



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 48 期（总 144 期）】

发布日期：2025 年 12 月 15 日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【中国】

中央经济工作会议在北京举行

【美国】

- (一) 特朗普政府拟推关税救助
- (二) 高关税迫使美国港口推迟升级
- (三) 美国会众议院表决批准超 9000 亿美元国防授权法案
- (四) 特朗普称将允许英伟达向中国出售 H200 芯片
- (五) 长江存储起诉美国国防部、商务部

【欧盟】

- (一) 欧委会再度使用 FSR “黎明突袭” 调查中企
- (二) 欧盟九国呼吁对“购买欧洲产品”政策保持高度审慎
- (三) 欧盟对谷歌人工智能服务发起反垄断调查
- (四) 欧盟普通法院裁决英特尔违反欧盟反垄断法但大幅下调罚金
- (五) 欧盟就 2040 年温室气体减排 90% 目标达成协议

【其他】

- (一) 墨西哥对中国 1463 种产品加征关税
- (二) 日美澳加英将在东京举行有关 AI 和 6G 的闭门会议
- (三) 越南将禁止出口稀土原矿

二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 美国通报 1 项乘用车和轻型卡车相关措施
- (二) 越南通报《液态奶产品技术法规》
- (三) 美国通报《事件数据记录器法规》
- (四) 俄罗斯通报《包括天然矿泉水在内的包装饮用水的安全技术法规》

一、重点贸易投资政策措施解读

中 国

中央经济工作会议在北京举行

中央经济工作会议 12 月 10 日至 11 日在北京举行。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，

持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。

深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行

动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十

“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

（来源：新华社）

美国

（一）特朗普政府拟推关税救助

2025 年 12 月 8 日，美国总统特朗普在白宫宣布，联邦政府将为美国农民提供规模为 120 亿美元的救助。美国农业部官网显示，这一举措旨在应对目前贸易市场混乱和农业生产成本上涨问题。根据安排，110 亿美元将会在美国农业部新设定的“农民过桥救助”项目下一次性支付给农民，另外 10 亿美元则预留给其他未能涉及的农作物种植户。美国农业部长布鲁克·罗林斯表示，预计在 12 月底公布救助标准，明年 2 月底救助资金完成发放。不少美国农民对上述救助措施表达不满，认为救助的时间太晚，数额也不高，假如没有大范围加征关税，农民们的收入根本不会受影响。特朗普表示，美国农民面临通胀冲击，陷入破产，但原因在于上届政府。他表示，政府还将放松美国农机企业在环保方面的要求。特朗普政府今年早些时候出台大范围加征关税政策，扰乱全球贸易秩序，导致美国出口市场受阻。美国大豆和玉米等农产品售价低迷，加上化肥和农用机械成本升高，不少农民陷入困境。

（来源：新华网）

（二）高关税迫使美国港口推迟升级

美国政府对中国产码头集装箱起重机征收高额关税的政策，正在打乱其自身港口的现代化计划。《华尔街日报》2025 年 12 月 6 日援引业内人士的话称，美国的上述关税计划迫使其港口运营商考虑延后新增购置大型现代化起重机项目，推迟有关港口现代化升级的计划。美国港口运营商警告说，高关税将导致升级成本暴涨数千万美元。上月美国政府在宣布暂停对中国船只征收港口费同时，也宣布暂停对中国产码头集装箱起重机暂停征收高关税一年。按此前的计划，美国政府将对中国产起重机和集装箱底盘车加征 100% 的关税，并对某些货物处理设备拟议征收高达 150% 的新税。

尽管高关税计划已被叫停，却并没能让美国港口运营商安下心来。事实上，一些美国港口正在想方设法延长旧设备的使用寿命，而不是去添置现代化新设备。美国航运业官员表示，起重机从订购到交付至少需要两年，但暂停征收关税仅一年，不值得冒险去采购；此外，不断变化的贸易政策也使投资规划变得更加困难。美国港务局协会今年上半年统计发现，目前没有任何一家美国国内制造商在生产码头集装箱起重机。行业调查显示，今后10年间美国计划采购151台码头起重机，其中约80%从中国采购。美国港务局协会会长戴维斯表示，美国起重机制造业已经“消失了几十年”，对中国起重机征收高关税绝不会“像施魔法般重振”美国起重机制造业。《华尔街日报》直言，美国政府官员担心美方在港口设备方面过于依赖中国。近几十年来，中国已在造船、集装箱和港口起重机制造等海事工业制造业领域占据主导地位。若停止从中国进口，美国一时很难获得替代货源，同时，培育并提升本土制造能力也非易事。

美国港务局协会表示，除中国之外目前世界上只有少数几家公司生产可供国际采购的港口集装箱起重机。包括芬兰科尼起重机、日本三井工程造船和瑞士利勃海尔。但美国港口运营商表示，这些起重机的成本比中国产起重机至少高出15%，而且这些公司加起来的产能也无法满足美国每年约20台新起重机的需求。虽然美国政府一直在推动建立本土起重机制造业，但美国航运业官员表示，建立一个国内产业需数年时间，而且美国制造的起重机成本将高于亚洲和欧洲制造的起重机。

（来源：环球时报）

（三）美国会众议院表决批准超9000亿美元国防授权法案

美国国会众议院12月10日表决通过总额达9010亿美元的2026财年国防授权法案。众议院当天以312票赞成、112票反对的表决结果通过这一法案。在最终投票中，18名共和党人和94名民主党人投了反对票。接下来，参议院将审议该法案。

该法案内容包括提高美国现役军人薪酬，支持在美国西南边境部署国民警卫队和现役部队以拦截非法移民和毒品，开发“金穹”导弹防御系统和提升军事战备水平等措施。法案还要求在未来两年每年向乌克兰提供4亿美元的军事援助，废除对伊拉克使用军事力量的授权和对叙利亚的制裁等。

此外，法案还包含一项条款，要求国防部长赫格塞思交出美军对加勒比海所谓“贩毒船”进行打击的未剪辑录像及行动命令副本。

据美媒披露，美军9月2日在加勒比海对一艘“运毒船”发射导弹打击后，继续对船上两名生还者实施攻击。《华盛顿邮报》援引消息人士的话报道，军队接到了赫格塞思“干掉船上每个人”的直接指令。此事引发美国国会民主、共和两党多名议员抗议，他们质疑此次攻击违反法律、构成战争罪。

美国国会参众两院每年依据宪法通过下一财年国防授权法案，由总统签署成为法律，是美国防务年度开支预算和国防政策的指导性文件。

（来源：新华社）

（四）特朗普称将允许英伟达向中国出售 H200 芯片

当地时间12月8日，美国总统特朗普通过社交媒体表示，美国政府将允许英伟达向中国出售 H200 人工智能芯片。据悉，上述对华销售将由美国商务部负责审批和安全审查，美方还将从相关交易中收取约25%的费用。

特朗普表示，美国商务部正在敲定相关安排细节，同样的安排也将适用于其他人工智能芯片公司，如超微半导体公司和英特尔公司。

英伟达公司总裁兼首席执行官黄仁勋今年早些时候曾表示，中国是一个非常大的人工智能市场，再过两到三年，中国人工智能市场规模可能会达到500亿美元，错失这个市场将会是一个巨大的损失；美国必须认识到，在人工智能竞赛中，美国并不是唯一的国家。

（来源：央视新闻）

（五）长江存储起诉美国国防部、商务部

2025 年 12 月 5 日，中国领先的存储芯片企业长江存储（YMTC）同日向美国哥伦比亚特区联邦地区法院提起两起针对美国政府部门的重大诉讼。

一诉美国商务部和 BIS 及最终用户审查委员会等，案号 1:25-cv-04245，要求法院撤销实体清单决定。这与之前 9 月份那宗 1:25-cv-02997 案件存在关联关系。后者是长江存储及其日本子公司在 2025 年 9 月 3 日提起的，目的是依据美国《信息自由法》（FOIA）要求美国商务部和 BIS 披露实体清单列名决策的内部材料。

因此，两案虽各自独立，却构成一个前后递进的法律组合：先以 FOIA 案为信息披露与证据铺垫，再以 12 月 5 日的实体清单诉讼发起正面挑战。法院将二者标记为“相关案件”，意味着它们可能由同一法官统筹审理，以避免事实重复和裁决冲突。

总体来看，这反映出长江存储在美采取的系统性法律策略——从信息索取到行政复审，循序推进、层层施压。9 月份的案件可参见笔者之前的分析长江存储状告美国商务部及 BIS：要求其公开制裁真相。至于这起最新案件尚未从公开渠道获取文本，容日后再来分析。

二诉美国国防部（DoD）及国防部长等，源于其被纳入所谓的“在美运营的中国军事公司清单（CMC 清单或 1260H 清单）”这一黑名单。

在 CMC 清单诉讼缘由与主要诉求方面，长江存储认为 DoD 的决定不仅直接切断了公司与美国技术、资本及客户的正常往来，更以“安全风险”为由，对一家民用半导体企业贴上了“军事关联”（CMC）的标签。

长江存储认为，这一决定的形成过程既缺乏事实基础，又违反法定程序，同时侵害宪法所保障的正当程序权利。因此，起诉书把美国国防部的行为定性为“违法且违宪的行政滥权”。

长江存储指出，美国国防部的列名决定存在根本性的程序违法。根据经

2024 年 12 月修订的《2021 财年国防授权法》（NDAA）第 1260H 条，美国国防部在认定某实体为 CMC 时，必须基于“最新信息”并在《联邦公报》上“逐项公开其认定理由”。但 DoD 于 2025 年 1 月 7 日更新名单时，依旧沿用修法前的旧版标准，既未说明证据来源，也未披露推理过程。

长江存储在起诉书强调，NDAA 修法已在 2024 年 12 月 23 日生效，DoD 的做法构成了适用废止法条、超越授权执行的典型违法情形。

长江存储强调，美国国防部的事实认定完全缺乏实质性证据。列名报告中援引的材料主要是过时的媒体报道与第三方分析，而非政府内部调查或行业监管信息。DoD 声称 YMTC “对中国国防工业基础具有贡献”，但并未展示任何能证明该公司产品具有军事用途的证据。

相反，长江存储在起诉书中反复申明，公司生产的所有 NAND 闪存芯片均为商用品级，符合国际消费电子标准，无论在设计、验证还是供应体系上，均不具备军用可靠性、抗辐射或耐极端环境特性。

这些产品主要用于智能手机、笔记本电脑及云存储，而非任何国防装备。换言之，长江存储认为 DoD 是以“行业归类”代替“实质证明”，以“潜在军民两用用途”的推测取代“确凿军用关联”的证据。

长江存储还认为美国国防部在行政过程中表现出明显的不透明与不公正。公司从未在被列名之前接到任何通知或听证邀请，也未获机会陈述立场。被列入清单后，长江存储根据《信息自由法》（FOIA）申请公开相关材料，但 DoD 在交付的文件中对关键段落进行了大面积涂黑，理由是“国家安全豁免”。

长江存储认为这使得企业无法得知政府依据何种事实认定自己“具军事关联”，也无法进行有效抗辩。长江存储还指出，DoD 使用“秘密证据”决定企业命运，等同于剥夺了其在美国宪法第五修正案下所享有的程序性正义。

长江存储认为，DoD 的不作为同样构成独立违法。自 2025 年 9 月 10 日起，企业依法向美国国防部提交“清单移除申请”，并在 10 月 15 日补

交补充材料。然而截至提起诉讼之日（2025 年 12 月 5 日），DoD 既未回应、也未启动审查程序。

起诉书因此主张，美国防部的拖延违反了《行政程序法》（APA）所规定的“必须在合理时间内采取依法应为之行动”的义务。

综合上述理由，长江存储向法院提出四项救济请求：一是宣告美国防部的列名决定违法且无效；二是命令 DoD 立即将 YMTC 自 CMC 清单中删除；三是发布永久禁令，禁止任何机构再以该列名为依据采取限制性措施；四是判令美国政府承担本案诉讼费用及律师费。

（来源：节选自出口管制合规研究）

欧 盟

（一）欧委会再度使用 FSR “黎明突袭” 调查中企

12 月 10 日，欧洲多家媒体报道，欧委会近期对拼多多旗下的跨境电商平台特木（Temu）进行了在欧盟《外国补贴条例》（FSR）下的突袭检查，这标志着欧委会第二次根据所谓“外国补贴”对中企动用“黎明突袭”调查。据路透社，欧委会发言人于 10 日证实，欧方近期确实对电商领域的一家企业开展了突袭检查。今年 4 月，欧方已在 FSR 下“黎明突袭”检查了一家中企。欧盟中国商会调研显示，欧盟 FSR 的实施涉嫌对在欧中企采取歧视性执法，对在欧中企经营和发展带来负面影响。

（来源：欧盟中国商会 CCCEU）

（二）欧盟九国呼吁对“购买欧洲产品”政策保持高度审慎

欧盟九个成员国于 2025 年 12 月 8 日敦促欧盟在以“购买欧洲产品”计划扶持本土产业时保持高度审慎，他们担忧该政策可能对物价、供应链及市场竞争产生负面影响。欧盟委员会计划于下月出台一系列提案，旨在强化欧盟产业实力，同时减少二氧化碳排放、提升清洁技术产能，其中将要求优先采购本土制造产品，以降低对中国进口商品的依赖。法国是该倡议的主要支持者之一。法国总统埃马纽埃尔·马克龙上周曾敦促中国国家领导人协助纠正“不可持续的”贸易失衡，并表示若中方不采取行动，法国或将对其加征关税。德国联邦财政部长拉尔斯·克林贝尔呼吁在关键零部件领域推行“购买欧洲产品”策略，德国总理弗里德里希·默茨也表态支持在公共采购招标中优先考虑欧洲本土产品。然而，捷克、爱沙尼亚、芬兰、爱尔兰、拉脱维亚、马耳他、葡萄牙、瑞典和斯洛伐克这九个国家在一份路透社获悉的文件中指出，任何“欧洲制造”相关举措都应“秉持最高程度的审慎态度”。在这份即将于周一举行的欧盟竞争力事务部长级会议上提交的文件中，九国提出，欧盟委员会应首先对该政策可能

造成的物价、供应链及竞争层面影响开展全面评估。九国强调，仅在无合适替代方案的前提下，方可推行欧洲产品优先政策，且该政策仅限在特定战略领域、在设定时限内实施。他们还指出，政策必须避免对复杂产品的“欧洲原产地”设置繁琐的核查流程。文件称，鉴于与理念相近国家深化伙伴关系是欧盟多元化战略的核心内容，相关提案不应破坏欧盟的对外经贸关系。九国认为，市场竞争是创新的必要条件，过度严苛的规则或将导致投资外流，同时欧盟企业也无法为所有新兴产业提供充足供给。

（来源：新浪财经）

（三）欧盟对谷歌人工智能服务发起反垄断调查

欧盟于 2025 年 12 月 9 日宣布对美国互联网巨头谷歌公司发起反垄断调查，重点是谷歌是否滥用主导地位，扭曲人工智能 (AI) 服务市场竞争。

根据欧盟委员会当日发布的公告，欧盟怀疑谷歌将网络发布商的内容用于人工智能服务时，或未向发布商提供合理补偿，或不允许发布商拒绝，而许多发布商出于流量考虑，只能选择继续使用谷歌搜索。

此外，欧盟怀疑谷歌使用旗下视频网站优兔 (YouTube) 上的内容训练人工智能模型时，或未向内容创作者提供合理补偿，或不允许内容创作者拒绝，而且禁止其他开发者使用优兔上的内容训练人工智能模型。

公告称，欧盟将调查谷歌是否向网络发布商和内容创作者提供不公平合同条款或设定不公平交易条件，是否对使用优兔上的内容享有“特权”。如果情况属实，谷歌涉嫌违反欧盟反垄断法，扭曲人工智能服务市场竞争。

这是年内欧盟再度对谷歌发难。今年 9 月，欧盟认定谷歌扭曲在线广告市场竞争，对谷歌开出 29.5 亿欧元“罚单”。今年 11 月，欧盟宣布对谷歌发起调查，评估其搜索结果是否对媒体行业公平等。

此前欧盟已援引反垄断规定，数次重罚谷歌。2017 年，欧盟认定谷歌利用其搜索引擎主导地位，操控网上购物比价搜索结果，进而把网民引向自家购物服务，对谷歌处以 24.2 亿欧元罚款。2018 年，欧盟认定谷歌利

用安卓系统在欧盟市场的主导地位，对手机生产商和移动网络运营商“非法设限”，对谷歌处以 43.4 亿欧元罚款。

（来源：中国新闻网）

（四）欧盟普通法院裁决英特尔违反欧盟反垄断法但大幅下调罚金

欧盟普通法院于 2025 年 12 月 10 日裁决美国芯片制造商英特尔公司违反欧盟反垄断法，但将英特尔的罚金从 3.76 亿欧元减至 2.37 亿欧元。

总部设在卢森堡的欧盟普通法院当日公布这一裁决。2009 年，身为监管机构的欧盟委员会认定英特尔通过向电脑制造商和销售商提供折扣、对价等方式，打压超威半导体 (AMD) 等竞争对手，当时向英特尔开出 10.6 亿欧元的“罚单”。

英特尔对此表示不满，向欧盟司法机构提起诉讼。2023 年，欧盟委员会基于欧盟普通法院和欧盟最高司法机构欧洲法院的裁决，决定将英特尔的罚金从 10.6 亿欧元减至 3.76 亿欧元，随后英特尔继续提起诉讼，要求欧盟委员会下调乃至撤销罚款。

在 10 日公布的裁决中，欧盟普通法院首先确认，英特尔通过向电脑制造商提供对价打压竞争对手的做法违反欧盟反垄断法，欧盟委员会有权对英特尔处以罚款，不过需要根据实际情况重新计算罚金。

裁决又称，考虑到英特尔违法行为影响的电脑数量相对有限，有些违法行为间隔达 1 年，对英特尔处以 2.37 亿欧元罚款为宜。

欧盟普通法院公布裁决后，舆论普遍认为，英特尔的罚金从 2009 年的 10.6 亿欧元一路减至现在的 2.37 亿欧元，对英特尔而言可谓利好。欧盟委员会则表示，将认真研究裁决再决定下一步行动。

（来源：中国新闻网）

（五）欧盟就 2040 年温室气体减排 90%目标达成协议

2025 年 12 月 10 日，欧洲议会发布消息说，欧洲议会与欧盟理事会 9

日晚就修订《欧洲气候法》达成一项临时政治协议，拟将 2040 年欧盟温室气体净排放量较 1990 年水平减少 90%，为到 2050 年实现气候中和设定新的中期约束性目标。

根据协议，立法机构同意在如何实现 2040 年目标方面为成员国引入更多灵活性措施。自 2036 年起，成员国可通过购买其他合作国家的国际碳信用额度抵消减排任务，但最高不能超过 1990 年排放总量的 5 个百分点。

协议还将覆盖建筑和道路交通的碳排放交易体系的启动时间从 2027 年推迟至 2028 年。

按照协议，欧盟委员会将参考最新科研数据、技术发展及欧盟竞争力状况，每两年评估成员国实现中期目标的进度。评估后如有必要，欧盟委员会可提出修改提议，包括调整 2040 年目标或出台额外配套措施。

欧洲议会将对这项非正式协议进行投票，欧盟理事会也需予以批准。该协议将在欧盟官方公报发布 20 天后生效。

欧盟于 2021 年通过《欧洲气候法》，将 2050 年实现气候中和确立为成员国必须遵守的法律义务，并设定到 2030 年将温室气体净排放量较 1990 年水平减少至少 55% 的约束性目标。设定 2040 年温室气体减排目标被视为欧盟履行其国际气候承诺的重要一步。

（来源：中国经济网）

其 他

（一）墨西哥对中国多种产品加征关税。2025 年 12 月 10 日，墨西哥众议院全体会议仅用 2 个小时时间，以 281 票赞成、24 票反对、149 票弃权的压倒性优势结果，批准了总统克劳迪娅·辛鲍姆于 9 月 9 日提出的关税法案草案。该法案旨在修改《进口与出口一般税法》，对来自无自由贸易协定（TLC）的国家（如中国、印度、越南、泰国、韩国等）的进口产品征收额外关税，以保护本土产业。2025 年 12 月 11 日，墨西哥参议院批准了该关税法案。以 76 票赞成、5 票反对和 35 票弃权的结果通过，已转交联邦执行部门进行颁布。该法案将于 12 月 15 日前完成立法程序，于 2026 年 1 月 1 日正式生效。（来源：贸易夜航）

（二）日美澳加英将在东京举行有关 AI 和 6G 的闭门会议。“‘电信五眼联盟’将在东京会面”，据《日经亚洲》2025 年 12 月 7 日报道，日本、澳大利亚、加拿大、英国和美国将在东京举行闭门会议，商讨人工智能（AI）和 6G 通信标准，以“对抗中国在全球电信领域的影响力”。据报道，这是由上述五国组成的全球电信联盟（GCOT）首次在日本举行面对面会议。人工智能和 6G 将是此次会议的焦点。此外，会议还将讨论网络安全、量子技术和开放无线接入网（Open RAN）方面的合作。Open RAN 指的是通过整合多家厂商的设备来建设低成本电信基础设施。与会者将包括日本总务省，英国科学、创新和技术部，澳大利亚基础设施、交通、地区发展和通信部，加拿大创新、科学和经济发展部，以及美国国家电信和信息管理局的代表。《日经亚洲》称，“电信五眼联盟”召开此次会议之际，中国正力图主导全球电信市场。目前，华为在全球 5G 基站市场的份额约为 34%，瑞典的爱立信为 26%，芬兰的诺基亚为 18%。华为的市场份额仍在持续增长。报道称，华为采用的是单一供应商模式，这与 Open RAN 的理念相冲突，而所谓的“民主阵营国家”希望共同推进 Open RAN，以建设“安

全电信网络”，并重点关注经济安全。（来源：观察者网）

（三）越南将禁止出口稀土原矿。越南国会修改了矿产法，从2026年1月1日起禁止出口稀土原矿石。根据越南国会通过的修订，稀土矿产的勘探、开采和加工必须受到严格控制，只能由国家授权的企业和组织进行。稀土矿物的深加工必须与现代工业生态系统的发展相结合，以提升国内价值链并确保自给自足。（来源：新浪财经）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）美国通报 1 项乘用车和轻型卡车相关措施

2025 年 12 月 8 日，美国通报了 1 项乘用车和轻型卡车相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/2253。该措施修订了交通部 2022-2026 年和 2027-2031 年车型年轻型车辆燃油经济性标准，适用于由汽油和柴油燃料驱动的乘用车和轻型卡车。具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/2253

涉及领域：乘用车和轻型卡车

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2026 年 1 月 20 日

（二）美国通报《事件数据记录器法规》

2025 年 12 月 8 日，美国通报了《事件数据记录器法规》修订案。美国国家公路交通安全管理局在《事件数据记录器法规》（49 CFR part 563）中建立了适当的记录期，修改了事件数据记录器的碰撞前数据捕获要求，将记录持续时间和采样率从 2Hz 时的 5s 增加到 10Hz 时的 20s。该修订案采用 4 年的分阶段实施期，要求制造商在 2028 年 9 月 1 日至 2029 年 8 月 31 日期间生产的适用车辆中有 25% 符合第 563 部分，其次是在 2029 年 9 月 1 日至 2030 年 8 月 31 日期间为 50%，在 2030 年 9 月 1 日至 2031 年 8 月 31 日期间为 75%，在 2031 年 9 月 1 日及之后为 100%。美国国家公路交通安全管理局还提议，在 2031 年 9 月 1 日或之后，分两个或多个阶段制造或经过改装的车辆无需遵守；从 2032 年 9 月 1 日起，小批量和限量生产线制造商将被要求遵守。该修订案评议期截止到 2025 年 12 月 29 日。

（三）越南通报《液态奶产品技术法规》

2025 年 12 月 5 日，越南通报了《液态奶产品技术法规》草案。该草案规定了液态奶产品理化指标限值、安全性和管理要求。主要包括：巴氏杀菌/灭菌的新鲜全脂奶；巴氏杀菌/灭菌的鲜奶；巴氏杀菌/灭菌的部分脱脂/脱脂牛奶；重构/重组乳、复合乳；淡炼乳；加糖炼乳；蒸发脱脂乳和植物脂肪的混合物；加糖的浓缩脱脂牛奶和植物脂肪的混合物。该草案不适用于 36 个月以下儿童的配方乳品、婴幼儿特殊医学用途配方乳品和功能性食品，适用于在越南从事液态奶产品生产、贸易和进口的组织和个人，以及其他相关主体。该草案将于 2026 年 7 月 1 日生效。

（四）俄罗斯通报《包括天然矿泉水在内的包装饮用水的安全技术法规》

2025 年 12 月 8 日，俄罗斯通报了包括天然矿泉水在内的包装饮用水的安全技术法规》修订案。本次修订的主要内容如下：——引入了许多关于天然矿泉水、天然和处理过的饮用水标签的要求，以及在包装饮用水的声明或国家注册期间确认标签合规性的要求，旨在保护消费者免受关于饮用水来源、安全性和特性的不完整或不可靠信息的影响；——根据多年使用矿泉水的经验、其治疗性和预防性应用方法、毒理学研究，并考虑到国际、州际和国家标准的要求，修订了天然矿泉水中氟化物的允许水平（与地下水有关）、锰以及评估治疗性和治疗性地下水辐射安全的要求；——消除了一些编辑和技术上的不一致之处。该修订案评议期截止到 2026 年 3 月 6 日。