



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务周报

【2025 年第 6 期 (总 102 期)】

发布日期: 2025 年 2 月 17 日

本期要点

一、重点贸易投资政策措施解读

【美国】

- (一) 美对所有进口钢铁和铝征收 25% 的关税且无“任何例外或豁免”
- (二) 美总统特朗普宣布将对美贸易伙伴征收“对等关税”
- (三) 特朗普签署行政令暂停执行《反海外腐败法》(FCPA)
- (四) 出口企业如何应对美国新关税政策

【欧盟】

- (一) 欧洲议会发布 2025 俄罗斯制裁简报
- (二) 欧盟: 乌克兰问题谈判不能没有欧方参与

【其他】

- (一) 加拿大对美国关税措施将进行反制
- (二) 日本扩大进口美国产 LNG 意在加强能源安全
- (三) 日本修改出口管制清单并修订全面管制政策
- (四) 墨西哥加快推动半导体芯片研发与生产

二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 美国通报 1 项化妆品相关措施
- (二) 欧盟通报 1 项有机产品相关措施
- (三) 智利通报 1 项轻型和中型车辆相关措施
- (四) 埃及通报 1 项 M1 类车辆相关措施

一、重点贸易投资政策措施解读

美 国

（一）美对所有进口钢铁和铝征收 25%的关税且无“任何例外或豁免”

当地时间 2 月 10 日，美国总统特朗普正式签署文件，宣布对所有美国进口钢铁和铝征收 25%的关税，且没有“任何例外或豁免”。路透社 2 月 11 日报道称，特朗普希望此举能帮助美国一些陷入困境的行业，但也可能引发与不同经济体的贸易战。

据报道，该措施将使美国对铝产品的关税从此前的 10%提高至与钢铁关税一样的 25%，且取消了对部分贸易伙伴的钢铝免税配额和豁免政策。白宫官员证实，新关税措施将于 3 月 4 日生效。

路透社称，特朗普在签署文件时表示，此举将帮助钢铝产业和流失的就业岗位“回到美国”，并称关税“不会有例外或豁免，无论它来自哪里”。该媒体分析说，此举是特朗普首个任期时加征关税措施的延续。2018 年，特朗普曾以维护“国家安全”为由，对进口钢铁和铝产品分别加征 25%和 10%的关税。

特朗普的贸易与制造业高级顾问纳瓦罗对外媒表示，“‘钢铝关税 2.0’将杜绝外国倾销，促进国内生产，并确保我们的钢铁和铝行业成为美国经济和国家安全的骨干和支柱产业”。

美国政府和美国钢铁协会的数据显示，2023 年钢铁进口占美国钢铁消费量的约 23%，最大来源国依次是加拿大、巴西、墨西哥、韩国和越南。此外，美国还是印度最大的铝出口市场。

新的钢铝关税迅速引发美国贸易伙伴的担忧与不满。“作为美国钢铝产品的最大供应国之一，加拿大损失惨重”，英国广播公司（BBC）称，加拿大创新、科学和工业部长商鹏飞猛烈批评了特朗普的决定，称此举“毫无道理”。他还表示，加拿大将“一如既往地捍卫我们的产业”，并警告说加拿大的回应将是“明确和有针对性的”。

BBC 称，欧盟委员会主席冯德莱恩也回应称，“对欧盟征收不合理的关税，不会没有回应”。她说：“这将引发坚定和对应的反制措施，欧盟将采取行动维护其经济利益。” 报道称，美国是欧盟钢铁出口的第二大市场。

据路透社报道，韩国代总统崔相穆 11 日表示，韩国政府将寻求与华盛顿就新的钢铝关税进行谈判，以保护韩国公司的利益。他透露，20 家韩国大型企业集团的首席执行官计划在不久的将来访问美国，同时韩国政府也打算与日本和欧盟讨论应对措施。

据澳大利亚广播公司（ABC）等澳媒报道，在特朗普正式签署文件前，澳大利亚总理阿尔巴尼斯当地时间 11 日早上与美国总统进行了通话。“我们就正在考虑（豁免）的措辞达成了一致。” 阿尔巴尼斯对媒体表示，他已提出了澳大利亚要求豁免的理由，并且特朗普也同意考虑豁免。BBC 称，虽然特朗普表示不会考虑任何例外与豁免，但似乎他可能会为澳大利亚放宽规则。特朗普在签署文件后回答记者提问时称，“我刚和他（阿尔巴尼斯）通过话，我告诉他，我们会对此（关税豁免）给予着重考虑”。另据澳大利亚天空新闻报道，阿尔巴尼斯计划派贸易代表团赴美，寻求免除这一“毁灭性”关税。

据《印度教徒报》报道，印度钢铁部秘书庞德里克 10 日称，美国对进口钢铁加征的关税不会对印度工业产生太大影响，因为国内市场强劲，只有少量出口到美国。不过《印度快报》和路透社则援引行业人士的话称，印度公司担心关税导致生产过剩和出口减少。

相较于对钢铝产品的关税，外媒认为更需要担心的是特朗普可能实施的“对等关税”。美国 CNBC 网站认为，印度可能最容易受到这类关税影响，因为它对从美国进口商品征收的关税明显高于美国对来自印度的货物征收的关税。路透社称，印度总理莫迪预计在 12 日开启对美国的访问，他可能会在与特朗普的会晤中许诺促进美国对印度的出口，并避免潜在的贸易战。

CNBC 称，印度政府本月初在其联邦预算中削减了一系列产品的关税，

包括摩托车、电子产品和关键矿物等。预计在与特朗普的会晤中，莫迪也会提出进一步削减十几个行业产品的关税，并从美国购买更多能源和国防设备。

（来源：环球时报）

（二）美总统特朗普宣布将对美贸易伙伴征收“对等关税”

当地时间2月13日，美国总统特朗普宣布，他已决定征收“对等关税”，即让美国与贸易伙伴彼此征收的关税税率相等，并称将考虑对使用增值税制度的国家加征关税。

特朗普当天在白宫椭圆形办公室签署备忘录时说，“为了公平起见，我决定征收对等关税，这意味着无论其他国家向美国征收多少关税，我们也将向他们征收相同的关税，不多不少”。

“减少持续的商品贸易逆差”

备忘录说，美国的政策是要“减少庞大且持续的商品贸易逆差”，并解决与外国贸易伙伴之间“其他不公平和不平衡的贸易问题”。

根据《纽约时报》及《国会山报》的说明，新的对等关税措施将依据与美国进行贸易的国家其自身所采取的一系列贸易措施而制定，包括其他国家对其征收关税的水平、对本国产业提供的补贴、汇率以及任何美方认为存在不公平的行为。

征收时间未具体说明

有关“对等关税”征收时间，备忘录并未进行具体说明。但是，有分析显示，特朗普此番公布的对等关税将不会立即开始征收，但相关备忘录的签署将使得特朗普政府启动相关关税的制定流程。白宫官员表示，特朗普希望迅速采取行动，并暗示需要“几周”而非“几个月”实现落实关税措施。

破坏多边贸易体制 多国已表示反对

特朗普10日签署文件，宣布对所有美国进口钢铁和铝征收25%的关税，并声称将对芯片、汽车、药品等产品征收所谓的“对等关税”。加拿大、

德国、日本等美国盟友对此表示反对，认为上述关税措施将破坏多边贸易体制，阻碍世界经济发展，美国及其贸易伙伴都将因此遭受巨大损失。

（来源：央视新闻客户端）

（三）特朗普签署行政令暂停执行《反海外腐败法》（FCPA）

2025年2月10日，特朗普签署了一项暂停执行《反海外腐败法》（Foreign Corrupt Practices Act, FCPA）的行政令，要求美国司法部（DOJ）在180天内拿出“经过修订的、合理的执法指南”，以避免妨碍美国公司在海外的竞争。

白宫在一份声明中称，这部已有47年历史的法规将美国公司置于相对于海外竞争对手的不利地位，而且过度执法还削弱了总统处理外交事务的权力。美国司法部长应停止启动任何新的FCPA调查或执法行动，除非司法部长认定应作出个别例外。特朗普的行政令呼应了来自公司律师的批评，他们认为，与欧洲、亚洲和其他地区的检察官相比，美国执法者在打击海外腐败方面太过于积极了。

1977年美国颁布《反海外腐败法》（FCPA）旨在解决企业的贿赂问题，通过禁止向外国官员行贿来恢复企业诚信。FCPA的执法大多与有组织犯罪无关，而是那些通过腐败手段获取竞争性商业优势的企业。

多年来，FCPA已成为企业合规工作的基石，也是美国打击白领犯罪的重要武器。因为FCPA的执法行动会导致企业被处以巨额罚款，企业高管也会被处以行政罚款，甚至判处其刑事责任。FCPA令美国一些大公司陷入麻烦。高盛（Goldman Sachs）马来西亚子公司在2020年承认犯有贿赂罪，原因是一项与金融家刘特佐（Jho Low）有关的1MDB政府基金案的调查牵涉到该银行。高盛支付了29亿美元，以了结有关指控中该行应承担的责任。

近年来，越来越多的反贿赂调查都针对外国公司，如果这些公司有美国投资者或在美国境内实施了部分涉嫌贿赂的计划，就属于该法的管辖范围。

（来源：道琼斯风险合规）

（四）出口企业如何应对美国新关税政策

近日，美国海关和边境保护局根据 2025 年 2 月 1 日发布的行政令对从中国（包括香港）进口的商品实施了额外关税政策。此举无疑给许多中国出口企业带来了新的挑战和压力。面对这一变化，企业必须迅速了解政策细节，积极探索应对策略，才能在复杂的国际贸易环境中保持地位，继续扩大在美国市场的影响力。

1. 准确的成本评估和价格调整

企业应对产品进行全面的成本核算，清楚地了解加征关税对产品成本的具体影响，并在此基础上结合市场需求、竞争条件和自身利润目标，审慎制定价格调整策略。一方面，可以与美国客户坦诚沟通，解释关税变化，共同分担成本负担；另一方面，也应考虑优化内部流程，降低运营成本，在一定程度上抵消加征关税带来的影响，以保持其产品在市场上的价格竞争力。

2. 优化供应链布局

企业可以考虑重新审视和优化其全球供应链布局。首先，可以寻找替代的原材料供应商，最好是那些不受关税影响或关税较低的地区，以降低原材料采购成本；其次，应该评估在其他国家或地区建立生产基地或加工中心的可行性。通过将部分生产流程转移到第三国。它们可以绕过美国的加征关税政策，但在进行供应链调整时，必须充分考虑劳动力成本、生产效率和不同地区的政策环境等因素，确保调整后的供应链能够有效降低成本，同时保持产品质量和供应稳定性。

3. 加强产品研发和创新

企业应加大对产品研发和创新的投入，提高产品附加值和技术含量。技术独特、设计创新、品质优良的产品往往具有更高的市场定价权，从而降低关税对利润的影响。同时，企业应密切关注市场需求变化，及时推出符合市场趋势的新产品，拓展产品线，提高产品差异化竞争优势，增强国际市场风险抵御能力。

3. 市场多元化

过度依赖美国市场会使企业面临重大风险。中国企业应积极实施市场多元化战略，加大开拓欧洲、东南亚、非洲、南美等全球其他市场的力度，通过参加国际贸易博览会。借助跨境电商平台，加强与当地经销商的合作，深入了解不同市场的需求特点和消费习惯，有针对性地开展产品推广和营销，逐步减少对美国市场的依赖，分散贸易风险。

4. 积极运用贸易救济措施

企业应密切关注美国贸易政策动态，及时收集整理相关信息，如认为美方加征关税违反国际贸易规则或对自身造成不公平伤害，可积极寻求贸易救济途径。比如，可以通过行业协会或专业法律团队，对美方基于世界贸易组织相关规则和程序采取的不合理措施提出申诉，维护自身合法权益；同时，企业也应加强与政府部门、行业协会的沟通合作，共同应对贸易摩擦带来的挑战。

美国对自华进口商品加征关税的政策，既是对中国企业出口产品的严峻考验，也为企业升级优化经营提供了契机。中国企业应保持冷静，积极应对，通过精准管控成本、灵活调整供应链、持续创新研发、多元化拓展市场、合理运用贸易救济措施等，在复杂多变的国际贸易环境中实现可持续发展。

（来源：关务伴你行）

欧 盟

（一）欧洲议会发布 2025 俄罗斯制裁简报

2025 年 2 月 11 日，欧洲议会智库 (European Parliament Think Tank) 发布题为 “EU sanctions against Russia 2025: State of play, perspectives and challenges” 的研究报告，报告回顾了自俄乌冲突爆发以来欧盟采取的 15 轮对俄制裁，并指出 2025 年的新一轮制裁可能围绕能源出口、扩大进口禁令、完善反规避机制以及简化欧盟内部制裁执行程序等方面展开。具体情况如下：

2024 年制裁进展：两项新制裁机制及制裁违规处罚指令的出台

2024 年，欧盟分别针对俄罗斯的所谓人权问题，以及其在国外的破坏性活动 (“hybrid attacks”) 通过了两项新的制裁机制 (regimes)：

(1) 欧盟理事会于 2024 年 5 月 27 日出台了一项新制裁机制，旨在针对那些所谓涉及侵犯人权和参与民主镇压活动的个人和实体。报告指出，该制裁措施是唯一一个与俄乌冲突无关的制裁制度。

(2) 欧盟理事会于 2024 年 10 月 8 日宣布，为应对俄罗斯在海外采取的所谓破坏稳定的行动，新制裁框架将允许欧盟针对参与俄罗斯联邦政府的行动和政策的个人和实体进行制裁，声称这些行动和政策破坏了欧盟及其成员国的基本价值观、安全、独立和完整，以及国际组织和第三国的基本价值观。新制裁框架下的措施包括冻结资产，禁止欧盟公民和公司向被制裁对象提供资金，以及自然人旅行禁令等。

另一方面，为应对违反和规避欧盟制裁的行为，欧盟在 2024 年 4 月通过了一项新指令，要求欧盟成员国引入刑事犯罪和处罚最低标准。该指令还旨在改善跨境合作，进行制裁违规行为的调查、起诉和判刑。

2025 年制裁挑战与前景：

报告称，欧洲议会一直是严厉制裁的积极倡导者，明确要求对俄罗斯

实施更广泛和更严格的制裁，并呼吁没收欧盟冻结的俄罗斯资产以支付乌克兰的重建费用。议会要求对欧盟制裁实施更集中化的监督和全面审查，并采取全面禁止液化天然气（LNG）进口等措施。

另一方面，报告称尽管相关制裁提高了俄罗斯军事行动的成本，但并没有阻止俄罗斯继续其军事行动。对此，专家指出了一些尚未涉及的行业以及可能采取的进一步措施来最大限度地限制俄罗斯相关活动，例如：

能源领域：鉴于 2024 年俄罗斯的 LNG 和管道天然气收入有所增加，欧盟仍是其主要买家，欧盟或逐步减少乃至全面禁止对俄罗斯能源的进口，特别是液化天然气（LNG）

进口禁令和关税：欧盟计划扩大对俄罗斯商品的进口禁令或提高关税，包括化肥和农产品，以减少对俄罗斯的经济依赖。具体而言，欧盟正在推动全面禁止从俄罗斯进口铝和镍，预计第 16 轮制裁将针对铝进口展开。

制裁规避监管：此外，欧盟或将进一步出台措施以防止俄罗斯通过第三方国家规避制裁，重点发挥金融机构在反洗钱和打击资助恐怖主义方面的重要作用。

制裁执行机制：与此同时，欧盟正在简化和统一内部制裁执行机制，已有提议主张建立类似美国海外资产控制办公室（OFAC）的机构，并扩大现有机构的权力和作用。

（来源：出口管制电子期刊）

（二）欧盟：乌克兰问题谈判不能没有欧方参与

新华社布鲁塞尔 2 月 13 日电 针对美国总统特朗普 12 日先后与俄罗斯、乌克兰领导人通话及美俄同意就乌克兰问题启动谈判，欧盟 13 日表示，任何涉及乌克兰和欧洲安全的谈判都不能没有欧方参与。

欧盟外交与安全政策高级代表卡娅·卡拉斯当天在布鲁塞尔参加北约

国防部长会议时说：“任何背着我们达成的协议都是行不通的，任何协议都需要乌克兰和欧洲的参与。”卡拉斯当天还在社交媒体转发了一份与法国、德国、波兰、西班牙、英国共同发表的声明。声明说：“我们的共同目标是继续支持乌克兰，实现公正、全面和持久的和平。要保证乌克兰的利益，也要保证我们自己的利益。我们期待与美国盟友一起讨论未来之路。”欧盟委员会首席发言人葆拉·皮尼奥 13 日在例行记者会上也表示：“乌克兰的安全关系到欧洲，欧洲的安全也关系到乌克兰，所以任何关于欧洲和乌克兰安全的谈判都必须有欧方参与。”参加北约国防部长会议的爱沙尼亚国防部长汉诺·佩夫库尔 13 日说，任何谈判都会对欧洲产生明显的后果，因此欧洲必须在谈判桌上占有一席之地。

（来源：新华社）

其 他

（一）加拿大对美国关税措施将进行反制。据加拿大媒体报道，在比利时布鲁塞尔出席加拿大-欧盟领导人会议的加拿大总理特鲁多 2 月 12 日面对媒体重申，加拿大将对美国的关税措施进行明确的反制；同时，美国“吞并”加拿大的情况“永远不会发生”。加拿大电视台（CTV）报道，针对美国总统特朗普屡次提出的加拿大应“成为美国第 51 个州”的说法，特鲁多回应说：“让我们明确一点，围绕‘第 51 个州’的讨论是行不通的。”他说，“这永远不会发生”，但在继续捍卫加拿大的时候，加方必须认真对待特朗普所说的话。此外，加拿大各省和地区行政长官 12 日齐聚美国华盛顿特区，希望通过当地政商界表达对美方关税措施的担忧，并强调加美贸易关系的重要性。（来源：中国新闻网）

（二）日本扩大进口美国产 LNG 意在加强能源安全。日美首脑会谈中，双方就日本增加进口美国产液化天然气（LNG）达成一致。对于作为电气和城市燃气燃料的 LNG 几乎全部依赖从海外进口的日本而言，扩大从同盟国家的采购量将带动加强能源安保。日本首相石破茂也响应了美国总统特朗普提到的天然气共同开发事宜，表示出增加对美投资的意愿。日本 2023 年 LNG 进口量前三位是澳大利亚（41.6%）、马来西亚（15.6%）、俄罗斯（9.3%），占到整体的三分之二。美国位列第四，为 8.4%。石破表示，“以稳定低廉的价格得到供应是重大国家利益。”以民间合同为主的 LNG 进口要实现扩大，短期内并非易事，但特朗普表示期待达到“创纪录的量”。这是由于不仅反复呼吁化石燃料增产，还能减少视作问题的对日贸易逆差。特朗普就阿拉斯加州的天然气开发宣布“日美间将展开合资业务”。石破表示“期待开采工作顺利进行”。但由于在管线铺设等工程上需要巨额投资，LNG 整体采购成本可能会上升。日本对美直接投资余额截至 2023

年连续5年居首，“制造业众多，创造了就业岗位”（经济同友会代表干事新浪刚史语）。石破告知目标称将上调至目前的约1.3倍，达到1万亿美元。近期对美投资一直得到基于拜登前政府出台的《通胀削减法》的纯电动汽车（EV）等财政支援支持。而特朗普的做法是通过暗示增加关税来迫使投资美国。按照美国《宪法》规定，特朗普的任期到2029年1月结束，日企正以中长期为目标制定对美战略。（来源：共同社）

（三）日本修改出口管制清单并修订全面管制政策。2025年1月31日，日本政府宣布修改出口管制清单，新增半导体、增材制造等相关物项。同日，日本政府发布修订草案，就日本出口管制制度中的“全面管制”相关政策进行修订。日本政府将就上述修订征求公众意见，截止日期为2025年3月1日。（来源：出口管制信息网）

（四）墨西哥加快推动半导体芯片研发与生产。墨西哥《金融家报》2月7日报道，日前，墨西哥总统辛鲍姆在每日新闻发布会上宣布，墨决定创建半导体芯片设计中心并在第二阶段实现家用电器、汽车、医疗器械以及传感器等工业芯片的自主生产，深挖墨科技发展潜力，以尽快融入全球高新技术价值链环节。辛称，该中心建设将得到墨西哥国家天体物理、光学和电子学研究院、国家理工学院高级研究中心、墨西哥国立自治大学以及国家理工研究院等专业机构的协作，预计将于2027年正式建成。（来源：驻智利共和国大使馆经济商务处）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）美国通报 1 项化妆品相关措施

2025 年 2 月 11 日，美国通报了 1 项化妆品相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/2187。该措施规定了化妆品中甲醛和甲醛释放剂的限制要求。具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/2187

涉及领域：化妆品

批准日期：待定

生效日期：2027 年 1 月 1 日

评议截止日期：2025 年 4 月 11 日

（二）欧盟通报 1 项有机产品相关措施

2025 年 2 月 10 日，欧盟通报了 1 项有机产品相关措施，通报号为 G/TBT/N/EU/1108。该措施修订了授权用于有机生产的产品和物质清单，特别是植物保护产品、肥料、饲料材料、饲料添加剂和食品添加剂以及加工助剂，以及根据法规（EU）2018/848 第 45(2) 条授权在第三国和联盟最外围地区用于有机生产的物质和产品的具体清单。具体信息如下：

通报成员：欧盟

通报号：G/TBT/N/EU/1108

涉及领域：有机产品

拟批准日期：2025 年中期

拟生效日期：2025 年中期

评议截止日期：2025 年 4 月 11 日

（三）智利通报 1 项轻型和中型车辆相关措施

2025 年 2 月 11 日，智利通报了 1 项轻型和中型车辆相关措施，通报号为 G/TBT/N/CHL/712。该措施修订了能源部 2012 年第 61 号最高法令，更新了新欧洲测试循环（NEDC）的车辆能效标签必须包含的信息，使其适用于测量性能和二氧化碳排放的新试验循环，即全球统一轻型车辆测试循环（WLTC）。具体信息如下：

通报成员：智利

通报号：G/TBT/N/CHL/712

涉及领域：轻型和中型车辆

拟批准日期：2025 年 9 月 30 日

拟生效日期：官方公报发布后

评议截止日期：2025 年 3 月 3 日

（四）埃及通报 1 项 M1 类车辆相关措施

2025 年 2 月 11 日，埃及通报了 1 项 M1 类车辆相关措施，通报号为 G/TBT/N/EGY/465/Add. 1。该措施规定了 M1 类车辆的燃料/能源效率标签要求，并给予生产商和进口商 12 个月的过渡期。具体信息如下：

通报成员：埃及

通报号：G/TBT/N/EGY/465/Add. 1

涉及领域：M1 类车辆

批准日期：2025 年 1 月 1 日

拟生效日期：官方公报发布之日的次日

评议截止日期：不适用