士称，英伟达将首先利用现有库存满足初期订单，预计出货量为 5,000 至 10,000 个芯片模块，相当于约 4 万至 8 万颗 H200 AI 芯片。此外，该公司还计划新增 H200 产能，并于 2026 年第二季度开放新产能的订单预订。不过，所有安排均以中国政府批准为前提，目前中方尚未就任何 H200 采购案作出正式许可，最终时间表仍存在变数。

H200 属于英伟达上一代 Hopper 架构产品线，虽已被更新的 Blackwell 及即将推出的 Rubin 系列超越，但在全球 AI 训练领域仍被广泛使用。由于英伟达近年将产能集中于新一代芯片，H200 供应本已紧张。对中国科技企业而言，H200 性能约为专为中国市场定制的降规版 H20 芯片的六倍，因此阿里巴巴集团、字节跳动等公司均表达了采购意向。

然而，美方内部对此举分歧明显。当地时间 2025 年 12 月 22 日，美国参议员伊丽莎白·沃伦与众议员格雷戈里·米克斯致信商务部，要求公开所有针对中国企业的 H200 出口许可申请详情，并在批准后 48 小时内公布结果。两人还要求在发放许可前获得简报，内容须包括“获批芯片的军事应用潜力评估”及“盟友对该出口决定的反应”。沃伦本月早前更呼吁国会传唤英伟达首席执行官黄仁勋作证，批评特朗普的决定“可能加速中国在科技与军事领域的崛起，损害美国经济与国家安全”。

（来源：合规小叨客）

（四）美国对前欧盟委员等 5 名人员实施制裁

美国国务院 12 月 23 日发布公告，对包括欧盟委员会前委员蒂埃里·布雷东在内的 5 人实施签证限制，禁止其进入美国。

美国务卿鲁比奥在社交媒体上发文称，被列入签证禁令的 5 人“曾主导有组织的行动”，胁迫美国网络平台进行内容“审查”。鲁比奥还表示，如果相关人员不改变立场，“随时准备扩大这份名单”。

当天，布雷东回应说，美国拒绝向包括他在内的 5 人发放签证是“政治迫害”。“麦卡锡式的政治迫害又回来了吗？”布雷东在社交媒体上写道，“致我们的美国朋友：‘（我们的）审查并不是你们想象的那样’”。

布雷东于 2019 年开始担任欧盟委员会负责内部市场的委员，2024 年 9 月辞职。

舆论认为，美国此次对布雷东等 5 人实施签证限制，或与美国和欧盟在数字监管等领域的摩擦有关。欧盟委员会本月 5 日根据《数字服务法案》作出首份“不合规决定”，对美国亿万富翁马斯克名下社交媒体平台 X 罚款 1.2 亿欧元。美国总统特朗普称，如果欧盟继续惩罚美国科技企业，美国将对欧加征关税。美国贸易代表办公室 16 日表示，如果欧盟坚持“继续限制、削弱和阻碍”美国服务供应商的竞争力，美方“将不得不开始动用一切可用手段进行反制”。

今年以来，欧盟依据《数字服务法案》和《数字市场法案》，对美国科技企业展开一系列执法行动。美方指责欧盟监管法规对美国科技企业不公平，并以钢铝产品关税为筹码要求欧盟“松绑”。欧盟则抨击美国此举是“勒索”，坚称数字法规关乎主权、不容挑战。

（来源：驻欧盟使团）

欧 盟

（一）世贸组织成员授权欧盟就橄榄贸易争端对美实施反制

世界贸易组织成员在 12 月 19 日举行的争端解决机构会议上，同意授权欧盟根据世贸组织就美欧熟橄榄贸易争端案的裁决对美国进口商品实施反制措施。据世贸组织官方发布的信息，针对美欧熟橄榄贸易争端，2025 年 10 月，世贸组织仲裁机构作出裁决，欧盟每年可对价值不超过 1364 万美元的美国商品实施反制措施。欧盟依据该裁决，向世贸组织争端解决机构请求授权对美国进口商品中止关税减让和其他义务。欧盟同时表示，受影响的美国商品清单将适时予以公布。

2018 年 8 月，美国商务部开始对进口自西班牙的熟橄榄征收反倾销和反补贴关税，税率为 30% 至 44%。2021 年 11 月，世贸组织裁决美方对西班牙进口熟橄榄征收反补贴关税违反世贸组织规则。

（来源：新华社）

（二）欧盟与南美重大贸易协定推迟

当地时间 12 月 18 日，欧盟委员会主席冯德莱恩在欧盟峰会上向成员国领导人表示，欧盟与南方共同市场自由贸易协定将不会按原计划于本周六（20 日）签署，而是推迟至明年 1 月。

欧盟委员会主席冯德莱恩原计划于 12 月 20 日前往巴西与南方共同市场（Mercosur）成员国签署这项自由贸易协议，若正式签署，这将创建一个覆盖约 7.7 亿人口的全球性自由贸易区，且这有望成为欧盟有史以来达成的最大贸易协定。而就在近期，欧盟成员国内部因该协议的签订发生“对峙”，然而签署上述协定必须在本周内获得欧盟成员国的事先批准。据知情人士透露，官员们的目标是将新的签署日期定在 1 月 12 日。此次冯德莱恩没能在沟通中消除法国等国在农业利益等方面担忧。

（来源：第一财经）

（三）欧盟委员会提议扩大欧盟“碳关税”范围

欧盟委员会12月17日公布碳边境调节机制（CBAM）的调整方案，拟在现有机制基础上扩大覆盖范围、强化反规避措施。相关政策将自2026年1月1日起逐步落地。

欧盟的碳边境调节机制又称“碳关税”，计划对从碳排放限制相对宽松的国家和地区进口的水泥、钢铁等产品征税。该机制从2023年10月起进入过渡期，为企业提供过渡安排。

根据欧盟委员会提出的调整方案，将把碳边境调节机制从目前主要覆盖的铝、水泥、电力和钢铁等基础材料进一步延伸至钢铁和铝密集型下游产品，新增范围总计180种下游产品，涉及机械、五金与金属制品、车辆零部件、洗衣机等家用电器以及建筑设备等行业。

在反规避措施方面，欧盟委员会提出把消费前铝、钢等金属废料纳入碳边境调节机制核算，并提高对相关报告的要求，当报告中数据不可靠时要求提供额外证据，以增强相关商品可追溯性、应对虚报排放强度等问题。

此外，欧盟委员会计划设立“临时脱碳基金”用于支持欧盟本土生产商，其中部分资金来源于成员国在2026年至2027年碳边境调节机制下的证书销售收入。

欧盟公告表示，碳边境调节机制正式实施后进口商需就相关商品内含的碳排放承担相应碳成本，同时，欧盟碳排放交易体系下欧盟企业的免费配额将逐步取消，相关安排将持续到2034年。

欧盟碳边境调节机制自提出以来引发批评。贸易伙伴认为该机制在实施中可能把欧盟内部减排成本向外部转嫁，抬高发展中国家相关产业对欧出口的合规与成本负担，并可能在数据核算与认证要求等方面形成新的“绿色贸易壁垒”，进而对全球产业链供应链和多边贸易规则的公平性带来影响。

（来源：新华社）

其 他

(一) 46 条中日航线将在 2 周内全部取消航班。因日本首相高市早苗近期发表涉台不当言论，中国多家航空公司开始调整对日航班，部分航线已暂停售票。据航班管家数据，未来两周内共有 46 条中日航线取消全部班次。截至 2025 年 12 月 22 日，2026 年 1 月中国大陆赴日航班取消量已达 2195 班，取消率为 40.4%。此前数据显示，大阪关西机场 11 月中日往返航班量同比减少 10%，12 月已有 34% 的中国航班取消。中国航班约占该机场国际航班总量的 34%，影响显著。关西机场公布，12 月第二周中日间冬季航班仅剩 348 班，较原计划 525 班大幅减少，明年 1 月起预计平均削减 28%。航空数据公司 Cirium 统计，中日间共有 176 条定期航线。截至 11 月 27 日，中方航司已取消 72 条航线上 904 架次航班，占原计划的 16%，涉及约 15.6 万个座位，取消量较此前显著上升。此外，多艘中国邮轮也已取消停靠日本港口的计划。（来源：观察者网）

(二) 巴西考虑对华实施免签。据香港《南华早报》2025 年 12 月 25 日援引巴西《经济价值报》报道，巴西政府消息人士透露，巴方正计划对以旅游或商务为目的的中国公民实施免签入境政策。此举被视为巴西对华政策的重大调整，旨在深化与其最大贸易伙伴的关系。报道称，相关措施预计于 2026 年初公布，反映出卢拉政府内部共识，即放宽入境规定有助于促进本国旅游、贸易与投资。目前巴西外交部尚未就此置评。中国已连续多年成为巴西第一大贸易伙伴，也是其增长最快的游客来源国之一，2024 年巴西共接待中国游客约 7.6 万人次。若免签政策落地，将正式确立两国互惠安排。今年 5 月，中方已宣布对巴西等五国持普通护照人员试行 30 天内免签入境政策。（来源：环球时报）

(三) 苹果公司在意大利被罚近亿欧元。当地时间 12 月 22 日，意大

利反垄断机构——意大利竞争与市场管理局发布公告称，因苹果公司滥用市场支配地位，决定对其处以 9863.5 万欧元的罚款。意大利竞争与市场管理局认定，苹果公司自 2021 年 4 月起实施的“应用追踪透明度”（ATT）政策涉嫌滥用市场支配地位，存在限制竞争的行为，损害了第三方应用开发者、广告主和广告平台的利益，违反了《欧盟运行条约》（TFUE）第 102 条的反垄断条款。苹果公司强烈反对意方处罚决定，表示将提起上诉。近年来，苹果公司因滥用市场支配地位和违反反垄断法规等原因在欧洲已多次面临重罚或遭到调查。今年 3 月 31 日，法国竞争管理局宣布对美国苹果公司处以 1.5 亿欧元的罚款，原因与意大利反垄断机构的认定基本相同。今年 4 月 23 日，欧盟委员会以违反《数字市场法案》为由宣布对苹果公司处以 5 亿欧元的罚款。另外，波兰、德国和罗马尼亚的反垄断机构也正在对苹果公司的“应用追踪透明度”政策展开反垄断调查。（来源：驻欧盟使团）

（四）泰国发布数字技术补贴新政。据泰媒报道，泰国数字经济促进局（DEPA）与泰国投资促进委员会（BOI）近日联合推出新措施，通过“数字服务账户”机制支持企业加速采用数字技术，提升产业竞争力。根据新政策，企业只要投资或使用由泰国认证数字企业家开发或改进的数字技术，或将自身数字产品、服务注册至 DEPA 数字服务清单，即可获得相当于投资额 30% 的补贴，单个法人最高补贴可达 1 亿泰铢，项目须在一年内完成。此举旨在推动重点产业应用数字技术，包括农业与生物技术、智能电子、高附加值食品、综合医疗技术、下一代汽车、国防、生物燃料与化工、机器人等，帮助企业提升生产与运营效率。支持范围涵盖企业资源连接系统（至少需整合三类数据功能）、人工智能、机器学习、大数据及数据分析等技术。申请条件方面，中小企业最低投资额需达 2000 万泰铢，其他企业最低投资额为 5000 万泰铢（均不含土地与流动资金）。（来源：驻泰国大使馆经济商务处）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）加拿大通报 1 项一次性塑料相关措施

2025 年 12 月 23 日，加拿大通报了 1 项一次性塑料相关措施，通报号为 G/TBT/N/CAN/764。该措施修订了《禁止使用一次性塑料条例》的拟议条例，取消了《禁止使用一次性塑料条例》中规定的六类一次性塑料物品制造、进口和销售禁令。

具体信息如下：

通报成员：加拿大

通报号：G/TBT/N/CAN/764

涉及领域：一次性塑料

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2026 年 2 月 27 日

（二）韩国通报 1 项无线电通信设备相关措施

2025 年 12 月 19 日，韩国通报了 1 项无线电通信设备相关措施，通报号为 G/TBT/N/KOR/1335。该措施规定了测量人体暴露于手持及贴身佩戴无线通信设备所产生射频场特定吸收率（SAR）的方法。

具体信息如下：

通报成员：韩国

通报号：G/TBT/N/KOR/1335

涉及领域：无线电通信设备

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2026 年 1 月 8 日

（三）捷克通报 1 项测量仪器相关措施

2025 年 12 月 22 日，捷克通报了 1 项测量仪器相关措施，通报号为 G/TBT/N/CZE/263。该措施规定了指定测量仪器的计量和技术要求，包括指定测量仪器型式批准、验证和检查的试验方法。

具体信息如下：

通报成员：捷克

通报号：G/TBT/N/CZE/263

涉及领域：测量仪器

拟批准日期：2026 年 3 月 20 日

拟生效日期：2026 年 4 月 5 日

评议截止日期：2026 年 2 月 20 日

（四）坦桑尼亚通报 1 项液化石油气加油站相关措施

2025 年 11 月 21 日，坦桑尼亚通报了 1 项液化石油气加油站相关措施，通报号为 G/TBT/N/TZA/1445。该措施规定了使用液化石油气作为车用燃料的加油站液化石油气储存和分配设施的设计、建造、安装、测试和调试、操作、维护、布局的要求。

具体信息如下：

通报成员：坦桑尼亚

通报号：G/TBT/N/TZA/1445

涉及领域：液化石油气加油站

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2026 年 1 月 20 日