



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 34 期（总 130 期）】

发布日期：2025 年 9 月 1 日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【美国】

- （一）美国财政部制裁朝鲜 IT 网络相关主体，含一家中国企业
- （二）美公布新版关键矿产清单草案，铜首次被纳入其中
- （三）特朗普拟对征收数字税的国家加征关税
- （四）美国副总统：美国现在对中国加征 54% 的关税
- （五）特朗普表示必要时还会延长 TikTok 出售期限

【欧盟】

- （一）欧盟重申有权制定数字规则，驳斥美方指责
- （二）欧洲多国认为对美贸易协议损害欧洲利益

【其他】

- （一）南非贸易面临中断风险
- （二）匈牙利诉欧盟理事会和欧洲和平基金用俄资产援乌
- （三）加拿大政府宣布取消部分报复性关税
- （四）美关税新规带来不确定性，多国宣布暂停对美寄送包裹

二、技术性贸易措施通报信息

- （一）美国通报 1 项饮料容器相关措施
- （二）韩国通报 1 项能效管理设备相关措施
- （三）巴西通报的 1 项用水设备相关措施
- （四）越南通报《产品和货物质量法》若干条款以及《关于修订和补充〈产品和货物质量法〉若干条款的条例》草案

一、重点贸易投资政策措施解读

美国

（一）美国财政部制裁朝鲜 IT 网络相关主体，含一家中国企业

当地时间 2025 年 8 月 27 日，美国财政部海外资产控制办公室（OFAC）依据第 13687 号行政令，对俄罗斯、朝鲜以及中国的 4 个实体实施制裁，其中包括一家中国企业，OFAC 生产的理由是其参与了朝鲜政府策划的欺诈性信息技术（IT）网络。

OFAC 声称，朝鲜利用 IT 技术人员为其非法大规模杀伤性武器和弹道导弹计划创收，违反了美国和联合国的制裁规定。并称被制裁的中国企业含朝鲜 IT 工作者，自 2021 年以来已为 Chinyong Information Technology Cooperation Company (Chinyong) 和 Korea Sinjin Trading Corporation (Sinjin) 赚取了超过 100 万美元的利润。Chinyong 是 OFAC 认定的与朝鲜国防部有关联的实体，而 Sinjin 则是受美国制裁的朝鲜政府部门的下属公司。

本次被制裁的中国实体如下，并添加二级制裁标识：

SHENYANG GEUMPUNGRI NETWORK TECHNOLOGY CO., LTD

OFAC 声称，该公司由 Chinyong 直接或间接拥有或控制，或曾为或声称 Chinyong 行事。

OFAC 提示，由于今日的行动，上述被指定人员的所有位于美国或由美国人士占有或控制的财产及财产权益均被冻结，并必须向 OFAC 报告。此外，任何实体，如果其 50% 或以上的所有权，无论是直接还是间接、单独还是合计，由一个或多个被冻结人士持有，也将被冻结。除非获得 OFAC 颁发的一般或特定许可证的授权，或符合豁免条件，否则美国制裁通常禁止美国人士或在美国境内（或过境美国）进行的任何涉及被指定人士或其他被冻结人士的财产或财产权益的交易。

OFAC 还提到，违反美国制裁规定可能导致对美国 and 外国人士施加民事

或刑事处罚。OFAC 可基于严格责任原则，对违反制裁规定的行为施加民事处罚。OFAC 的《经济制裁执行指南》提供了有关 OFAC 执行美国经济制裁的更多信息。此外，金融机构和其他人士如果与被指定人士或其他被冻结人士进行某些交易或活动，可能面临遭受制裁的风险。

（来源：美国财政部外国资产控制办公室官网）

（二）美公布新版关键矿产清单草案，铜首次被纳入其中

彭博社 8 月 25 日披露，美国内政部下属的地质调查局当天公布了新版关键矿产清单草案，共建议了 54 种关键矿产，铜首次进入清单——这为获得更广泛政策支持进一步扫清了道路。

根据该草案，铜与钾盐、铅、铌、硅、银等 6 种矿产被增补为关键矿产，而砷和碲被移出关键矿产清单。此外，美国地质调查局还表示，将考虑是否把冶金煤和核电站燃料铀列为关键矿产。上述清单草案现已进入 30 天的征求公众意见期，此后美国内政部将公布最终清单。

列入美国关键矿产清单的矿物将获得美国政府的资金支持，有关勘探、开采和精炼处理项目也能获得审批便利。国际矿产新闻权威网站“矿业网”认为，美国最新关键矿产清单草案的发布是 2018 年该清单出台以来最重要的一次修订调整。根据 2020 年美国《能源法》要求，关键矿产清单每 3 年更新一次，上次更新时间为 2022 年。在新版清单草案发布前，美国对有关矿产资源供应风险做了全面评估，共涉及 84 种矿产大宗商品、402 个行业以及 1200 多种情境。

美国地质调查局代理局长莎拉·莱克直言，矿产相关行业去年为美国经济贡献超 4 万亿美元，新的风险评估方法有助于当局精准定位哪些行业最易受到供应链中断的冲击。该局披露，铜和硅被纳入清单是因为精炼产品供应链存在中断风险，进而造成严重经济影响。钾盐被纳入是因为主要供应方、特别是加拿大可能发生贸易壁垒风险；银被纳入则是防范墨西哥虽概率较低但影响重大的供应中断情形。

美国铜储量占全球储量的 5%，但统计显示，过去 10 年，美国铜产量下跌了 20%。2023 年美国的铜产量下降 11%，2024 年继续下降 3%。据美国地质勘探局 2024 年估算，美国每年的铜消费有约 45% 依靠进口。智利、加拿大、秘鲁和墨西哥是美国主要的铜进口来源国。荷兰国际集团指出，美国铜产量下降与该国复杂而漫长的手续申请有关。在美国建新矿场，从勘探到实际生产平均需要花费 29 年时间，仅各种许可证申请和等待发放就要耗费 7 到 10 年。

铜的导电特性使其成为全球电气化进程的关键材料。国际铜业协会主席胡安·伊格纳西奥·迪亚兹指出：“铜完全符合关键矿产定义：它支撑着电气化、国防和清洁能源发展，而其供应链正面临日益严峻的压力。”

为了扩大本土生产，美国目前对含铜制品征收 50% 的关税，但对未加工精炼铜免税。专家分析认为，美国在铜生产方面也面临和钢铝同样的挑战。特许金融分析师、ITR Economics 经济学家劳伦·赛德尔在给加拿大投资新闻网（INN）的邮件中表示：“美国并不具备生产我们所需全部铜的产能。尽管已有新增采矿能力的投资，但这些设施需要数年才能投产，这意味着至少短期内美国企业仍将依赖铜进口。”“而关税将提高美国进口商和消费者购买铜及相关产品的成本，并对潜在经济增长构成下行压力。”

（来源：环球时报）

（三）特朗普拟对征收数字税的国家加征关税

美东时间 8 月 25 日，美国总统特朗普威胁说，如果征收数字税的国家不取消这类立法，美国将对这些国家的商品征收“后续额外关税”。

数字服务税是针对数字企业提供数字服务征收比例税的一种新兴税种，是指一国政府对数字企业提供的搜索引擎、网络广告等数字服务所产生的收入征税。目前，许多国家，特别是欧洲国家，正对数字服务提供商的销售收入征税。长期以来，美国政府一直对数字服务税问题表示反对，

因为美国的科技巨头公司——包括谷歌母公司 Alphabet、Meta、苹果和亚马逊的业绩都深受这一税种影响。

特朗普在社交媒体上写道：“有了这个真相，我通知所有征收数字税、立法、规则或条例的国家，除非这些歧视性行为被消除，否则我作为美国总统，将对该国出口到美国的产品征收大量额外关税，并对我们高度保护的技术和芯片实行出口限制。”特朗普还在帖子中声称，“数字税”法案“旨在伤害或歧视美国科技”。

消息人士早些时候表示，特朗普政府正在考虑对负责实施欧盟《数字服务法案》的欧盟或成员国官员实施制裁。特朗普此前还威胁要对加拿大和法国等国征收关税，原因也是与数字服务税有关的分歧。

今年2月，特朗普命令其贸易主管重启调查，旨在对来自对美国科技公司征收数字服务税的国家的进口产品征收关税。

（来源：财联社）

（四）美国副总统：美国现在对中国加征 54% 的关税

当地时间 2025 年 8 月 24 日，美国副总统万斯在接受 NBC 新闻节目采访时，记者提问：“为什么不对中国实施制裁？”（Why no sanctions on China?）。万斯回应：“显然，我们现在对中华人民共和国加征了 54% 的关税，所以我们已经对中国实施了相当严厉的制裁.....”。记者所指“制裁”系询问美国是否会因中国购买俄罗斯石油而额外加征关税，类似美国对印度加征的 50% 关税。万斯提到的 54% 关税指美国对中国进口商品的平均或有效税率（average/effective tariff rate），而非严格意义上的单一类别税率。

根据多家权威机构的最新数据，截至 2025 年 8 月，美国对中国商品的平均关税水平接近或达到 54%~55%。平均税率是加权平均值，考虑所有进口商品总值及各自税率。其构成包括：

（1）10% 对等关税（reciprocal tariff）：针对中国绝大部分商品，

部分商品豁免，有效期至 2025 年 11 月 12 日。

(2) 20%芬太尼关税 (fentanyl tariff)：适用于所有中国出口至美国的商品，无任何豁免。

(3) 特定加成关税：例如 301 条款关税 (2018 年起征收，覆盖特定品类商品，税率 7.5%—100%)、232 条款关税 (针对钢铁、铝、铜 50%关税，汽车零部件 25%关税)，以及反倾销与反补贴税。

(4) 跨境电商小包 (价值≤800 美元)：54%从价税或 100 美元/件从量税，2025 年 5 月起征收。

彭博数据显示，当前中国商品出口美国平均关税税率约为 55%。耶鲁大学预算实验室和彼得森国际经济研究所分析认为，美国对中国商品的有效税率在 54%左右。

(来源：贸易夜航)

(五) 特朗普表示必要时还会延长 TikTok 出售期限

当地时间 2025 年 8 月 22 日，美国总统特朗普表示，他已为 TikTok 找到了一些美国买家，并可能进一步延长中国字节跳动剥离该应用美国资产的最后期限。特朗普在接受记者采访时，淡化了两党对 TikTok 的安全担忧，并表示其政府将密切关注任何问题。

特朗普已经多次延长要求字节跳动剥离 TikTok 美国资产的最后期限。2024 年通过的一项法律要求字节跳动在今年 1 月 19 日前采取行动，否则将面临禁令。特朗普最近将最后期限延长至 9 月 17 日。

白宫 8 月 19 日开设了 TikTok 账号。特朗普在视察一家白宫礼品店时告诉记者，他尚未就此事同中国领导人谈话，“同时，在复杂情况得到解决之前，我们或将再延长一段时间。”他补充说：“我们有大量美国买家想要收购。”但并未透露具体个人或公司。

(来源：路透财经早报)

欧 盟

（一）欧盟重申有权制定数字规则，驳斥美方指责

在美国总统特朗普威胁对他国数字监管举措采取关税报复后，欧盟在2025年8月26日表示，欧盟及其成员国有主权权利在本地制定经济活动规则。

欧盟委员会首席发言人葆拉·皮尼奥当天在新闻发布会上说：“规范本土经济活动是欧盟及其成员国的主权权利。”她表示，这与欧美贸易协定框架无关，“两者是完全不同的问题。”

特朗普于8月26日在社交媒体“真实社交”上发文警告所有实施数字税、数字立法、数字规则或数字监管的国家称，除非这些国家撤销针对美国企业的歧视性措施，否则将对其出口到美国的商品征收高额额外关税。

欧盟委员会科技事务发言人托马斯·雷尼耶表示，欧盟数字规则覆盖范围广泛，并非专门针对美国公司。今年4月，欧盟委员会认定美国苹果公司和元宇宙平台公司违反欧盟《数字市场法》，并分别处以5亿欧元和2亿欧元罚款。

（来源：新华社）

（二）欧洲多国认为对美贸易协议损害欧洲利益

欧盟与美国日前公布双方在7月达成新贸易协议的具体细节。不少欧盟国家认为，协议虽部分缓解了欧盟与美国的贸易紧张局势，带来一定程度的“稳定”，但进一步显示欧洲自主地位的脆弱性，也反映出跨大西洋关系面临的挑战。

一些欧盟国家官员批评当前的欧美贸易协议版本是欧洲对美国的“屈

服”。比利时外交大臣马克西姆·普雷沃表示：“这并非一项值得庆祝的协议。”意大利总理梅洛尼认为，该协议“不完整”，美国需就农业食品豁免条款作出进一步说明。

法国总理贝鲁指责协议“不平衡”，欧洲因此经历“黑暗日”。法国政界要求欧盟动用反胁迫工具进行反制的呼声高涨。

葡萄酒出口未获关税豁免令法国和意大利生产商“极度失望”，两国对美葡萄酒出口在欧盟占比较高。法国负责对外贸易的部长级代表洛朗·圣-马丁表示，“捍卫我们的出口行业仍是首要任务”，强调未来仍有进一步谈判空间。

欧洲央行预计，欧美贸易协议会对欧元区整体经济增长带来冲击。同时，相关关税措施将波及全球经济，可能带来中期通胀压力。

法国媒体指出，美国政府强行设定了不对等框架：欧盟需取消对美国产工业品的关税并为美农产品提供优惠市场准入，以换取美国对大多数欧盟输美商品征收 15% 的关税。欧盟虽避免了贸易摩擦升级，但代价是加深了对美依赖，其中包括未来 3 年计划从美国购买 7500 亿美元能源产品及 400 亿美元人工智能芯片等。

比利时智库布鲁盖尔研究所研究员尼克拉斯·普瓦捷认为，这份跨大西洋贸易协议和去年相比“大大恶化了双方贸易关系”，“在经贸层面堪称灾难”。

（来源：驻欧盟使团）

其 他

（一）南非贸易面临中断风险。2025 年 8 月 25 日，据南非《索韦坦报》（Sowetan）报道，南非国家财政部与该国顶级银行负责人举行讨论，焦点是南非可能被切断与 SWIFT（环球银行金融电信协会）国际支付系统连接的风险。2025 年，部分非洲国家正在探索非美元支付系统，但南非仍高度依赖 SWIFT。一旦被切断，南非银行将无法顺畅处理跨境支付，导致进口、出口及汇款延迟或失败。作为非洲最大经济体，这将对整个地区贸易造成影响。（来源：贸易夜航）

（二）匈牙利诉欧盟理事会和欧洲和平基金用俄资产援乌。匈牙利质疑其利用被冻结的俄罗斯资产为乌克兰提供军事援助资金的决定。据熟悉匈牙利政府的《马扎尔民族报》报道，该诉讼已于 6 月提交至欧盟法院，并于 8 月 25 日获受理。报道称，布达佩斯方面认为，欧盟理事会和欧洲和平基金管理层的决定非法，因为该决定是在未充分考虑匈牙利意见的情况下作出的。诉讼所涉事由为 2025 年 2 月布鲁塞尔的决定：被冻结俄罗斯资产所产生的 99.7% 净收益将划拨至欧洲和平基金，为乌克兰提供每年 30 亿~50 亿欧元的持续军事支持。（来源：新浪财经）

（三）加拿大政府宣布取消部分报复性关税。当地时间 8 月 22 日，加拿大总理卡尼宣布，将取消对符合《加拿大-美国-墨西哥协定》（CUSMA）的美国商品征收的报复性关税。“我今天宣布，加拿大政府对等回应美国，全面取消对符合 CUSMA 标准的美国商品征收的关税。”这些措施将于 9 月 1 日生效，加拿大将继续对 CUSMA 以外的商品征收关税，重点关注美国已瞄准的行业。“目前的情况是，加拿大和美国已就我们绝大多数商品恢复

了自由贸易。加拿大将保留对钢铁、铝和汽车征收的关税，同时我们正在与美国密切合作，以解决这些问题。”加拿大《多伦多星报》报道认为，卡尼此举意味着加拿大在贸易战中再度收敛锋芒，以挽救与美国的经济关系。英国《金融时报》也认为，加拿大作出这一让步是美加这两个最大贸易伙伴之间长达数月贸易战的最新进展，加方将取消对价值数十亿美元的美国商品征收的报复性关税，以缓解与白宫之间的经济紧张关系。（来源：观察者网）

（四）美关税新规带来不确定性，多国宣布暂停对美寄送包裹。美国从8月29日起暂停对价值800美元及以下的进口包裹给予免税待遇，届时小额包裹需缴纳适用的所有税费。据联合国万国邮政联盟26日统计，因美国新规下与运输服务相关的不确定性尤为突出，目前其成员中已有25国宣布暂停向美国寄送包裹。当地时间26日，据俄罗斯邮政官方消息，由于关税金额问题，自8月26日起暂停受理发往美国的商品邮寄业务，普通信件邮寄服务不受影响。保加利亚邮政26日发表声明称，即日起暂停接收所有运往美国的货物。声明说，暂停原因是美国政府变更进口货物清关措施。保加利亚邮政还指出，美国对海关申报电子预申报数据的要求也已收紧，此类数据必须发送至美国邮政运营商。韩国邮政部门表示已于26日暂停通过邮政特快专递（EMS）向美国寄送包裹，韩国用户仅可通过美国联合包裹运送服务公司（UPS）向美国寄送包裹，而该服务的关税需由收件人承担。此外，法国、德国、意大利、西班牙、葡萄牙、奥地利、比利时、瑞典、瑞士、丹麦等欧洲国家，以及澳大利亚、印度、日本、泰国和新加坡等国的邮政机构近几日也相继宣布暂停向美国寄送包裹。美国全国公共广播电台日前援引美国智库凯托学会发布的一份分析报告称，美国政府取消对小额进口包裹的免税待遇，该措施将严重伤害美国的低收入群体，使物流运输公司进一步陷入困境，并将在实际执行层面遇到严重问题。（来源：央视新闻客户端）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）美国通报 1 项饮料容器相关措施

2025 年 8 月 21 日，美国通报了 1 项饮料容器相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/2081/Rev. 1。该措施把新型饮料及饮料容器纳入《加州法规汇编》第十四篇中"饮料容器回收计划（BCRP）"的监管框架。

具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/2081/Rev. 1

涉及领域：饮料容器

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 9 月 30 日

（二）韩国通报 1 项能效管理设备相关措施

2025 年 8 月 25 日，韩国通报了 1 项能效管理设备相关措施，通报号为 G/TBT/N/KOR/1301/Rev. 1。该措施修订了电风扇、家用滚筒式烘干机、家用燃气锅炉、空气炸锅、打印机等能效管理设备的标准。

具体信息如下：

通报成员：韩国

通报号：G/TBT/N/KOR/1301/Rev. 1

涉及领域：能效管理设备

拟批准日期：待定

拟生效日期：2026 年 10 月 1 日（家用滚筒式烘干机、住宅锅炉）；
2027 年 1 月 1 日（电风扇、空气炸锅、打印机）

评议截止日期：2025 年 10 月 24 日

（三）巴西通报的 1 项用水设备相关措施

2025 年 8 月 25 日，巴西通报了 1 项用水设备相关措施，通报号为 G/TBT/N/BRA/1602。该措施规定了用水设备合格评定要求。

具体信息如下：

通报成员：巴西

通报号：G/TBT/N/BRA/1602

涉及领域：用水设备

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 10 月 24 日

（四）越南通报《产品和货物质量法》若干条款以及《关于修订和补充〈产品和货物质量法〉若干条款的条例》草案

2025 年 8 月 25 日，越南通报了《产品和货物质量法》若干条款以及《关于修订和补充〈产品和货物质量法〉若干条款的条例》草案。该草案涉及产品和货物质量的国家管理以及产品和货物质量的国家管理责任、发展国家质量基础设施、技术在质量管理和产品追溯中的应用、商品标签（包括物理标签和电子标签），以及国家质量奖等方面的内容。该草案适用于从事产品和货物生产与贸易的组织和个人，以及从事与产品和货物质量、编号、条形码、货物标签（包括电子标签）、数字产品护照、产品和货物可追溯性、合格评定以及越南国家质量奖相关活动的组织和个人。该草案将于 2026 年 1 月 1 日生效。