



深圳市商务发展促进中心  
(深圳市世贸组织事务中心)

# 贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 37 期（总 133 期）】

发布日期：2025 年 9 月 22 日

## 本期要点

### 一、重点贸易投资政策措施解读

#### 【中国】

- (一) 中美就妥善解决 TikTok 问题达成基本框架共识
- (二) 商务部连发两公告，释放中国反贸易霸凌关键信号
- (三) 英伟达涉嫌违反反垄断法，市场监管总局对其实施进一步调查

#### 【美国】

- (一) 美国对我国 301 调查关税豁免评估启动
- (二) 美国财政部制裁 1 家中国香港企业
- (三) 美国印度重启贸易谈判
- (四) 美联储宣布降息 25 个基点

#### 【欧盟】

- (一) 欧盟拟对俄新制裁涉华企业，美欧对华施压分歧显现
- (二) 欧盟拟制裁以色列政要，暂停对以色列输欧商品优惠
- (三) 欧盟推动与印度自贸协定谈判，目标年底前达成协议
- (四) 欧日合作开发格陵兰岛，旨在建立“独立于美国和中国的供应链”

#### 【其他】

- (一) 世贸组织《渔业补贴协定》正式生效
- (二) 英国对俄罗斯实施新的金融制裁
- (三) 加拿大推出大规模基建项目以提振经济

### 二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 埃及通报 1 项滚动轴承相关措施
- (二) 美国通报 1 项罐装番茄制品相关措施
- (三) 菲律宾通报 1 项水泥相关措施
- (四) 肯尼亚通报 1 项床罩织物和床罩相关措施

# 一、重点贸易与投资政策措施解读

## 中 国

### （一）中美就妥善解决 TikTok 问题达成基本框架共识

中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长李成钢 9 月 15 日表示，中美双方就以合作方式妥善解决 TikTok 问题、减少投资障碍、促进有关经贸合作等达成了基本框架共识。

当地时间 9 月 14 日至 15 日，中美双方经贸团队在西班牙马德里举行会谈。李成钢在会谈结束后中方代表团举行的新闻发布会上说，过去两天，中美双方积极落实两国元首通话重要共识，充分发挥中美经贸磋商机制作用，在相互尊重、平等协商的基础上，就 TikTok 等双方关注的经贸问题进行了坦诚、深入、建设性的沟通。

关于 TikTok 问题，李成钢表示，中国一贯反对将科技和经贸问题政治化、工具化、武器化，绝不会以牺牲原则立场、企业利益和国际公平正义为代价，寻求达成任何协议。中方将坚决维护国家利益和中资企业合法权益，依法依规开展技术出口审批。同时，中国政府充分尊重企业意愿，支持企业在符合市场原则基础上，开展平等商业谈判。

发布会上，中国国家互联网信息办公室副主任王京涛在回答媒体提问时指出，中美双方在充分尊重企业意愿和市场规律的基础上，就通过 TikTok 美国用户数据和内容安全业务委托运营、算法等知识产权使用权授权等方式解决 TikTok 问题，达成了基本共识。中国政府将依法审批 TikTok 所涉及的技术出口、知识产权使用权授权等事宜。

王京涛表示，中国政府一贯坚定支持维护中资企业的合法权益，支持企业在海外积极布局发展。希望美方能够按照双方达成的共识，为包括 TikTok 在内的中国企业在美持续运营提供开放、公平、公正和非歧视的营商环境，推动中美经贸关系稳定、健康、可持续发展。

“中方之所以同意与美方达成相关共识，是因为我们经过评估判断，

这种共识符合双方的利益。”李成钢表示，通过对TikTok问题的讨论，双方进一步认识到稳定健康的中美经贸关系的重要性。双方团队将继续保持密切沟通，就相关成果文件细节进行磋商，并各自履行国内批准程序。

发布会上，李成钢还指出，中方注意到，在中美经过一系列经贸磋商之后，美方仍然在不断扩大对中国实体的制裁。美方泛化国家安全，不断扩大对中国实体的制裁清单，长臂管辖的手越伸越长，这是典型的单边霸凌行径，有违国际法和国际关系的基本准则，中方对此坚决反对，并在会谈中向美方提出了严正关切。

李成钢强调，中美双方经贸会谈的成果来之不易，美方不能一方面让中方照顾美方的关切，另一方面又持续打压中国的企业。中方敦促美方纠正错误，尽快取消这些限制措施，与中方相向而行，共同维护来之不易的中美经贸磋商成果，推动双边经贸关系健康、稳定、可持续发展。

（来源：商务部）

## （二）商务部连发两公告，释放中国反贸易霸凌关键信号

2025年，9月13日晚，中国商务部连发两则公告，决定对原产于美国的进口相关模拟芯片发起反倾销调查，同时就美国对华集成电路领域相关措施发起反歧视调查。

本次反倾销调查涉及的主要产品系模拟芯片，包括通用接口芯片和栅极驱动芯片。这两类芯片广泛应用于汽车电子、工业控制和新能源等关键领域。申请人提交的初步证据显示，2022至2024年，申请调查产品占中国市场份额从35.40%上升到44.98%，进口量从11.59亿颗增长到15.90亿颗，增长了37%；但进口平均价格从3.36元/颗下降到1.62元/颗，降幅高达52%。据测算，相关模拟芯片加权平均倾销幅度340.10%。

本次开展反歧视调查针对的是美国在集成电路领域对华采取的各类禁止和限制措施，包括自2018年以来，美国基于301调查对中国半导体产品加征关税的相关措施；限制“美国人”参与中国半导体项目的相关规

则；限制企业和个人在中国相关领域开展经贸与投资活动的法案或规则；今年5月美国政府限制各国使用华为芯片的相关函件；限制中国使用美国芯片训练人工智能模型的规定；以及美国在集成电路的设计、封装、测试等各环节对华采取的禁止、限制和类似措施。

在美国随意动用经贸武器四处出击的当下，中国依法果断采取行动，对于维护自身发展权、维护国际经贸秩序具有重要意义。

首先，这是防止本土芯片产业受他国侵害的必要之举。中国是全球最大的模拟芯片单一市场，2024年市场规模占全球58.5%。然而，中国相关芯片整体自给率仅约15%，本次调查涉及的德州仪器（TI）、亚德诺（ADI）、博通和安森美在中国模拟芯片市场长期占据主导地位。以德州仪器为例，该公司在2023年5月采取了大幅降价甚至“割喉式”的竞争手段，某型号电源管理芯片与信号链芯片的价格从最高时的70元一度降至几分钱。此前该公司曾在美国《芯片与科学法案》下接受高额政府补贴，有借此在中国市场开展不公平竞争的可能。通过开展调查并实施潜在的贸易救济措施，可以削弱美国在半导体领域采取不公平竞争措施引发的市场扭曲效应，保障市场机制的正常运行，由此为国内企业营造更具可预测和可持续的成长环境，避免中国芯片企业被挤出市场，确保中国芯片产业核心竞争力不被削弱、整体发展前景不受打压。

其次，这彰显了中国对规则的尊重。本次调查决定系商务部在江苏省半导体行业协会提交申请后依法作出。决定立案前，商务部已对申请人资格、申请调查产品、中国国内同类产品以及其对国内产业的影响等进行了审查。本次行动情况属实、证据充分，程序严格遵循了《中华人民共和国反倾销条例》的规定，符合《中华人民共和国对外贸易法》与WTO规则，完全站在正当与合理的一边。与美国长期以来滥用“国家安全”概念，并以此为借口对外开展经济打压形成了鲜明对比。这不仅表明中国能够以制度化、法治化手段进行反制，也有效削弱了美国在国际舆论中自我标榜的“规则制定者”地位，展现了中国对多边贸易体系和国际规则的维护和尊

重。

这是以斗争求合作、凝聚国际共识的有效路径。本次调查以法律与规则为基础，同时也为对话与合作保留空间，彰显了中国“秉持平等态度，尊重各自关切，争取双赢结果”的立场。通过“以斗争求合作”的方式，中国既维护中美关系不至于失控，又能反制美国在新一轮经贸谈判前通过公开讹诈、扩大实体清单、扬言打造反华“关税同盟”等伎俩，打破各国在美国霸权面前只能被动承受的固有逻辑，向全球展示通过法律和规则对抗歧视性政策的可能。随着更多国家看到中国的坚定立场和反制效果，国际社会反对单边主义、呼吁公平竞争的合力有望进一步凝聚，从而推动全球治理体系朝着更加公正、多元的方向演进。

（来源：中国网）

### **（三）英伟达涉嫌违反反垄断法，市场监管总局对其实施进一步调查**

2025年9月15日，中国国家市场监督管理总局发布消息，经初步调查，英伟达公司违反了《中华人民共和国反垄断法》和《市场监管总局关于附加限制性条件批准英伟达公司收购迈络思科技有限公司股权案反垄断审查决定的公告》，因此决定对其实施进一步调查。

2019年，英伟达宣布以69亿美元收购以色列芯片厂商迈络思（Mellanox）。2020年4月，中国国家市场监督管理总局对该收购案作出附加限制性条件批准决定，要求英伟达、迈络思和集中后实体履行多项义务，包括不得强制搭售或附加不合理交易条件，以及依据公平、合理、无歧视原则向中国市场继续供应相关产品等。

但近年来英伟达以美国政府不断扩大半导体出口管制为由，陆续停止了对中国市场多款GPU加速器等产品的供应，侵害了中国相关企业的合法权益。

2024年12月9日市场监管总局因英伟达涉嫌违反上述反垄断审查决定的公告，依法对其开展立案调查。2025年9月15日市场监管总局发布

消息，决定对英伟达实施进一步调查。

受消息影响，9月15日美股盘前交易时段，英伟达股价下跌约2%。此次调查不仅影响英伟达在中国市场的运营，也引发了全球半导体行业的关注，体现了中国维护市场公平竞争的决心。

#### 全球范围内的反垄断调查

美国：美国司法部和联邦贸易委员会也在对英伟达展开反垄断调查，评估其是否垄断市场，阻止客户使用竞品。

法国：2024年，法国竞争管理局对英伟达进行突击检查。

欧盟：欧盟委员会也发出调查问卷，询问英伟达是否存在GPU产品的商业和技术捆绑问题。截至2025年9月15日，英伟达尚未对市场监管总局的调查公告作出回应。

（来源： 电子创新网）

## 美 国

### （一）美国对我国 301 调查关税豁免评估启动

9 月 16 日，美国贸易代表办公室（USTR）发布重磅公告，就对华 301 调查项下 178 项关税豁免是否延长至 2025 年 11 月 29 日之后公开征求意见。其中，涉及光伏领域的 14 项特定太阳能（4.660，-0.10，-2.10%）制造设备豁免成为行业关注焦点。

14 项光伏豁免纳入 178 项整体评估 历经多轮延长现关键节点。据悉，此次进入意见征集范围的 14 项光伏相关豁免，源于 2024 年 USTR 对华 301 调查“四年审查”工作。2024 年 9 月 18 日，USTR 通过《联邦公报》公告正式新增该 14 项豁免，涵盖太阳能制造设备、硅片制造设备及硅片搬运设备，如硅生长炉、多晶硅铸锭炉、硅片切割机、金刚石绳锯等太阳能制造设备，初始有效期设定为 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 5 月 31 日。此后，这 14 项光伏豁免与其他 164 项关税豁免一同进入延长流程：2025 年 5 月 31 日，USTR 宣布将两者均延长至 2025 年 8 月 31 日；2025 年 9 月 2 日，又通过公告给予 90 天续期，最终有效期统一至 2025 年 11 月 29 日，形成当前 178 项豁免的总集合（164 项常规豁免+14 项光伏设备豁免）。明日生效！美国延长部分 301 关税豁免！光伏设备迎利好！如今，随着 11 月 29 日到期节点临近，USTR 启动新一轮意见征集，这 14 项光伏设备豁免能否继续享受关税优惠，将在此次公开意见征集及后续评估中确定。

USTR 将对 178 项豁免逐案开展评估，14 项光伏设备豁免与其他豁免适用统一评估标准，核心围绕四大维度：一是豁免涵盖的太阳能制造设备在非中国来源地的可获得性，即美国市场能否从其他国家稳定采购同类设备；二是相关企业为从美国本土或第三国采购该类设备所做的实际努力；三是企业是否需要额外时间推进采购来源从中国转移；四是进一步延长豁免是否可能推动该类光伏设备采购来源向非中国地区转移。此外，USTR 明确表示，还将结合本届美国政府优先政策目标，综合考量豁免延长对美国

利益的影响，包括其对“消除中国在 301 调查中被指认行为”这一核心目标的整体作用。

对于美国光伏行业而言，14 项太阳能制造设备豁免的延长与否意义重大。当前，中国仍是全球光伏制造设备的主要供应国，若相关豁免到期后不再延长，美国光伏企业进口中国产制造设备将面临额外关税，直接推高生产成本，进而可能影响美国本土光伏产能扩张节奏。“我们正密切关注此次意见征集进展，将积极准备意见材料。”美国某光伏制造商负责人在接受采访时表示，目前从非中国地区采购部分特定太阳能制造设备仍存在供应不稳定、价格偏高的问题，若豁免能继续延长，将为企业调整供应链、寻找替代来源争取更多时间。

行业分析机构指出，此次意见征集将成为观察美国对华光伏贸易政策走向的重要窗口。若最终 14 项豁免获得延长，短期内将缓解美国光伏企业成本压力；若豁免终止，可能加速美国光伏产业链“去中国化”进程，但也可能面临本土产能建设放缓的风险。

目前，美国光伏企业、行业协会正积极梳理采购数据与供应链挑战，准备在意见征集期内提交反馈，14 项太阳能制造设备豁免的最终命运，有待 USTR 结合公众意见进一步明确。

（来源：光伏见闻）

## （二）美国财政部制裁 1 家中国香港企业

当地时间 2025 年 9 月 16 日，美国财政部外国资产控制办公室（OFAC）将 4 名个人及 12 个实体加入 SDN 清单进行制裁，其中包括 1 家中国企业。

本次制裁是针对伊朗“影子银行”网络，这是自特朗普发布国家安全总统备忘录 2 以来针对伊朗影子银行基础设施的第二轮制裁。美方声称，这些网络通过在中国香港和阿联酋设立的公司，为伊朗伊斯兰革命卫队（IRGC）及其下属圣城军（IRGC-QF）以及伊朗国防部（MODAFI）提供资



金支持。

被列入 SDN 清单的中国企业：ALPA HONG KONG LIMITED（中国香港实体，添加次级/二级制裁标识）

美方理由是，该公司被认定为由伊朗个人 Alireza Derakhshan 实际拥有、控制或代其行事，并在相关金融交易中为其提供支持。

（来源：贸易夜航）

### （三）美国印度重启贸易谈判

当地时间 2025 年 9 月 16 日，美国与印度在新德里重启新一轮双边贸易协议谈判。印度方面对此持谨慎乐观态度，暗示需要采取更多措施来重塑两国关系。

在此之前，特朗普政府决定对印度进口产品征收 50% 关税。高额的关税似乎已经对双方贸易关系产生了冲击，据印度商工部最新公布的数据，8 月印度对美出口额从 7 月的 80.1 亿美元降至 68.6 亿美元。印度出口商警告称，美国关税政策对印度商品出口的全面影响将在 9 月显现。

#### （1）美印重启贸易谈判

9 月 16 日，印度亚洲国际新闻社（ANI）报道，印度与美国于 9 月 16 日在新德里启动新一轮双边贸易协议谈判。这是近月陷入低潮的双边关系最新释放的积极信号。

报道称，美国南亚和中亚事务助理贸易代表 Brendan Lynch 已于 16 日抵达印度。由 Brendan Lynch 率领的美方代表团此次访印的目的是与印度首席谈判代表、印度商业和工业部特别秘书阿加瓦尔及其他印度官员重启双边贸易协定谈判。

阿加瓦尔表示，美国贸易代表团将在新德里参加为期一天的会谈，会谈将作为双边贸易谈判的一部分。但他没有透露更多细节。

据悉，本轮贸易谈判原定于 8 月 25 日至 29 日举行，但因美国对印度商品加征关税而推迟。

8月初，美国总统特朗普签署行政令，对印度进口商品在25%关税基础上额外征收25%的关税，使总税率达到50%，远高于美国对其他亚太国家征收的关税。额外征收的25%关税已于8月27日生效。这一决定似乎与印度对俄罗斯石油的采购量大幅增长有关，美国方面表示，自2022年以来，俄罗斯石油在印度进口中所占份额已从不到1%增长至42%。

印度称，美国的措施“不合理且不公平”，但强调愿意进行对话并进一步寻求妥协。

印度方面对美方官员到访持谨慎乐观态度，暗示需要采取更多措施来重塑两国关系。

特朗普此前表示，他未来几周将与印度总理莫迪举行会谈，并对完成一项贸易协定表示乐观。他在社交媒体上写道：“我感到确定，我们两个伟大的国家要达成一个成功的结局不会有困难。”

莫迪回应称，华盛顿和新德里是“紧密朋友、天然伙伴”。他说，两国的团队正在努力尽快完成贸易协商。

特朗普提名的美国驻印度大使塞尔吉奥·戈尔上周表示，双方在关税问题上“分歧并不大”，差异将在未来几周内得到解决。

农业与畜牧业市场准入问题，一直是美印贸易谈判的最大障碍。印度坚持保护数以百万计农民的利益，拒绝让价格更低的美国农产品冲击本国市场，削弱为农民、畜牧饲养员、渔民以及农村妇女提供就业的产业生态。印度此前还撤回了降低玉米、大豆、苹果、杏仁等产品关税的提案，理由是此举将对本地农民造成冲击。

## **（2）关税的冲击**

值得注意的是，美国对印度进口产品征收的高额关税已经对双方贸易关系产生了冲击。

当地时间9月15日，印度商工部公布的数据显示，8月印度对美出口额从7月的80.1亿美元降至68.6亿美元。

8月印度商品出口总额从7月的372.4亿美元降至351亿美元，为九

个月以来的最低点，贸易逆差则收窄至 264.9 亿美元。

出口商表示，由于美国惩罚性关税自 8 月 27 日起生效，其对印度商品进口的全面影响将在下个月显现。

印度经济目前正面临关税的压力。美国是印度最大的贸易伙伴，根据美国官方公布的数据，2025 年 1 月至 6 月，美印两国货物贸易额达 783.5 亿美元，其中，印度向美国出口 563 亿美元、从美国进口约 220 亿美元。

9 月 16 日，参考消息网援引《今日印度》周刊报道，美国政府 8 月起对印度输美商品加征合计 50% 关税，印度被置于与巴西并列的最高税率档，相当于印度商品一夜之间贵三成。宝石首饰、工程制品、纺织、海鲜、皮革等输美货品、约 4200 亿卢比出口额受冲击，印度经济增速或降低 0.5 至 1 个百分点。

总部位于新德里的智库“全球贸易研究倡议”（Global Trade Research Initiative）预测，到 2026 年，印度对美出口将减少 40% 以上，降至约 500 亿美元。

印度对美国的主要出口产品主要来自纺织、珠宝和宝石等行业。智库“全球贸易研究倡议”估测，未来 12 个月，其中一些行业的出口量可能会大幅下降，潜在风险是数十万就业岗位受到威胁。

据分析师估计，美国的关税政策可能对印度经济造成数十亿美元的打击。据瑞银估计，印度约有价值 80 亿美元的出口产品最可能受到影响，其中包括宝石和珠宝、服装、纺织品和化学品。

另有分析认为，特朗普对印度实施的惩罚性贸易措施可能会对美印关系的稳定造成负面影响，比如激起印度民族主义者的愤怒，而这一团体又是印度总理莫迪的关键选民群体，这意味着印度政府可能将迫于压力对美国关税进行回应，加剧升级的风险。

（来源：券商中国）

#### （四）美联储宣布降息 25 个基点

据央视新闻消息，当地时间 9 月 17 日，美联储最新的联邦公开市场委员会（FOMC）货币政策会议纪要显示，美联储决定将联邦基金利率目标区间下调 25 个基点，至 4.00%-4.25% 之间。这是美联储自 2024 年 12 月以来的首次降息。

尽管美国通胀率有所上升，并维持在略高的水平，但近几个月新增就业远低于预期让美联储终于采取降息措施。近期指标显示，美国上半年经济活动增长放缓，就业增长放缓。经济前景的不确定性依然存在，就业下行风险上升。

刚被任命的美联储理事、目前仍担任白宫经济顾问委员会主席的斯蒂芬·米兰是唯一持不同意见的，他支持降息 50 个基点。

美联储预测显示，到年底将再降息 50 个基点，未来两年每年再降息 25 个基点。

会议纪要显示，委员会将继续减持美国国债、机构债券和机构抵押贷款支持证券。美联储将维持当前资产负债表缩减速度。

美联储决策者预计 2025 年 GDP 增速为 1.6%，高于 6 月份预测的 1.4%，预计长期增长率为 1.8%。

美联储决议公布后，美元指数下跌，最新跌幅为 0.13%，至 96.48。

美国总统特朗普自今年 1 月上任以来持续施压美联储降息。

（来源：央视新闻）

## 欧 盟

### （一）欧盟拟对俄新制裁涉华企业，美欧对华施压分歧显现

欧盟本周将讨论在新一轮对俄制裁中纳入中国企业。据 Politico 援引外交人士报道，此举虽未达到美国期望的对华施压规模，但布鲁塞尔试图借此迫使中方向俄罗斯施压。报道同时指出，欧盟担忧陷入特朗普政府设置的“陷阱”——美方正要求欧洲对中国进口商品征收 50%-100% 的关税。原定 9 月 16 日公布的新制裁方案被推迟，欧委会主席冯德莱恩表示，第 19 轮制裁将涉及加密货币、银行业和能源领域。

（来源：Politico）

### （二）欧盟拟制裁以色列政要，暂停对以色列输欧商品优惠

9 月 17 日，欧盟公布一揽子方案，拟对以色列政府“极端主义部长”和暴力定居者实施制裁，暂停对以色列输欧商品优惠。欧盟委员会当日在一份公告中表示，近期以色列决定封锁加沙地带人道主义援助，随之而来的持续轰炸、军事行动、大规模流离失所及基本公共服务崩溃，已让加沙地带人道主义形势到了“前所未有和难以为继”的地步。公告称，欧盟拟援引其“全球人权制裁机制”，对以色列政府“极端主义部长”和暴力定居者实施制裁，同时对巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）政治局 10 名成员实施制裁。欧盟未公布相关制裁名单。据多家媒体报道，以色列国家安全部长本-格维尔和财政部长斯莫特里赫或被欧盟列为制裁对象。经济制裁方面，欧盟拟暂停《欧盟-以色列联系国协议》与贸易相关的核心条款。公告称，这意味着以色列输欧商品将不再享受优惠，其关税税率将与不享受减免的欧盟普通税率相当。公告显示，欧盟现为以色列最大贸易伙伴，2024 年以色列输欧商品总值 159 亿欧元，占以色列外贸总值的 32%，主要输欧商品包括机械及运输设备、化学品等。根据欧盟议事程序，欧盟委员会方案须经欧盟理事会批准才能实施，其中制裁以色列政府“极端主义部

长”和暴力定居者需要欧盟理事会一致批准，暂停对以色列输欧商品优惠需要欧盟理事会“合格多数”批准。（中国新闻网）

### （三）欧盟推动与印度自贸协定谈判，目标年底前达成协议

美国加征关税举措的压力，激发了印欧双方加快自贸谈判进程的意愿和需求。在接下来的几个月中，印欧双方可能至少举行 10 场会议，旨在争取年底前达成自贸协定。目前双方在农业和乳制品市场准入、原产地规则、食品安全标准、劳工和环境义务等方面仍存在分歧，如何弥合分歧将是接下来左右印欧自贸谈判进程的关键。

受美国加征关税影响，印度与欧盟显著加快了双边自由贸易协定谈判进程。

目前，欧盟已经成为印度最重要的贸易伙伴之一，达成自贸协定是双方共同诉求。数据显示，2024 至 2025 财年，印欧两大经济体商品贸易总额达到 1375 亿美元，超过了美印间 1320 亿美元的贸易规模，同期印欧服务贸易总额也增长到了 514.5 亿美元。目前大约有 6000 家欧洲公司在印度投资经营，保障了印度 200 万个直接就业岗位和 600 万个间接就业岗位。

印欧两大经济体早在 2007 年就启动了双边自贸协定谈判，但由于双方在经济结构、发展水平和核心诉求上存在较大差异，谈判过程漫长且曲折。2013 年，因在汽车、葡萄酒等产品关税问题上难以达成一致导致谈判搁置，2022 年重启谈判后，又纳入了地理标识、投资保护等新议题，双方在分歧问题上的谈判进展不大，投入渐少。

直到 2025 年初，美国新政府上任再次高举关税“大棒”砸向印度和欧盟。虽然 7 月底美国宣布与欧盟达成贸易协议，对大多数来自欧盟的出口商品实施 15% 的进口关税，但钢铁和铝产品不在其列。随后在 8 月中旬，美国宣布扩大对钢铁和铝进口征收 50% 关税的范围，将数百种衍生产品纳入加征关税清单，欧盟深受冲击。与欧盟相比，印度出口美国的商品普遍承受税率高达 50%，压力更大也更为直接。

正是来自美国的关税压力，激发了印欧双方加快自贸谈判进程的意愿。2025年2月底，在与率团来访的欧盟委员会主席冯德莱恩会晤后，印度总理莫迪宣布与欧盟达成共识，共同推动年内缔结双边自由贸易协定。此后，双方谈判频次明显增多。9月的第二周，欧盟贸易专员马罗什·谢夫乔维奇和农业与食品专员克里斯托夫·汉森共赴新德里，围绕双边自贸协定与印方贸易官员进行第十三轮贸易谈判。印度政府官员此前曾表示，今后将每月与欧盟举行会谈，以加快与欧盟的自贸谈判进程。第十四轮谈判已定于10月初在欧盟总部布鲁塞尔举行。同时，欧盟议会贸易委员会计划10月访问新德里，印欧“贸易与技术委员会”也将于11月举行下次会议。在接下来的几个月中，印欧双方可能至少举行10场会议，最重要的目标就是争取年底前达成自贸协定。

印度与欧盟的自贸谈判主要包括货物贸易、服务贸易、原产地规则、海关与贸易便利化、卫生和植物检疫措施、技术性贸易壁垒、投资、投资保护、政府采购、竞争政策、补贴、知识产权、地理标志、争端解决机制、透明度与良好监管实践、贸易救济措施、贸易防御以及可持续发展、劳工标准、环境标准等23个章节，内容几乎涵盖了经贸关系各个方面。截至第十三轮谈判前，双方已就其中涉及海关与贸易便利化、争端解决机制、数字贸易、可持续食品体系、中小企业、竞争与补贴以及资本流动等11个章节基本达成一致。印度商业和工业部长皮尤什·戈亚尔表示，第十三轮谈判进展顺利，双方已就近60%的章节达成共识。

参加谈判的欧盟贸易专员谢夫乔维奇表示，正全力落实莫迪与冯德莱恩的承诺，印欧双方都展现出前所未有的严肃性、互信度与共同愿景，力争年底前完成谈判，通过达成互利共赢的自贸协定推动双向贸易增长。他强调，与印度建立强劲经济伙伴关系将为欧盟创造重大价值。戈亚尔则表示，与欧盟达成该自贸协定将为印度企业开启与欧洲及全球企业合作的新通道，促进贸易增长和技术进步。若此项协议全面达成，无疑将成为印度与西方国家最深度的贸易伙伴关系协定。

目前，印欧双方在农业和乳制品市场准入、原产地规则、食品安全标准、劳工和环境义务等方面仍存在分歧。在下一步谈判中，如何弥合双方分歧将是左右印欧自贸谈判进程的关键。印度对开放其农业和乳制品等敏感市场的态度异常谨慎，要求将米、糖、乳制品等涉及农业和农民利益的商品排除在外，这也是印度在与美国贸易谈判中坚守的底线，同样不会轻易在对欧自贸谈判中妥协。此外，印度要求欧盟向其进一步开放服务贸易市场，特别是降低印度 IT 技术人员和专业人才的签证门槛。

欧盟则要求印度放宽市场准入，降低关税和非关税壁垒，希望向印度出口更多汽车、医疗器械、葡萄酒、烈酒和乳制品等优势产品。同时，欧盟对知识产权保护和可持续发展、劳工与环境标准的高要求，也使印度面临较大谈判压力。

更为重要的是双方围绕欧盟碳边境税的争议。欧盟单边实施的“碳边境税”将于 2026 年 1 月 1 日正式生效，要求进口到欧盟的水泥、钢铁、铝、化肥等高碳排放产品，支付与“欧盟碳排放交易体系”相当的碳费用。该税种涵盖了印度对欧盟出口的上百个税目，主要影响钢铁、铝等高碳排放产品，涉及印度对欧盟近 100 亿美元的出口，变相推高印度企业出口成本，直接削弱其产品在欧盟市场的竞争力。虽然欧盟官员表示愿在实施过程中灵活解决印度中小企业的担忧，但由于欧盟“碳边境税”不承认其他国家自身的碳定价机制，印度仍高度担忧其可能成为一种变相的贸易保护工具，这已成为双方自贸谈判的核心争议之一。

美国也密切关注着印度与欧盟自贸谈判的动向，并欲施加影响：其一方面以重启美印贸易磋商拉拢印度，另一方面又利用欧盟对印度进口俄罗斯石油的不满，施压欧盟与美国同步对印度加征 25% 的关税。印度和欧盟如何处理对美国关系，也将成为影响印欧自贸谈判的重要因素。

（来源：经济日报）



#### （四）欧盟与日本合作开发格陵兰岛，旨在建立“独立于美国和中国的供应链”

美国总统特朗普对格陵兰岛虎视眈眈之际，欧盟对日本抛出了合作开发该岛的橄榄枝。据《日经亚洲》报道，欧盟委员会负责繁荣与工业战略的执行副主席斯特凡纳·塞茹尔内（Stephane Sejourne）2025年9月16日在东京接受《日本经济新闻》采访时表示，日本和欧盟应该携手在格陵兰岛开发稀土矿物和其他资源。他说，欧盟希望与日本的公共和私营部门合作，建立“独立于美国和中国的供应链”。

作为丹麦自治领地的格陵兰岛，因其在北极地区的战略地位而备受关注，该岛也被认为蕴藏着丰富的稀土和石墨资源。塞茹尔内称，欧盟已在格陵兰岛启动资源开发计划。他首次谈到了与日本合作的可能性。“我们还想要更多，前景之一显然是与格陵兰和日本的公司建立更深入的合作关系。”塞茹尔内说。《日经亚洲》称，若日本和欧盟在格陵兰岛合作获得稀土，将具有重要意义，可能为日本在此前几乎未涉足的地区开辟发展机遇。

今年7月，欧盟委员会主席冯德莱恩访问日本期间，日本和欧盟成立了旨在强化产业的全面合作机制“日欧竞争力联盟”。冯德莱恩此前也谈及与日本共同开发稀土的问题。“全球都在争夺原材料，”塞茹尔内在接受《日本经济新闻》采访时说，“我们必须携手行动，而且必须采取战略性行动。”他称，日欧之间的合作伙伴关系不应仅限于欧盟境内，还应拓展至其他地区。

2023年，欧盟与格陵兰岛签署了关于建立原材料战略伙伴关系的谅解备忘录。今年5月，格陵兰岛自治政府负责外交事务的官员莫茨费尔特接受“政客新闻网”欧洲版采访时表示，她希望深化与欧盟的“双边”关系，并指出，格陵兰岛的珍贵矿产资源是双方合作的一个领域。

美国总统特朗普一直对“收购”格陵兰岛有着强烈兴趣。他今年3月对美国国会参众两院发表演讲时声称，美国“无论如何都将得到格陵兰岛”。

特朗普的态度引起丹麦和欧洲的高度警惕。

当地时间 9 月 14 日，丹麦在格陵兰岛与德国、法国、瑞典和挪威等盟友一起进行“北极之光”演习，这是格陵兰岛近年来规模最大的军事演习之一，将持续到 9 月 19 日。美国未参与其中。尽管西方频繁炒作俄罗斯对格陵兰岛的军事威胁以及中国对该岛的兴趣，但美国有线电视新闻网（CNN）16 日援引丹麦高级军事指挥官的话说，目前俄罗斯和中国均未对格陵兰岛构成重大军事威胁。谈及丹麦为何要进行大规模军演，CNN 直言，答案更有可能在华盛顿找到。事实上，日本也在试探与格陵兰岛的合作。

今年 5 月，日本前外相上川阳子前往格陵兰岛，为部署“未来 II”科考船向当地寻求协助。据报道，“未来 II”科考船是日本首艘具备破冰功能的科考船，配备气象、海洋和海冰观测设备，将被用于气候变化等国际研究，以及资源、航道勘探等领域。

（来源：观察者网）

## 其 他

**（一）世贸组织《渔业补贴协定》正式生效。**2025年9月15日，世贸组织总理事会举行《渔业补贴协定》特别会议，巴西、肯尼亚、越南及汤加等4个世贸成员向世贸组织递交了批准书，批约成员总数达到法定要求，《协定》正式生效。已批准《协定》的成员将正式启动各项履约工作。总干事伊维拉在会上表示，《协定》生效是全球治理的标志性事件，是多边贸易体制为应对全球性挑战提供的重要公共产品。《协定》是近年来世贸组织达成的重要谈判成果。当前世贸组织正遭受单边主义和保护主义的严峻挑战，《协定》顺利生效实施体现了包括中国在内绝大多数世贸成员对多边贸易体制的坚定支持，将增强国际社会对多边贸易体制的信心，为世贸组织各项工作注入动能。《协定》要求取消非法、未报告和无管制捕捞(IUU)补贴、过度捕捞鱼类种群补贴和无管制的公海捕捞补贴，并纳入了渔业执法、资源可持续性评估、政策透明度、国际合作等渔业管理要素。《协定》的实施，将推动世贸成员科学合理规划渔业补贴，提高渔业管理水平和渔业种群修复能力，改善全球渔业资源，促进全球海洋可持续发展，保障生物多样性、渔民生计和粮食安全。作为负责任的发展中国家和渔业大国，中国于2023年6月27日批准接受该协定，是率先完成批约程序的世贸组织主要成员。中国将认真履行《协定》生效后各项义务，为促进全球渔业资源可持续发展作出中国贡献。完成好履约工作是我国参与全球渔业多边治理的重要一步，也是中方落实全球治理倡议的重要举措，将有助于推动中国渔业补贴政策与渔业管理制度更加科学精细、可持续，提高我国海洋综合管理能力，实现渔业高质量发展。《渔业补贴协定》于2022年6月在世贸组织第12届部长级会议上通过。（来源：商务部）

**（二）英国对俄罗斯实施新的金融制裁。**2025年9月12日英国政府宣布，对俄罗斯石油收入和军事机器实施100项新制裁，其中涉俄罗斯石

油出口的影子舰队的 70 艘船，以及 30 个实体和个人，这些实体和个人通过提供用于制造导弹和其他武器系统的电子产品、化学品和炸药等关键设备来支持俄罗斯。涉中国的 3 家是，1、JIN TANG TECHNOLOGY LIMITED；2、SCORPION'S HOLDING GROUP LIMITED；3、SHENZHEN BLUE HAT INTERNATIONAL TRADE CO., LTD。（来源：英国外交部）

**（三）加拿大推出大规模基建项目以提振经济。**加拿大总理马克·卡尼 9 月 11 日正式公布首批国家重点项目清单，涵盖能源、矿产及港口建设等领域，计划通过大规模基础设施建设提振本国经济并减少对美国依赖。根据加总理办公室发布的新闻稿，这些项目总投资额超过 600 亿加元（约合 433 亿美元），有望创造数千个工作岗位。卡尼还公布了未来计划推出的若干项目，包括在多伦多和魁北克市之间建设长度约 1000 公里的高速铁路线。卡尼上月宣布成立国家重点项目办公室，拟通过简化监管评估、帮助项目融资等措施来加快发展国家重点建设项目。受美国关税政策冲击，加拿大经济面临失业率上升等挑战。卡尼此前表示，在减少对美国依赖的同时，加拿大需要依靠重大基础设施建设重振经济、提高生产率。（来源：新华网 国际新闻）

## 二、技术性贸易措施通报信息

### （一）埃及通报 1 项滚动轴承相关措施

2025 年 9 月 15 日，埃及通报了 1 项滚动轴承相关措施，通报号为 G/TBT/N/EGY/529/Add.1。该措施给予生产商和进口商六个月过渡期，以遵守埃及标准 ES 4863《滚动轴承 带定位止动环的向心轴承 尺寸、产品几何技术规范 (GPS) 与公差值》的相关要求。具体信息如下：

通报成员：埃及

通报号：G/TBT/N/EGY/529/Add.1

涉及领域：滚动轴承

批准日期：2025 年 8 月 11 日

拟生效日期：官方公报发布后次日

评议截止日期：——

### （二）美国通报 1 项罐装番茄制品相关措施

2025 年 9 月 16 日，美国通报了 1 项罐装番茄制品相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/2238。该措施旨在通告农产品营销局（AMS）拟修订的七项美国罐装番茄制品的等级标准并征求意见。本次修订的内容主要包括：更新标准中的色泽条款，将双术语评级体系（dual-nomenclature）改为单术语，同时提议将“catsup”的拼写改为更通用的“ketchup”。具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/2238

涉及领域：罐装番茄制品

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 11 月 14 日

### **（三）菲律宾通报 1 项水泥相关措施**

2025 年 9 月 10 日，菲律宾通报了 1 项水泥相关措施，通报号为 G/TBT/N/PHL/347。该措施旨在为 2017 年第 17-06 号部门行政令《关于波特兰水泥及掺火山灰混合水硬性水泥强制性认证的新规则与条例》提供修订性与补充性指南。具体信息如下：

通报成员：菲律宾

通报号：G/TBT/N/PHL/347

涉及领域：水泥

拟批准日期：待定

拟生效日期：措施公布 15 日后生效

评议截止日期：2025 年 11 月 4 日

### **（四）肯尼亚通报 1 项床罩织物和床罩相关措施**

2025 年 9 月 10 日，肯尼亚通报了 1 项床罩织物和床罩相关措施，通报号为 G/TBT/N/KEN/1849。该措施涵盖了床罩织物和床罩的具体要求。该措施不适用于床单、毛毯和羽绒被。具体信息如下：

通报成员：肯尼亚

通报号：G/TBT/N/KEN/1849

涉及领域：床罩织物和床罩

拟批准日期：2026 年 3 月 31 日

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 11 月 9 日