



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 35 期（总 131 期）】

发布日期：2025 年 9 月 8 日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【中国】

- (一) 上海合作组织峰会发布《上海合作组织成员国元首理事会关于支持多边贸易体制的声明》
- (二) 商务部对原产于美国的相关光纤产品采取反规避措施

【美国】

- (一) 美国上诉法院裁定关税非法
- (二) 美国财政部制裁一中国企业及两名个人（涉合成阿片类化学品）
- (三) 美国商务部调整出口管制已验证最终用户名单，移除 3 家在华外企
- (四) 美国拟撤销台积电南京工厂经验证最终用户资格

【欧盟】

- (一) 欧央行：呼吁建立稳定币跨境“等效制度”
- (二) 欧盟推迟宣布对谷歌的处罚决定
- (三) 欧盟回应美方施压，表示将继续执行数字相关立法

【其他】

- (一) WTO：按多边规则进行的全球贸易占比下降至 72%
- (二) 法国国家信息与自由委员会对 Google 与 Shein 罚款
- (三) 沙特禁止外国投资者持有任何上市实体 49% 以上的股份
- (四) 泰国预计采用 50% 区域价值成分标准应对关税新规

二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 日本通报 1 项无线电相关措施
- (二) 印度通报 1 项 5G 电信网络相关措施
- (三) 美国通报 1 项电信中继服务设备相关措施
- (四) 丹麦通报 1 项道路车辆相关措施

一、重点贸易与投资政策措施解读

中 国

（一）上海合作组织峰会发布《上海合作组织成员国元首理事会关于支持多边贸易体制的声明》

近日，上海合作组织峰会在天津召开，会议通过并发布了《上海合作组织成员国元首理事会关于支持多边贸易体制的声明》。商务部有关负责人就《声明》进行了解读。

《声明》发布的背景：

2025 年是世贸组织成立 30 周年。30 年来，世贸组织为世界经济发展提供了开放、稳定和可预期的制度基础，极大地促进了全球贸易投资自由化便利化和经济增长。当前，多边贸易体制面临严峻挑战，个别国家滥用关税措施，严重破坏全球经贸秩序，给全球经济发展带来了较大的不确定性和不稳定性。

上合组织成员国普遍支持以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，充分肯定世贸组织在全球经济治理中的重要作用。中方接任上合组织轮值主席国以来，积极联合上合组织各成员国就应对全球贸易动荡、支持普惠包容的多边贸易体制开展合作。经各方共同努力，最终达成并发布该《声明》。

《声明》的主要内容：

《声明》凝聚了上合组织成员国的共识，总体立场上，支持以规则为基础的多边贸易体制，反对违反世贸组织规则和原则的贸易限制措施，呼吁各方开展对话与合作，遵守世贸组织规则。应对挑战上，重申推进世贸组织改革的重要性，要求争端解决机制恢复正常运转，强调供应链开放、包容、韧性和稳定的重要性，并鼓励就此继续开展工作。展望未来上，重申发展的重要性，支持发展中成员和最不发达国家更好融入多边贸易体制，支持白俄罗斯、伊朗和乌兹别克斯坦尽快加入世贸组织，期待 2026

年召开的第14届部长级会议（MC14）取得务实成果。

《声明》的特点：

一是层级高。上合组织成员国元首首次专门就共同支持多边贸易体制单独发表声明，展现了上合组织维护全球贸易秩序稳定的坚定决心。二是时机准。近期，部分世贸组织成员就所谓“对等关税”达成框架协议，上合组织成员国重申世贸组织最惠国待遇、非歧视等基本原则，呼吁各方遵守包括世贸组织规则在内的国际贸易法。三是重发展。《声明》强调发展的重要性，表示将助力发展中成员实现工业化，支持最不发达国家更好融入多边贸易体制，期待MC14取得务实成果。

下一步，中方将进一步加强与上合组织其他成员国沟通合作，积极践行真正的多边主义，推动世贸组织改革朝着正确方向发展，保障发展中成员正当利益，为推动建设开放型世界经济贡献力量。

（来源：商务部）

（二）商务部对原产于美国的相关光纤产品采取反规避措施

2025年9月3日，商务部发布公告，自2025年9月4日起对原产于美国的相关“截止波长位移单模光纤”实施反规避措施。该案于2025年3月4日应长飞光纤光缆股份有限公司申请立案，是中国首起反规避调查。调查认定：美国相关生产商/出口商通过改变贸易模式方式向中国出口涉案光纤，缺乏充分商业合理性，削弱既有对“非色散位移单模光纤”反倾销措施效果，构成规避。商务部表示调查程序依法依规、公开透明并保障各方陈述与抗辩权。措施实施后，海关将在现行反倾销税框架下对被认定规避的相关产品执行相应征税。

（来源：商务部）

美 国

（一）美国上诉法院裁定关税非法

当地时间 8 月 29 日，美国联邦巡回上诉法院一记“法律大耳光”扇向了特朗普政府，裁定其多数关税措施缺乏国会明确授权，属于越权行为。不过本次裁决并非立即生效，而是要等到 10 月 14 日才正式执行，这就为特朗普团队冲向最高法院寻求“翻盘”争取了时间。

据《纽约时报》等多家媒体报道，上诉法院依据《国际紧急经济权力法》（IEEPA）裁定，认为特朗普在缺乏国会明确授权的情况下实施的多数关税措施超出了总统法定权限。上诉法院以 7 比 4 的投票结果维持了国际贸易法院（CIT）早前的判决，指出特朗普政府未能证明这些关税与所谓“国家紧急状态”存在直接关联。

法院几乎是在明示，没有国会点头，总统不能随便对全球加征关税。不过这项裁定目前尚未生效，正式执行要等到 10 月 14 日，这也为特朗普团队争取了向最高法院上诉的窗口。不过，这一判决并不影响特朗普政府根据其它规则而加征的关税，如依据美国《贸易扩展法》第 232 条加征的铝钢关税。判决书中还特别点名特朗普以“芬太尼进口”为由，对中国、加拿大等国挥出的“关税大棒”。法院直言“没有国会明确授权”允许总统据此实施如此广泛的关税。

当然，特朗普第一时间就在社交平台上反击，“所有关税依旧有效！那个高度党派化的上诉法院说要取消关税，完全错了。如果关税被撤销，这会彻底摧毁美国！关税是保护美国工人、支持美国制造的最强利器。美国绝不容忍其他国家的不公平贸易行为。但美国最终依旧会赢，我们的最高法院会确保关税发挥作用，为国家谋利，让美国再次富有、强大、有力！”

早在今年 5 月，美国国际贸易法院裁定特朗普政府相关关税措施违法。位于纽约曼哈顿的该法院指出，美国宪法赋予国会对对外贸易的专属立法

权，总统以保护美国经济为由行使的紧急权力并不能凌驾于国会权力之上。特朗普政府随后向联邦巡回上诉法院提起上诉。

如果最高法院最终维持上诉法院的判决，美国政府可能将不得不退还数百亿美元关税。这一前景足以让不少美国经济学家暗自捏一把汗，而对特朗普来说，这或许只是“让美国再次伟大”大戏中的又一幕高潮罢了。

（来源：观察者网）

（二）美国财政部制裁一中国企业及两名个人（涉合成阿片类化学品）

2025年9月3日，美国财政部外国资产控制办公室（Office of Foreign Assets Control, OFAC）公告，将一家中国企业及两名相关个人列入特别指定国民（Specially Designated Nationals, SDN）清单，制裁原因与芬太尼及其相关化学品问题有关。

被列入SDN清单的实体与个人如下：

广州腾越化工有限公司（GUANGZHOU TENG YUE CHEMICAL CO., LTD.）

HUANG Xiaojun（个人）

HUANG Zhanpeng（个人）

美方称，广州腾越化工有限公司涉及生产并向美国销售合成阿片类物质，同时提供可作为掺杂剂的镇痛类化学品；相关物质被指在掺入合成阿片类及其他非法毒品后会增加滥用风险。美方还指控，两名个人直接参与相关化学品的对美运输与销售。美国财政部信息显示，HUANG Zhanpeng 为该公司执行董事、持股50%股东及法定代表人；HUANG Xiaojun 为其在2023年尝试向美国买家出售受控物质时使用的账户持有人。

2025年2月至3月，特朗普政府以“中国未有效管控芬太尼前体化学品”为由，分两次对中国输美商品加征累计20%的所谓“芬太尼税”。美方称该关税适用于所有中国输美商品，未设豁免。芬太尼问题是当前中美经贸与执法互动中的敏感议题之一。中国方面自2019年起实施对芬太尼类物质的整类列管，并持续加强前体化学品监管；截至目前，已列管的芬

太尼前体种类为 48 种，超过国际相关要求的 22 种。2024 年 9 月 1 日，中国进一步将部分芬太尼前体物质纳入第二类易制毒化学品管理。2024 年，中国对美国相关芬太尼类物质出口为零。

（来源：贸易夜航）

（三）美国商务部调整出口管制已验证最终用户名单，移除 3 家在华外企

美国联邦纪事网站 2025 年 8 月 29 日发布，美国商务部 BIS 公告调整出口管制项下已验证外国最终用户名单（VEU），在 EAR748 附件 7 中移除 3 家在华外资企业，分别是 Intel Semiconductor (Dalian) Ltd（英特尔半导体（大连）有限公司）；Samsung China Semiconductor Co. Ltd（三星中国半导体有限公司）；and SK hynix Semiconductor (China) Ltd（SK 海力士半导体（中国）有限公司）。此前，2023 年拜登政府扩大了 VEU 计划，允许一组选定的外国半导体制造商免许可出口大部分原产于美国的商品、软件和技术，包括“除极紫外（EUV）光刻机及其专用零部件、软件和技术外，几乎所有受 EAR 管辖物项都可在 VEU 下无许可证转移”。新规将在 120 天后生效。BIS 同时表态，未来仍将批准必要的许可申请，以允许这些工厂维持现有产能运作，但不会批准用于扩建或技术升级的新许可。

（来源：美国商务部）

（四）美国拟撤销台积电南京工厂经验证最终用户资格

2025 年 9 月 3 日，美国政府通知台积电拟于 2025 年 12 月 31 日撤销其南京工厂“经验证最终用户”VEU 资格。美国政府此举意味着，台积电未来向其南京工厂运送芯片设备时，必须申请个别批准，而不是目前因“经验证最终用户”地位而享有的全面快速出口权限。撤销后，向该厂输送美国芯片制造设备将需逐案申请出口许可证。台积电表示正评估应对并与美

方沟通，目标保障运营连续性。（来源：快科技）

欧 盟

（一）欧央行：呼吁建立稳定币跨境“等效制度”

2025年9月3日，欧洲央行行长拉加德表示，欧盟立法者应要求境外稳定币发行方提供保障，并建立健全的“等效制度”，以防其在欧盟持有的储备发生挤兑风险。

欧盟已出台全球最严格之一的加密资产监管框架，要求与法定货币挂钩的稳定币须以100%储备资产支持。拉加德强调，稳定币无论由欧盟内外机构发行，都应适用同一高标准。她在一场监管会议上指出，除非其他司法辖区建立充分的等效制度，并在欧盟与非欧盟实体之间的资产转移上设立保障机制，否则相关安排不得在欧盟运营。

她称，这凸显国际合作的重要性；缺乏全球统一标准时，风险将流向监管最薄弱的地区。拉加德还表示，地缘政治分裂、气候变化与数字创新正在重塑资金流动，全球金融体系的不稳定性和监管难度正在上升。

同场会议上，意大利市场监管机构代表Federico Cornelli强调，监管规则必须明确：加密资产（包括稳定币）在任何金融交易中均不得被视为法定货币；唯一法定货币是欧洲央行发行的欧元。作为欧元区银行的最后贷款人及主要监管者，欧洲央行与各国监管机构共同维护金融稳定。

拉加德指出，根据《加密资产市场监管条例》（MiCA），稳定币持有人可在任何司法辖区赎回其持有资产，不受发行方注册地限制。她警告，一旦发生挤兑，投资者可能集中选择在欧盟赎回，因为欧盟储备要求更严格且禁收赎回费用；但欧盟境内储备未必足以覆盖这种集中性兑付需求。

（来源：财联社）

（二）欧盟推迟宣布对谷歌的处罚决定

在美国多次以关税和出口管制威胁欧盟数字监管政策背景下，欧盟推迟公布对谷歌的反垄断裁决。《政客新闻网》欧洲版报道称，原计划于9月1日公布的裁决在“最后时刻”被欧盟委员会贸易与经济安全委员谢夫乔维奇叫停。两名知情人士称，谷歌上周已接到即将发布裁决的通知，该裁决涉及欧盟对其历时四年的广告技术业务调查。

该调查源于欧洲出版商理事会的投诉。欧盟委员会于2023年正式指控谷歌在广告服务中偏袒自家业务、排挤竞争对手。尽管预期罚款金额不高，但案件触及谷歌在线广告核心业务，被视为敏感。

据报道，谢夫乔维奇不顾负责该案的执行副主席里贝拉（Teresa Ribera）反对，阻止裁决公布。按程序，反垄断决定需经委员会集体通过方可生效。《政客新闻网》欧洲版指出，一名不主管该领域且资历并不突出的委员介入阻止极为罕见。路透社称，推迟预计不超过一个月。

欧盟正等待美方在新贸易协议框架下下调对欧汽车关税。根据8月21日欧盟与美国联合声明，美方拟对欧盟输美的大多数汽车、药品、半导体、木材产品征收15%关税，但下调欧盟汽车关税取决于欧盟提交并落实相应立法、同时降低部分美国产品关税。

欧盟委员会在9月2日例行记者会上拒评延迟原因，仅称案件仍在调查中。德国垄断委员会批评推迟发布裁决为独立执法树立“令人担忧”的先例，强调竞争保护不应成为美国政策博弈筹码。

近年来，欧盟加强对美国大型科技企业监管：2023年12月，X平台成为首个被依据《数字服务法》调查的超大型平台；2025年4月，欧盟据称拟就X涉嫌非法内容与虚假信息问题重罚逾10亿美元；同月，苹果与Meta被认定违反《数字市场法》，面临巨额罚款。

特朗普政府近期多次对欧盟数字监管表达不满。特朗普8月25日发帖，指责外国数字立法“针对”美国科技企业，威胁对被视作“歧视”美企的国家加征高额关税并实施出口管制；同日有消息称，美方考虑制裁执

行《数字服务法》的欧洲官员。欧盟委员会贸易总司总司长萨宾·韦扬德 8 月 26 日回应称，欧盟监管“非歧视性”，不会作为谈判筹码。

（来源：观察者网）

（三）欧盟回应美方施压，表示将继续执行数字相关立法

欧盟委员会负责技术主权等事务的执行副主席汉娜·维尔库宁 9 月 1 日在社交媒体上表示，《数字服务法》和《数字市场法》是欧盟的“主权立法”，欧盟将继续执行这些数字法。

维尔库宁说，相关数字法具有非歧视性，适用于所有在欧盟运营的在线平台。

维尔库宁当天还致信美国国会众议院司法委员会主席吉姆·乔丹重申，欧盟数字立法不具有域外效力，但只要企业的相关服务在欧盟境内提供，无论其总部设在何处，相关服务便会受到欧盟监管。

美国总统特朗普 8 月 26 日在社交媒体发文警告所有实施数字税、数字立法或数字监管的国家和地区，称除非它们撤销“针对美国企业的歧视性措施”，否则将对其输美商品征收高额额外关税。

（来源：新华社）

其 他

（一）WTO：按多边规则进行的全球贸易占比下降至 72%。 当地时间 9 月 2 日，世界贸易组织（WTO）总干事恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉接受采访时警告，关税正在对国际贸易体系造成 80 年来“前所未见”的破坏。奥孔乔-伊韦阿拉指出，全球在世贸组织条款下进行的贸易占比已降至 72%，之后可能进一步下滑。WTO 追踪显示，自美国总统特朗普对美国贸易伙伴加征关税以来，在 WTO “最惠国”待遇下进行的全球贸易已经减少。最惠国待遇要求成员国在贸易优惠、特权或豁免方面平等对待所有其他成员国。奥孔乔-伊韦阿拉提醒，由于各国企业今年初纷纷赶在关税措施生效前大规模囤购商品，关税的影响目前还没完全显现。到 2026 年库存耗尽时，关税的影响将凸显。WTO 在 8 月发布的报告中预测，2025 年全球货物贸易量将增长 0.9%，高于 4 月预测的萎缩 0.2%，但低于关税上调前的增长 2.7%。WTO 还将 2026 年全球货物贸易增长预期从 4 月预测的 2.5% 下调至 1.8%。报告警告，美国的高额关税将在 2025 年下半年及 2026 年拖累美国进口、抑制美国贸易伙伴出口。上月，巴西就美国关税措施向 WTO 提出争端磋商请求。（来源：界面新闻）

（二）法国国家信息与自由委员会对 Google 与 Shein 罚款。 9 月 3 日，法国数据保护机构——国家信息与自由委员会(CNIL)宣布裁定 Google 和 Shein 违反了欧盟关于互联网 Cookies（网络跟踪器）的法律规定，分别对两家公司处以 3.25 亿欧元（约合 3.8 亿美元）和 1.5 亿欧元（约合 1.756 亿美元）的巨额罚款。这一创纪录的处罚不仅彰显了欧盟对数据隐

私保护的强硬态度，也折射出全球科技与电商行业面临的监管新挑战。Shein 因其法国网站在未获用户明确同意的情况下擅自放置 Cookies，且未能充分告知用户或提供便捷的撤回同意选项而受罚。Shein 回应称，自 2023 年 8 月起已与 CNIL 合作，全面升级数据保护机制，目前已符合法国及欧盟法规要求。即便如此仍被处以 1.5 亿欧元罚款，Shein 认为“极不合理”，已宣布将提起上诉。Google 的违规行为则涉及其 Gmail 邮箱服务未经用户同意插入广告，以及在创建账户时设置所谓的“Cookies 壁垒”（cookie wall），要求用户接受跟踪器才能继续操作。CNIL 批评 Google 未向用户充分说明 Cookies 的用途，导致用户无法做出知情同意。Google 发言人表示，公司将审慎研究决定，并指出已采取措施，包括提供一键拒绝个性化广告的选项及优化 Gmail 广告呈现方式。（来源：合规小叨客）

（三）沙特禁止外国投资者持有任何上市实体 49%以上的股份。ZAWYA 8 月 18 日报道，沙特资本市场管理局（CMA）董事会批准一项外商投资规则，规定外国投资者对任何上市公司持股比例不得超过 49%。然而，外国战略投资者不受此限制。CMA 确认，外国战略投资者必须持有上市公司股份不少于两年。此外，该规则要求，非居民外国投资者持有任何上市公司股份上限为 10%，并且除非投资者属于授权类别或拥有掉期合约，否则禁止将债务工具转换为股票。（来源：驻吉达总领事馆经济商务处）

（四）泰国预计采用 50%区域价值成分标准应对关税新规。据泰媒报道，近日，泰国内阁召开特别会议，确认泰国与美国贸易谈判的结果。泰国商业部副部长参塔威指出，美国贸易代表办公室预计将很快正式宣布该协议。协议公布后，将提交泰国国会审议，之后才能正式签署。双方还将举行技术谈判，以明确具体的贸易规则。仍在谈判的关键议题包括原产地规则和区域价值含量（RVC）的计算。RVC 指的是在区域内采购并用于产品

制造的原材料比例。泰国财政部常任秘书长拉瓦隆表示，泰国提议将区域价值成分门槛从通常的 40% 提高到 50% 左右，并将东盟国家的投入纳入计算，以确保产品真正原产于泰国。（来源：驻泰国大使馆经济商务处）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）日本通报 1 项无线电相关措施

2025 年 9 月 1 日，日本通报了 1 项无线电设备相关措施，通报号为 G/TBT/N/JPN/878。该措施修订了《无线电设备法规》等规章，旨在为 43GHz 频段火车站站台图像传输系统及 43GHz 频段列车无线电通信系统制定技术标准。

具体信息如下：

通报成员：日本

通报号：G/TBT/N/JPN/878

涉及领域：无线电设备

拟批准日期：2025 年 12 月

拟生效日期：2025 年 12 月

评议截止日期：2025 年 10 月 31 日

（二）印度通报 1 项 5G 电信网络相关措施

2025 年 9 月 1 日，印度通报了 1 项 5G 电信网络相关措施，通报号为 G/TBT/N/IND/408。该措施规定了支持 5G 蜂窝技术的、适用于印度电信网络的用户识别模块 (SIM) 的技术要求，涵盖面向消费者及机器与机器接口的应用场景。具体信息如下：

通报成员：印度

通报号：G/TBT/N/IND/408

涉及领域：5G 电信网络

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 10 月 31 日

（三）美国通报 1 项电信中继服务设备相关措施

2025 年 8 月 28 日，美国通报了 1 项电信中继服务设备相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/2235。该措施修改了电信中继服务（TRS）规则，废除传统基于文本电话（TTY）的中继服务必须支持美国信息交换标准代码（ASCII）格式的强制性要求。

具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/2235

涉及领域：电信中继服务设备

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 10 月 14 日

（四）丹麦通报 1 项道路车辆相关措施

2025 年 9 月 1 日，丹麦通报了 1 项道路车辆相关措施，通报号为 G/TBT/N/DNK/141。该措施规定了公共汽车、卡车、拖拉机及其机动设备和拖车的最大高度为 4.20 米，七轴或更多轴的车辆组合的最大允许载重量从 56 吨增加到 58 吨。

具体信息如下：

通报成员：丹麦

通报号：G/TBT/N/DNK/141

涉及领域：道路车辆

拟批准日期：2025 年 12 月 1 日

拟生效日期：2026 年 1 月 1 日

评议截止日期：2025 年 10 月 31 日