



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 46 期（总 142 期）】

发布日期：2025 年 12 月 1 日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【中国】

- (一) 王文涛部长与欧盟委员会贸易和经济安全委员谢夫乔维奇举行视频会谈
- (二) 商务部发布 2025 年《国别贸易指南》

【美国】

- (一) 特朗普：启动人工智能“创世纪计划”
- (二) 美国商务部长卢特尼克谈英伟达 H200 对华出口
- (三) 美国财政部 OFAC 将 8 个实体从 SDN 清单移除

【欧盟】

- (一) 欧盟计划收紧外国投资规则
- (二) 欧盟准备入股澳洲矿企抢稀土
- (三) 降关税挂钩数字监管，美欧贸易协议落实遇阻

【其他】

- (一) 韩国政府与三星、现代等成立 AI 工作组
- (二) 阿联酋投资非洲人工智能产业
- (三) 巴西仍有部分出口商品被美征收高额关税
- (四) 印度钢铁部门放宽进口限制

二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 美国通报 1 项大米相关措施
- (二) 美国通报 1 项下一代广播电视相关措施
- (三) 日本通报 1 项无线电设备相关措施
- (四) 美国通报《危险品安全许可条例》
- (五) 马来西亚通报《陆地移动无线电设备技术规范（第二修订版）》

一、重点贸易投资政策措施解读

中 国

（一）王文涛部长与欧盟委员会贸易和经济安全委员谢夫乔维奇举行视频会谈

11月26日，商务部部长王文涛与欧盟委员会贸易和经济安全委员谢夫乔维奇举行视频会谈，就安世半导体等经贸问题深入交换意见。

王文涛表示，关于安世半导体问题，造成当前全球半导体产供应链混乱的源头和责任在荷兰方面。中国政府始终本着负责任的态度，及时采取切实措施，努力维护和恢复全球半导体产供应链稳定。近期，荷方宣布暂停行政令，向妥善解决问题迈出了一小步，但是荷方对企业的不当行政和司法干预仍未取消，全球半导体产供应链尚未恢复正常，依然面临较大不确定性。希望欧方发挥积极作用，敦促荷兰政府尽快提出建设性的解决方案，为企业开展内部协商创造有利条件。

谢夫乔维奇表示，感谢中国商务部为推动解决安世半导体问题所作的巨大努力，避免了全球半导体产供应链爆发危机。目前，安世半导体问题尚未得到彻底解决，欧方愿与中方一道，致力于推动局势进一步降温。

双方一致同意，企业是解决安世半导体问题的主体，将共同敦促安世荷兰与安世中国尽快开展建设性沟通，找到长期解决方案，尽快恢复全球半导体产供应链的畅通与稳定。

双方还就中欧出口管制等问题交换了意见。

（来源：商务部）

（三）商务部发布 2025 年《国别贸易指南》

近日，商务部外贸司、外贸发展局发布 2025 年《国别贸易指南》。《指南》选取中国重点出口目的国，介绍该国宏观经济概况、进出口商品情况，以及主要产业、交通运输、进出口潜力商品、市场准入、贸易促进

平台与机构、贸易环境和纠纷应对等信息，为各地方商务主管部门、各商协会和广大外贸企业开拓多元化市场提供帮助。

扫描二维码获取《国别贸易指南》（2025 年）



（来源：商务部）

美国

（一）特朗普：启动人工智能“创世纪计划”

据央视新闻，当地时间11月24日，美国白宫发布声明表示，总统特朗普签署了一项行政命令，启动一项旨在利用人工智能（AI）变革科学研究方式、加速科学发现的全新国家计划“创世纪计划”。

声明表示，该命令指示能源部创建一个人工智能实验平台，整合美国超级计算机和独特数据资产，以生成科学基础模型并为机器人实验室提供支持。该命令指示总统科学与技术事务助理（APST）协调这项国家计划，并整合联邦政府各部门的数据和基础设施。能源部长、总统科学与技术事务助理以及人工智能与加密技术特别顾问将与学术界和私营部门的创新者合作，支持并加强“创世纪计划”。

（来源：财联社）

（二）美国商务部长卢特尼克谈英伟达 H200 对华出口

近期，关于英伟达先进 AI 芯片 H200 能否获得许可出口中国，成为了科技界与地缘政治观察者关注的焦点。针对这一敏感话题，美国商务部长卢特尼克（Lutnick）回答了彭博社记者提问。

关于 H200 芯片的最终命运，卢特尼克明确表示，这并非美国商务部层级可以单独拍板的事务，而是已经直接呈递至美国总统特朗普的办公桌上。

卢特尼克称，英伟达 CEO 黄仁勋出于商业逻辑，有充分的理由希望推动这笔交易。英伟达发言人表示，目前的监管措施阻止该公司在中国提供具有竞争力的 AI 芯片，使外国竞争对手能够在这一巨大市场中获得显著立足点。

但在华盛顿，同样存在大量反对的声音，认为必须对此严加限制。卢特尼克强调，特朗普正在听取各方顾问的不同意见，他将基于对整体局势

的判断，亲自权衡并做出最终决定，而美国政府部门随后将负责执行这一意志。

记者在提问中尖锐地指出了所谓的“美国国家安全”定义的复杂性：究竟是向中国提供高算力芯片会带来更大的安全风险？还是说，因为封锁导致美国技术彻底退出中国市场，进而失去对 AI 技术生态的影响力，才是更大的风险？

对此，卢特尼克将此定性为一个“极具深意”的战略困境，也是摆在特朗普面前的核心考题。他分析称，美国政府目前面临两条截然不同的路径选择：

一条是允许部分出售，目的是让中国产业界继续依赖并使用美国的 AI 技术栈（Tech Stack），从而保持美国在全球技术标准上的主导地位；另一条则是彻底的“暂停键”，即对中国说“不”，通过切断高端算力供应，试图让美国在 AI 竞赛中通过“单人赛跑”保持绝对领先。

换句话说，围绕 H200 芯片的讨论，已经超越了单纯的贸易范畴。这不再仅仅是关于一款硬件的销售许可，而是美国新任政府在评估其对华科技战略时的关键十字路口：是选择通过市场渗透来维持技术控制权，还是通过物理隔绝来确保短期优势？

要知道 H200 在性能指标上远超前任拜登政府严令禁止对华出口的 A100 与 H100。H200 相比 H100 在显存容量和带宽上有显著提升（容量 1.8 倍、带宽 1.4 倍），这使其在处理大型模型推理任务时性能提升约 30%-50%，在某些特定 LLM 训练任务上提升更高。如果这款算力更强、层级更高的“重器”最终真的获准对华出口，那么“举重以明轻”，这将是一个极具冲击力的信号——它意味着拜登政府过去三年基于性能阈值精心编织的对华 AI 芯片管制规则，在实质上宣告全面崩塌。

正如卢特尼克声称，所有的信息、所有的专家意见都已汇聚在白宫椭圆形办公室，全球都在等待美国总统特朗普做出的那个决定。

（来源：出口管制合规研究）

（三）美国财政部 OFAC 将 8 个实体从 SDN 清单移除

当地时间 2025 年 11 月 24 日，美国财政部海外资产控制办公室(OFAC)将 8 个实体和个人从特别指定国民清单（SDN）中移除。

这些实体和个人于 2023 年 4 月 12 日被列入制裁名单，理由是其涉及协助俄罗斯富豪阿利舍尔·乌斯马诺夫逃避制裁的组织网络。美方认为该网络及相关关联主体帮助乌斯马诺夫隐匿资产，以此规避前期制裁，间接为俄罗斯的战争行动提供资金支持，制裁意在切断这一资金传导链条。

移除名单包括：

1. 个人

SERGHIDES, Demetrios（塞浦路斯）；

SERGHIDES, Demetris（塞浦路斯）

SERGIDIS, Dimitrios（塞浦路斯）；

ATTIKOURIS, Kyriakos, Cyprus（塞浦路斯）；

GIANNAKOU, Kostas（塞浦路斯）；

YIANNAKOU, Costas（塞浦路斯）；

GEORGIU, Marilena（塞浦路斯）；

VAKANAS, Antonis Kyriakou（英国）

2. 实体

OMNIA SERVICES CYPRUS LTD（塞浦路斯）；

HIGHTRAIL LTD（塞浦路斯）；

OMNIA ANTIBES（法国）

（来源：美国财政部）

欧 盟

（一）欧盟计划收紧外国投资规则

《金融时报》11月24日报道，欧盟正计划收紧外国投资规则，以“确保中国企业不会在不为当地工人带来利益、不共享技术的情况下”，从欧盟的开放市场中获取优势。

这些仍在讨论中的修订规则，是欧盟委员会下个月将提出的一系列提案的一部分，旨在提振欧洲疲软的工业基础和低迷的经济增长。

由于美国总统唐纳德·特朗普的关税政策的连锁反应，大量中国产品涌入欧盟，这给钢铁和化工等行业带来了更大的压力，这些行业本就面临着高昂的能源价格和复杂的环境法规。

中国在欧洲的一系列工业项目也引发了人们的担忧，即中方正在助长欧洲对其高端制造业的依赖，以提升其地缘政治影响力。这也被视为中国企业规避欧盟对中国商品加征关税的一种途径。

欧盟工业委员斯特凡·塞茹尔内告诉《金融时报》，这些标准应该“确保外国投资不仅仅局限于在国外组装的零部件”，而是要促进“整个欧洲价值链的运作”。

塞茹尔内是一位法国政治家，他一直积极推动欧盟立法中增加本地化要求和“欧洲制造”条款——这长期以来都是法国的偏好。

他表示，修订后的规则可能会规定，外国投资者必须雇用当地工人，并在“某些行业，例如电池”，转让技术诀窍。

“它必须对欧洲经济增长有益，而不仅仅是进入欧洲市场的入口。”

塞茹尔内表示，他在再工业化问题上与特朗普有着“相同的议程”，并补充说，“唯一的区别在于，我们将使用不同于关税的产业政策工具。我们保护的是我们的市场，但我更倾向于使用（外国直接投资）附加条件，以确保企业能够在欧洲生产。”

塞茹尔内是在回答有关限制中国企业进军欧盟的问题时做出上述表

态的。一位欧盟官员证实，该立法不会直接提及中国，但鉴于中国对欧盟的投资规模，立法的重点显而易见。

根据欧盟委员会的数据，2024 年中国对欧盟的外国直接投资额较 2023 年增长了 80%，达到 94 亿欧元。

中国电池制造商宁德时代（CATL）拥有比任何欧洲竞争对手都更先进的技术，因此备受关注。宁德时代已在德国开设了一家电动汽车电池工厂，目前正在匈牙利建设一座价值 70 亿欧元的工厂，并在西班牙建设一座价值 40 亿欧元的工厂。

为了建设这座与斯泰兰蒂斯合资的西班牙工厂，宁德时代计划从中国引进 2000 名工人到萨拉戈萨地区工作。工厂预计将雇用 3000 名工人（其中大部分是西班牙人）运营，但一些工会官员预测，根据中国政府的政策，宁德时代将不愿分享其最有价值的技术机密。

一位西班牙政府官员表示，西班牙强烈支持欧盟收紧外国投资规则的倡议，并称此举有望“提升欧洲的经济安全和韧性，并确保外国直接投资在欧洲各国创造高附加值、技术和就业机会”。

近年来，中国企业也在德国、西班牙和北欧的氢能项目中进行了多项重大投资。

欧洲氢能协会（Hydrogen Europe）主任洛朗·唐塞尔表示，很难辨别中国企业在该领域的“实际参与程度”，因为“几乎不可能确定实际参与的实体”。他指出，现行规定要求获得欧盟氢能资金的企业不得从中国采购超过 25% 的电解槽组件，而这一规定“很容易被规避”。

中欧亚研究所首席经济学家 Martin Šebeňa 表示，更严格的规则应“在很大程度上减少欧洲国家之间的竞相降低监管标准的现象，尤其是那些南欧、中欧和东欧国家，这些国家一直热衷于通过暗示降低监管干预来吸引外国直接投资进入某些行业”。

在电动汽车领域，他指出，更严格的规则也会影响到日本和韩国企业，这些企业历来与欧洲当地企业建立了更紧密的联系。这位欧盟官员表示，

日本和韩国企业更有可能遵守布鲁塞尔方面制定的标准。

这些计划将于 12 月 10 日提出，并可能有所修改。

11 月 25 日，中国外交部在回复《金融时报》的提问时表示，中国支持中国企业“在市场原则的基础上”开展贸易和投资合作。“中国反对违反世贸组织规则和强制技术转让，反对干涉正常的商业活动。”

外交部表示，中国希望欧洲为中国企业创造公平的环境，“避免损害其投资信心”。

（来源：环球法务）

（二）欧盟准备入股澳洲矿企抢稀土

2025 年 11 月 21 日消息显示，欧盟委员会贸易和经济安全委员谢夫乔维奇在访问澳大利亚期间表示，欧盟也在考虑直接投资澳大利亚矿业公司，来确保关键矿产供应。

谢夫乔维奇在新闻发布会上表示，目前考虑的方案包括由欧洲投资银行等机构入股相关公司，以及由欧洲各国政府安排采购协议，第三种选择是对特定项目进行联合投资。他还表示，在本周与澳大利亚贸易部长法瑞尔和资源部长玛德琳·金会见期间，双方讨论了“支持与关键原材料有关的整个价值链”，包括开采、炼制、加工，到最终使用的一切事宜。这一表态紧挨着欧盟委员会执行副主席斯特凡纳·塞茹尔内本周表示，欧盟拟成立的“关键矿产中心”，是为了防止美国“在欧盟眼皮底下”抢光有限的供应。塞茹尔内表示：“美国有一个专门的商业机构，在全球各地抢先采购关键物资。他们经常在我们的眼皮底下抢购这些资源。”

2025 年 10 月，美国与澳大利亚签署了一项协议，强化美国在澳大利亚获得稀土等关键矿产的能力。双方将在未来 6 个月内共同投资 20 亿美元，用于一系列矿山和项目。除此之外，美国国防部还将资助西澳大利亚的镓精炼厂，美国进出口银行正在与多家澳洲矿业商谈融资支持。事实上，除了“抢稀土”落后于美国外，欧盟的稀土磁铁制造产业也在外流。11 月

初，美国财长贝森特访问了所谓的“美国本土近 25 年来首个稀土磁铁生产设施”——老牌德国磁体制造商 Vacuumschmelze 在北卡罗莱纳州建设的新工厂。该工厂初始产能为每年 2,000 吨，目标是在 2026 年一季度实现全面生产，并希望在一年内将产能翻倍。Vacuumschmelze 的首席执行官 Erik Eschen 表示，欧洲在稀土领域有大量的专门知识，但现在有很多此类技术正在向美国、加拿大、澳大利亚转移。Eschen 说：“欧洲必须采取行动，否则我们将失去这些专门知识，从长远看这对欧洲将是灾难性的。

（来源：财联社）

（三）降关税挂钩数字监管，美欧贸易协议落实遇阻

欧盟成员国贸易部长会 11 月 24 日在比利时首都布鲁塞尔举行，敦促美国落实美欧贸易协议是其中一项重要内容。欧盟希望美国下调对其钢铝产品征收的 50%关税等，而美方则要求欧盟放宽数字领域的相关法规，美欧贸易协议落实仍面临阻碍。

美国商务部长卢特尼克和美国贸易代表格里尔当天与欧盟 27 个成员国的贸易部长等官员会面。这是关税协议达成后，欧盟与美国商贸官员首次举行高层会谈。

卢特尼克在与欧盟贸易官员会谈后公开将数字监管方式与降低钢铝关税挂钩。他对记者说，欧盟若想换取美国下调对其钢铁和铝产品的关税，就必须先对其科技行业监管规则进行全面调整。

欧盟委员会贸易和经济安全委员谢夫乔维奇表示，他不指望与美国的谈判能立即取得突破，但钢铝问题的解决方案仍在讨论中。

目前，欧盟已作出多项让步，其中包括采购美国能源以及进行其他重大投资。美国在欧盟液化天然气进口中的份额已从 45%提高到了 60%。自今年 1 月份以来，欧盟对美投资增加了 1500 多亿欧元。

（来源：新华网）

其 他

（一）韩国政府与三星、现代等成立 AI 工作组。英伟达上个月曾宣布，将向韩国政府和多家韩国大企业供应超 26 万颗最先进的 AI 芯片。这代表着英伟达在韩国的最新扩张。这笔交易将使韩国使用的英伟达 AI 芯片的数量从目前的 6.5 万颗增至 30 万颗以上，从而使韩国成为除美国之外全球最大的人工智能计算中心之一。韩国科学和信息通信部第二副部长 Ryu Je-myung 今日主持召开了韩国 AI 联合工作组的首次会议，韩国三星、现代、SK 电信公司以及 Naver 云公司的高管们参会，共同商讨了这 26 万 GPU 的部署策略以及如何扩大合作以加强韩国的 AI 生态系统。韩国科学和信息通信部表示：“在亚太经合组织会议（APEC）之后，政府和私营部门决定争取获得 26 万块 GPU。通过今天成立的 GPU 工作组，我们从国家层面建立了讨论实际部署计划和具体未来应对策略的平台。”根据计划，韩国政府接下来将部署 5 万块英伟达 GPU，而三星电子、现代汽车公司和 SK 电信各部署 5 万块，Naver 部署 6 万块。接下来，韩国科学和信息通信部将通过该工作小组进行定期沟通，并通过召开高级别工作小组会议来探讨战略应对措施。与会者同意，未来将通过这个新的工作小组保持定期的协调机制。（来源：财联社）

（二）阿联酋投资非洲人工智能产业。据路透社 2025 年 11 月 22 日报道，阿拉伯联合酋长国 22 日表示，将投资 10 亿美元在非洲各地扩大人工智能基础设施和人工智能服务，目的是帮助各国实现国家发展重点。阿联酋国务部长赛义德·本·穆巴拉克·哈杰里在约翰内斯堡举行的二十国集团峰会上宣布了“人工智能发展倡议”，称该倡议将把人工智能技术引入教育、医疗和气候适应等领域。他在一份声明中说：“我们认为人工智能不仅是一个未来的产业，也是人类未来的基石。因此，阿联酋正在积极加速创新，以提高生产力，推动全球经济取得重大进步，并坚定致力于开发负

责任和包容的人工智能，造福所有人。”阿联酋是非洲最大的投资者之一。声明说，2024 年双边贸易额约为 1070 亿美元，较上年增长 28%，2020 年至 2024 年阿联酋在非洲的总投资超过 1180 亿美元。阿布扎比正在大力投资人工智能，计划利用美国技术在该国建立世界上最大的数据中心枢纽之一。阿联酋并非二十国集团成员国，但应南非总统西里尔·拉马福萨的邀请出席了此次会议，这是二十国集团峰会首次在非洲大陆举办。（来源：参考消息）

（三）巴西仍有部分出口商品被美征收高额关税。当地时间 2025 年 11 月 21 日，巴西副总统阿尔克明表示，美国宣布取消对咖啡、肉类和水果等部分品类巴西商品征收 40%附加关税，但仍有约 22%的对美出口商品继续受到影响。阿尔克明强调，美国放宽对巴西部分出口产品关税，是当前双边谈判的“最大进展”，双方将保持谈判推进，巴西方面对此保持乐观。（来源：央视新闻）

（四）印度钢铁部门放宽进口限制。据印度《经济时报》报道，印度政府已放宽多项钢铁进口规定，以简化相关流程并为小型企业提供支持。印度钢铁部推出了“SARAL 钢铁进口监测系统”，该系统将所需数据字段的数量从 56 个减少到了 20 个，并允许每年使用一个注册号码来登记多达 100 批货物，每批货物的上限为 10 吨。取消对于不在质量控制令（QC0）涵盖范围内的钢种进口所需的无异议证明（NOC）的要求。对某些钢材产品的质量控制在豁免期延长五个月，对不锈钢产品延长三个月。（驻印度共和国大使馆经济商务处）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）美国通报 1 项大米相关措施

2025 年 11 月 21 日，美国通报了 1 项大米相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/473/Add. 1。该措施修订了美国粗米、加工用糙米和精米的标准。具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/473/Add. 1

涉及领域：大米

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2026 年 1 月 20 日

（二）美国通报 1 项下一代广播电视相关措施

2025 年 11 月 24 日，美国通报了 1 项下一代广播电视相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/1893/Rev. 2。该措施取消了对过渡到 3.0 的电台的联播要求，同时继续允许在自愿、简化的基础上进行联播，并就一系列密切相关的问题和其他涉及下一代电视过渡的事项寻求评议。具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/1893/Rev. 2

涉及领域：下一代广播电视

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2026 年 2 月 18 日

（三）日本通报 1 项无线电设备相关措施

2025 年 11 月 20 日，日本通报了 1 项无线电设备相关措施，通报号为

G/TBT/N/JPN/886。该措施修订了《无线电设备条例》，增加了先进固定无线接入（FWA）系统（22GHz 频段）。具体信息如下：

通报成员：日本

通报号：G/TBT/N/JPN/886

涉及领域：无线电设备

拟批准日期：2026 年 3 月

拟生效日期：2026 年 3 月

评议截止日期：2026 年 1 月 19 日

（四）美国通报《危险品安全许可条例》

2025 年 11 月 21 日，美国通报了《危险品安全许可条例》修订案。联邦汽车运输安全管理局（FMCSA）正在对其危险品安全许可条例（HMSPs）进行修订，以引用的方式纳入更新的商用车辆安全联盟（CVSA）手册（2025 年 4 月 1 日版本），该手册包含检查超铀废物和放射性材料（RAM）公路路线控制数量（HRCQ）的运输检查程序和停用标准（00SC）。00SC 为全国的执法人员，包括 FMCSA 的州合作伙伴，提供统一的检查执法公差。该修订案评议期截止到 2025 年 12 月 19 日。

（五）马来西亚通报《陆地移动无线电设备技术规范（第二修订版）》

2025 年 11 月 21 日，马来西亚通报了《陆地移动无线电设备技术规范（第二修订版）》。本次修订旨在根据 2000 年通信和多媒体（技术标准）条例 [P. U. (a) 124/2000] 第 14 条认证通信设备而制定的。该规范规定了陆地移动无线电（LMR）设备的最低技术要求，包括基站、中继站、移动站和用于语音和/或数据通信的手持终端。此外，陆地移动无线电（LMR）设备应在文件表 B.1 中规定的指定频段、信道间隔和发射功率电平内运行。该规范评议期截止到 2026 年 1 月 20 日。