



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 22 期（总 118 期）】

发布日期：2025 年 6 月 9 日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【美国】

- （一）美国白宫宣布提高进口钢铝关税至 50%
- （二）美国法官无限期延长暂停特朗普关税禁令，直至上诉法院作出裁决
- （三）美国宣布对国际刑事法院四名法官实施制裁
- （四）涉美企业供应链如何“稳舵远航”
- （五）美商务部最快 6 月发布“50%规则”封堵出口管制的子公司漏洞

【欧盟】

- （一）欧盟起草对俄第 18 轮制裁措施，主要针对俄能源收入
- （二）欧盟拟限制中企参与医疗器械公共采购

【其他】

- （一）东盟公布经济一体化战略计划
- （二）南非拟通过新的《矿产资源开发法》
- （三）德国或将对美国科技巨头征收 10% 数字税
- （四）俄罗斯启动入境数字化试点

二、技术性贸易措施通报信息

- （一）美国通报 1 项中央空调和热泵相关措施
- （二）美国通报了《框架法规修订提案：明确进口商合规选项》
- （三）英国通报了《2024 年环境保护（一次性电子烟）（英格兰）条例》
- （四）印度通报 1 项轴承部件和附件相关措施

一、重点贸易投资政策措施解读

美 国

（一）美国白宫宣布提高进口钢铝关税至 50%

当地时间 6 月 3 日，美国白宫发表声明称，美国总统特朗普宣布将进口钢铁和铝及其衍生制品的关税从 25% 提高至 50%，该关税政策自美国东部时间 2025 年 6 月 4 日凌晨 00 时 01 分起生效。

声明表示，美国从英国进口的钢铝关税仍将维持在 25%。自 2025 年 7 月 9 日起，美方可根据《环境政策声明》的条款调整适用的关税税率，并制定钢铝的进口配额。如果英国被认定为未遵守《环境政策声明》的相关规定，则可将适用关税税率提高至 50%。

当地时间 5 月 30 日，美国总统特朗普在宾夕法尼亚州表示，将把进口钢铁的关税从 25% 提高至 50%。随后，特朗普在社交媒体平台上发文表示，该决定从 6 月 4 日起生效。

（来源：央视新闻）

（二）美国法官无限期延长暂停特朗普关税禁令，直至上诉法院作出裁决

据美国《国会山报》报道，美国法官无限期延长暂停执行推翻特朗普关税命令的期限，直至上诉法院宣判此案。

当地时间周二（6 月 3 日），华盛顿特区的一名联邦法官延长了暂停其宣布特朗普总统大部分关税无效的命令的期限，该延期无限期持续，直至上诉法院作出裁决。也就是说，在上诉法院作出裁决之前，特朗普关税仍然有效。

此前，法官要求特朗普政府的律师必须在当地时间周一（6 月 2 日）下午 17 点之前提交回应，要求原告在 6 月 5 日前作出回应，最终答复

期限为 6 月 9 日。这是围绕特朗普关税的法律斗争在旋风般的一周内出现的最新进展。

此前，两家联邦法院（包括美国国际贸易法院）认定特朗普援引依据《国际紧急经济权力法》（IEEPA）征收关税的做法违法，但这两项裁决目前均未生效。

特朗普政府迅速将这场关税法律争端提交至联邦巡回上诉法院，并请求立即停止这些禁令，警告称若任其生效，将削弱特朗普与其他国家达成贸易协议的筹码。美国联邦巡回上诉法院很快同意暂停执行该裁决。

目前，这两起上诉在不同的法院进行，分别是联邦巡回法院和哥伦比亚特区巡回上诉法院，这两个法院都已搁置该案，直至上诉的下一阶段。

这些案件只是针对特朗普关税政策的法律挑战中的一部分。

加利福尼亚州、蒙大拿州和佛罗里达州的联邦法官拒绝审理在他们法院提起的涉及特朗普关税的诉讼，他们告知原告需要将案件提交至国际贸易法庭。

（来源：贸易夜航）

（三）美国宣布对国际刑事法院四名法官实施制裁

美国政府以国际刑事法院（ICC）调查美方人员和对以色列总理和前防长发出逮捕令为由，宣布对法院四名法官实施经济制裁。

新华社报道，根据美国财政部星期四（6 月 5 日）发布的新闻稿，这四名法官分别来自乌干达、秘鲁、贝宁和斯洛文尼亚。其中，两人被制裁理由是裁决授权国际刑事法院对美在阿富汗人员展开调查，另两人被制裁理由是裁决国际刑事法院对以色列总理内坦亚胡和前国防部长加兰特发出逮捕令。

新闻稿称“国际刑事法院政治化和滥用权力”，美方采取上述制裁举措旨在令直接参与国际刑事法院针对美、以行动的人员承担“切实且重大的”后果。

美国务院也同时发布新闻稿称，美国不是国际刑事法院缔约国，国际刑事法院没有对美国及其盟友国民展开调查、指控和起诉的权力，相关行动“侵犯美国及其盟友（包括以色列）的主权和国家安全”。

2020年9月，美国以国际刑事法院批准就美军事和情报人员在阿富汗所涉战争罪和反人类罪展开调查为由，对国际刑事法院两名高级官员实施制裁。国际刑事法院对此批评说，制裁是试图干涉法院司法独立性，对法院和《罗马规约》下的国际刑事司法系统和法治构成严重攻击。

多家媒体曾报道，尽管美国并不是《罗马规约》缔约国，但由于阿富汗是国际刑事法院缔约国，因此法院对在阿富汗发生的罪行具有司法管辖权。

（来源：联合早报）

（四）涉美企业供应链如何“稳舵远航”

对于出口贸易的影响：

墨西哥、中国、加拿大是美国前三大贸易伙伴国，三个国家合计占美国进出口商品和服务的1/3以上，为美国提供了数千万个就业机会。2023年，这三个国家共购买了超过1万亿美元的美国出口商品，并向美国提供了近1.5万亿美元的商品和服务。中国仍然是世界最大的商品出口国，美国是中国最大买家。根据国际贸易中心（ITC）数据，2023年，中国对美国出口总额5020亿美元。

美国对来自中国的进口商品加征关税，将提高我国对美国的贸易成本，对我国对外贸易形成压力。从商品市场方面看，加征关税会增加中国商品的出口成本，可能会推高中国商品在美国的市场价格，影响中国商品的市场份额、出口量和市场竞争力。由于出口压力增加，可能会导致国内商品供应相对增加，会影响到国内市场价格，企业利润空间会被压缩，部分低利润商品可能面临亏损。从供应链方面看，许多美国企业依赖中国的原材料和零部件，将会因加征关税导致供应链中断，增加企业成本和经营

风险。我国部分企业会面临订单减少、产能供大于求等问题，供应链的稳定性与韧性将经受考验。

对于跨境电商的影响：

值得关注的是，特朗普此次签署的行政令将自 2025 年 5 月 2 日起停止对来自中国内地以及香港地区价值低于 800 美元的小包裹的关税豁免待遇，对其征收 30% 的关税或者按照 25 美元每件征收关税。根据美国海关和边境保护局（CBP）数据，在过去 10 年中，进入美国的申请“最低限度”关税豁免的货物数量呈现指数级增长，从 2015 财年 1.34 亿件增加到 2023 财年 10.66 亿件，2024 财年再次上升至超过 13.6 亿件。

该提案对中国绝大多数只有小包商品的跨境电商卖家来说，其价格优势必将被削弱，独立站与自发货也会面临较大客户流失的风险，导致许多直邮小包卖家退出跨境电商市场。中国的跨境电商平台，大量商品均采用低价以免税方式入境美国，该项政策落地将取消这些商品的免税资格，使中国跨境电商卖家失去竞争优势。该提案也给中国跨境电商带来了不确定性，可能促使供应链迁出中国，这无疑会增加中国向美国出口的成本，削弱低端商品的优势。

对于海外投资的影响：

供应链外迁风险上升。为避开美国加征关税的影响，部分原本计划在美国投资的中国企业可能会将资金转向欧洲、东南亚、“一带一路”沿线国家等其他海外市场。例如，越南凭借其连接中国与东南亚、美国市场的地理优势，以及当地较低的劳动力成本和相对宽松的贸易政策，吸引了大量中国企业投资建厂。

对美国投资更加谨慎且面临更高审查风险。美国可能进一步加强对中国企业在美投资和并购活动的审查和限制，这使得中国企业在美投资面临更高的合规成本和不确定性。例如，美国可能限制中国高科技企业在美国投资，尤其在人工智能、半导体等前沿领域。这种政策环境促使企业在投资决策时更加谨慎，更加注重风险评估和合规性管理。

回流国内或增加国内投资。国内市场规模庞大，消费需求多元，考虑

到美国市场的不确定性和成本增加，部分企业可能选择将海外投资资金回流国内，在国内加大投资力度，拓展国内市场，降低对海外市场的依赖。

产业升级压力与动力并存。关税增加迫使中国企业加快产业升级，加强技术创新，加速国产替代。例如，半导体行业在面临美国出口管制的同时，也加速了国产供应链的替代进程。

涉美企业在供应链方面有哪些可能应对举措：

1. 优化出口结构，积极拓宽国际市场。调整出口策略，降低对美国出口占比，实现出口多元化，抵消贸易逆差因素。中国企业在海外大规模布局，可以通过转口贸易对冲部分影响。提高出口产品技术含量和附加值，增强出口产品竞争力。调整市场策略，减少对单一市场的依赖，积极拓宽国际市场。为应对美国关税壁垒，企业可以通过贸易转移来分散风险，加强与其他贸易伙伴的经贸合作，降低对特定国家的经济贸易依赖，探寻新的市场机遇，培育新的增长点。

2. 强化品牌创新，增强供应链稳定性。面对美国的关税壁垒和出口管制，中国企业需要加强自主研发，强化国际技术交流与合作，积极参与国际标准制定，减少对美国技术的依赖，特别是在关键技术领域，加快产业升级和国产替代。强化品牌建设，打造自主品牌，提升品牌议价能力，对冲关税增加对价格的影响。建立更加灵活高效的供应链体系，强化与供应链伙伴的合作，优化供应链管理、库存管理，密切关注国际市场动态，确保原材料的稳定供应和成本控制。加快企业供应链数字化转型，使其能够在国际贸易形势变化时迅速调整策略，提升响应速度和应变能力。

3. 理性出海投资，延展供应链价值链。在特朗普关税政策背景下，企业出海投资需更加审慎。企业可通过精准评估市场，选择受关税影响小的地区投资，降低贸易成本。同时，加强在越南、印度尼西亚、匈牙利等“连接器”国家的投资布局，借助这些国家连接中国与美国及其他主要市场的地理优势，以及当地有利的资源优势、市场潜力和政策环境，能为中国企业提供新的发展机遇。企业还可以优化完善企业供应链体系，积极延展海外供应链价值链，例如设立海外研发中心、建立海外工厂和海外仓、

拓展海外采购和销售渠道等，增强企业对国际供应链和市场渠道的掌控能力，筑牢国际市场根基。

（来源：上海贸促公众号）

（五）美商务部最快 6 月发布“50%规则”封堵出口管制的子公司漏洞

综合媒体报道，据知情人士近日透露，美国商务部正在起草一项新规，要求对已被列入“实体清单”、“军事最终用户清单”或“特别指定国民清单”的公司的子公司实施出口许可要求。新规将设定 50% 股权门槛，即任何由受制裁公司控股 50% 以上的子公司都将受到美国出口管制的约束，此举旨在堵住通过设立子公司规避制裁的漏洞。美国一些政策制定者形容当前情况为“打地鼠”困境，难以彻底遏制规避行为。预计该规则最快于 6 月公布，但具体内容和实施时间尚未最终确定。

近年来，美国通过“实体清单”对中国科技企业实施严格制裁，试图限制中国获取和发展先进半导体技术。然而，中国企业通过技术突破和灵活应对展现了韧性。例如，长鑫存储在今年 1 月被发现其芯片制造技术进步速度超出美国预期，突破部分出口限制。这让美国政策制定者倍感压力，促使其寻求更严密的监管手段。

这一新规的讨论由来已久。2023 年底，众议院外交事务委员会在一份报告中批评现有“实体清单”效果有限，建议通过子公司监管强化制裁效力。商务部负责出口管理的助理部长兰登·海德（Landon Heid）在今年 4 月初的提名听证会上提出“50%规则”设想，得到部分国会议员支持。

然而，前商务部出口执法负责人马修·阿克塞尔罗德（Matthew Axelrod）指出，“50%规则”虽能扩大制裁覆盖面，却可能带来意想不到的商业后果。例如，一家外国公司若同时拥有敏感技术部门和无关的民用产品部门，子公司规则可能导致其无辜业务受牵连，增加合规难度。阿克塞尔罗德还表示，因为涉及国务院、国防部和能源部的跨部门审查更为复杂，“50%规则”可能使商务部在新增“实体清单”企业时面临更大阻力。

比如国防部可能因担心承包商受间接影响而反对某些企业列入，导致“实体清单”新增速度放缓，影响制裁效率。

此外，去年美国商务部发布的指导意见要求银行等金融机构加强对出口管制合规的尽职调查，包括筛选客户、验证合规性及调查风险信号。阿克塞尔罗德预计，特朗普政府可能根据银行业反馈调整这一指导意见，但强调无论如何变化，忽视出口管制风险的金融机构将面临执法追责。

与此同时，中国对美国制裁的反制也在升级。近期，中国加强对关键矿产出口的管控，引发特朗普政府不满。特朗普周五（5月30日）指责中国违反日内瓦谈判精神，双方的科技博弈愈发激烈。

美国通过更精细的监管巩固技术优势的意图显而易见，中国科技企业面临的外部压力将进一步加大。

（来源：合规小叨客）

欧 盟

（一）欧盟起草对俄第 18 轮制裁措施，主要针对俄能源收入

欧盟委员会 2 日发表声明说，欧盟正制定针对俄罗斯的第 18 轮制裁措施，重点锁定俄罗斯能源收入。新一轮制裁措施将涵盖“北溪”基础设施、俄罗斯银行业，以及进一步下调原油价格上限等。

当日，欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩在柏林会见了美国共和党籍联邦参议员林赛·格雷厄姆一行，与美方在对俄制裁方面进行协调。

欧盟在会后发表的声明中说，格雷厄姆承诺加大对俄施压、计划将相关法案下周提交至美国国会参议院审议，冯德莱恩对此表示欢迎。冯德莱恩还表示，如果欧盟的举措与美国的措施相结合，将大幅增强制裁的综合影响。

欧盟理事会 5 月 20 日正式通过第 17 轮针对俄罗斯的制裁措施，其中包括对 189 艘俄罗斯“影子舰队”船只进行制裁，禁止其停靠欧盟港口并停止相关海事服务。西方国家指责俄罗斯利用油轮等商用船只逃避西方制裁，将这些商用船只称为“影子舰队”。

（来源：新华网）

（二）欧盟拟限制中企参与医疗器械政府采购

当地时间 6 月 2 日，位于比利时布鲁塞尔的欧盟中国商会发布声明称，其注意到媒体当日报道，欧盟成员国依据《国际采购工具》（IPI）批准对中方采取惩罚性措施的决定。根据该决定，中国企业未来 5 年将被限制参与价值超过 500 万欧元的欧盟医疗器械公开招标项目。

欧盟中国商会对欧方这一决定深表失望，对欧方将限制中企参与欧洲当地医疗采购市场表示严重关切。商会认为，IPI 是欧方的单边工具，欧方这一有针对性的做法释放出令人担忧的信号，不仅加剧了中欧经贸关系的复杂性，也与欧盟所倡导的开放市场和公平竞争原则相悖。

欧盟中国商会指出，一味追求所谓“市场平等”并不能脱离历史与现

实的逻辑。长期以来，欧洲医疗器械企业在中国市场享受到了高度的开放红利，深度参与中国医疗体系的现代化进程，取得了显著发展。欧方 6 月 2 日的决定未能充分考虑这一背景，将对中欧多年来在医疗领域积累的互信与合作基础造成冲击。

欧盟中国商会表示，当前全球贸易体系正面临高度不确定性。部分国家不断推出单边关税措施，严重扰乱全球市场秩序。在此背景下，中欧作为全球主要经济体，理应携手维护自由贸易与多边合作，而非单边设限、加剧紧张。

中国企业一贯秉持合法合规、诚信经营的原则，在欧盟市场积极拓展业务，为当地经济发展、技术创新和就业吸纳做出了实质贡献。欧盟中国商会敦促欧方重新审视 IPI 对中欧发展拟采取惩罚性措施的必要性与长远影响，避免将政策工具演变为贸易壁垒。坚持开放、公正、非歧视的市场环境，不仅符合中欧共同利益，也有助于提振全球经济信心与可持续发展前景。

欧盟中国商会由中国银行（欧洲）有限公司、中国三峡（欧洲）有限公司和中远海运（欧洲）有限公司发起，于 2018 年 8 月 31 日在布鲁塞尔注册，目前会员单位 100 多家，代表 1000 多家在欧中资企业，覆盖主要欧盟成员国。商会加强研究和政策倡导工作，代表会员利益，向欧盟机构反应诉求，提出政策建议，为中资企业改善营商环境发出声音。

欧盟中国商会在声明中表示，其将继续秉持建设性态度，与欧方各界保持沟通，坚定维护会员企业的合法权益。商会坚信，中欧双方通过对话与合作，有能力妥善管控分歧，推动全球经济迈向更加开放、稳定和包容的未来。

（来源：中国日报网）

其 他

（一）东盟公布经济一体化战略计划。东南亚国家联盟（ASEAN）十个成员国 2025 年 5 月 27 日在马来西亚举行的领导人峰会上发布了长达 41 页的五年计划，呼吁增加区域贸易，促进企业和人员的自由流动，增强执政透明度并加强监管措施，制定可持续的矿业、工业和农业政策以吸引外国投资，以期在 2045 年成为全球第四大经济体。该计划指出，东盟是一个高度活跃的经济地区，继续维持目前的治理方式远远不够。东盟国家必须深化经济一体化，确保能源安全，加强交通互联互通和强化供应链合作，增强应对多方面挑战的灵活性。尽管近年来东盟成员国经济快速增长，国内生产总值达到 3.8 万亿美元，但一体化进程缓慢，成员国经济、政治体制、人口规模和发展水平存在巨大差异，且没有权威机构确保东盟国家切实遵守各项协议和倡议。该计划明确表示，东盟经济共同体理事会将负责实施该战略，而东盟秘书处将监督实施情况。（来源：路透社）

（二）南非拟通过新的《矿产资源开发法》。南非正在采取果断措施，通过发布 2025 年《矿产资源开发法案（草案）》实现其采矿业的现代化，该法案现已公开征求公众意见，截止日期为 8 月 13 日。该法案由矿产和石油资源部长 Gwede Mantashe 提出，是将该国定位为绿色能源转型所需关键矿物的全球领导者的更广泛战略的一部分。该法案提议对 2002 年《矿产和石油资源开发法》进行修正，旨在减少繁文缛节，增强投资信心，并为该行业带来早就应该明确的监管。（来源：非洲法商公众号）

（三）德国或将对美国科技巨头征收 10% 数字税。当地时间 2025 年 5 月 30 日，新一届德国政府刚刚设立的联邦数字化与现代化部议会国务秘书菲利普·阿姆托尔表示，尽管存在加剧与美国贸易紧张局势的风险，但

德国仍在考虑对美国科技巨头征收 10% 的数字税。阿姆托尔表示，包括谷歌母公司“字母表”“元”公司等在内的美国多家大型科技巨头在德国运营时进行了避税，而现在德国企业却面临美国高关税的风险，这是一种不公正的现象。因此他考虑建议对美国科技公司征收 10% 的数字税。阿姆托尔称，德国需要推动欧盟一起，建立欧美之间更公平的体系，解决美国科技巨头的避税。德国联邦政府媒体和文化专员沃尔夫拉姆·韦默 5 月 29 日则表示，德国政府正在起草一项征收数字税的提案，并且会和美国科技巨头进行谈判。韦默强调，德国正变得极其依赖美国的科技基础设施，这令人担忧，因此必须作出改变。德国总理默茨近日也表示，欧盟目前对美国科技公司在包括税收等方面采取了很多优惠措施，但是这种情况不能一直持续下去，欧盟不希望与美国陷入关税战升级的境况，所以需要欧美双方共同解决经贸冲突。近期欧盟和美国的关税谈判没有取得大的进展，包括德国在内的多名欧盟官员都表示，不会在双方的关税谈判中做出巨大让步。如果欧美之间无法达成关税协议，那么美国科技巨头将是欧盟首要针对的对象。（来源：央视新闻）

（四）俄罗斯启动入境数字化试点。当地时间 2025 年 5 月 30 日，俄罗斯内务部官方发言人沃尔克宣布，自 6 月 30 日起，俄罗斯将启动外国公民和无国籍人士出入俄罗斯国境数字化改革的第二阶段试点工作。所有免签入境者须通过电子系统或移动应用程序，提前至少 72 小时提交电子入境申请表，未成年人及无行为能力人的法定监护人亦须遵守。紧急情况（如紧急医疗、亲属去世等）且能提供书面证明的，最迟可在入境前 4 小时提交申请。（来源：央视新闻）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）美国通报 1 项中央空调和热泵相关措施

2025 年 6 月 2 日，美国通报了 1 项中央空调和热泵相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/552/Rev. 3/Add. 5。该措施修订了中央空调和热泵的测试程序，推迟了与最近发布的控制验证程序相关的某些特定产品执行条款的适用时间。

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/552/Rev. 3/Add. 5。

涉及领域：中央空调和热泵

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2025 年 6 月 30 日

（二）美国通报了《框架法规修订提案：明确进口商合规选项》

2025 年 6 月 3 日，美国通报了《框架法规修订提案：明确进口商合规选项》。该提案旨在明确《更安全消费品（SCP）法规》下进口商的合规选项，详细规定了当产品制造商未能遵守“优先产品清单”要求时，进口商可采取的 SCP 法规合规路径。本次修订旨在提供明确指引，确保 SCP 法规的可预测实施。

该提案评议期截止到 2025 年 7 月 7 日。

（三）英国通报了《2024 年环境保护（一次性电子烟）（英格兰）条例》

2025 年 5 月 19 日，英国通报了《2024 年环境保护（一次性电子烟）（英格兰）条例》。该条例禁止在英格兰销售和供应一次性电子烟。

该条例将一次性电子烟定义为：

——不可充电、不可再充装或既不可充电也不可再充装的一次性电子烟；

——蒸发物质以通过接口吸入的设备；

——含有尼古丁电子烟液和不含尼古丁电子烟液的一次性使用电子烟。

该限制不适用于：

——可通过烟弹容器或罐子或一次性盒子补充的一次性电子烟；

——符合任何上述情况并且可再填充的一次性电子烟。

该条例生效日期从 2025 年 4 月 1 日调整为 2025 年 6 月 1 日。

（四）印度通报 1 项轴承部件和附件相关措施

2025 年 6 月 3 日，印度通报了 1 项轴承部件和附件相关措施，通报号为 G/TBT/N/IND/364。该措施规定了轴承部件和附件的质量要求。具体信息如下：

通报成员：印度

通报号：G/TBT/N/IND/364

涉及领域：轴承部件和附件

拟批准日期：待定

拟生效日期：官方公报发布 12 月后

评议截止日期：2025 年 8 月 2 日