



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务简讯

【2023 年第 25 期】

发布日期: 2023 年 8 月 4 日

本期要点

一、进出口贸易政策及合规信息

【中国】多部门发布联合公告对部分无人机实施临时出口管制，商务部、大疆分别回应。

【美国】美国商务部 BIS 发布涉俄健康医疗类物项出口许可证申请指南；美国国土安全部涉疆实体清单新增 2 家中国企业；AMD 考虑效仿英伟达调整芯片规格，以维持对华出口；黑石集团和摩根士丹利资本国际接受美国国会委员会调查；美国发布《有毒物质控制法：四氯化碳》。

【其他】英国制造商仍在向俄罗斯供应关键工业设备；德国通过新版国家氢能战略，加速布局氢能全产业链；俄罗斯对不友好国家部分商品采取特别经济措施；澳大利亚对两类化学品正式实施进出口授权管理；南苏丹对进口汽车进行强制检测；缅甸 8 月 1 日起向东盟 7 国签发 RCEP 原产地证明。

二、技术性贸易措施通报信息

日本通报 1 项含汞产品相关措施 (G/TBT/N/JPN/779) ；

英国通报 1 项医疗器械相关措施 (G/TBT/N/GBR/64) ；

美国通报 1 项家用热水器相关措施 (G/TBT/N/USA/508/Rev.1) ；

美国通报 1 项运输类飞机相关措施 (G/TBT/N/USA/2022) 。

一、进出口贸易政策及合规信息

中 国

(一)多部门发布联合公告对部分无人机实施临时出口管制，商务部、大疆分别回应

7月31日，商务部、海关总署、国家国防科工局、中央军委装备发展部发布两项公告，关于对无人机相关物项实施出口管制的公告（2023年第27号）、关于对部分无人机实施临时出口管制的公告（2023年第28号）。

《关于对无人机相关物项实施出口管制的公告》（2023年第27号）指出，满足以下特性的物项，未经许可，不得出口，其中包括“最大持续功率超过16千瓦（kW）的专门用于特定无人驾驶航空飞行器或无人驾驶飞艇的航空发动机”，“满足一定技术指标的专门用于特定无人驾驶航空飞行器或无人驾驶飞艇的载荷，包括红外成像设备、合成孔径雷达和用于目标指示的激光器”，“专门用于特定无人驾驶航空飞行器或无人驾驶飞艇，且具有指定特性的无线电通信设备”以及“民用反无人机系统”。《关于对部分无人机实施临时出口管制的公告》（2023年第28号）将携带具有抛投功能的载荷或者自带抛投器、携带的红外相机噪声等效温差（NETD）小于40毫开尔文（mK）、可支持非认证载荷等特定无人机列入出口管制范围。两个公告自2023年9月1日起正式实施。临时管制的实施期限不超过二年。公告具体内容可查询商务部官方网站。

商务部新闻发言人就无人机出口管制政策应询答记者问

问：7月31日，商务部、海关总署、国家国防科工局、中央军委装备发展部联合发布了关于无人机出口管制的两个公告。请问中方此次出台对无人机出口管制政策，有什么考虑？

答：经批准，7月31日，中国商务部会同相关部门，发布两个关于无人机出口管制的公告，分别对部分无人机专用发动机、重要载荷、无线电通信设备和民用反无人机系统等实施出口管制，对部分消费级无人机实施

为期 2 年的临时出口管制，同时，禁止其他未列入管制的所有民用无人机出口用于军事目的。上述政策将于 9 月 1 日起正式施行。此前，我们已经向有关国家和地区作了通报。

高性能无人机具有一定军用属性，对其实施出口管制是国际惯例。2002 年起，中国逐步对无人机实施出口管制，管制范围、技术标准与国际保持一致。近年来，无人机技术快速发展，应用场景不断拓宽，部分高规格高性能的民用无人机转用军事风险不断上升。中国作为无人机主要生产国和出口国，在充分评估论证的基础上，决定适度扩大对无人机的出口管制，不针对任何特定国家和地区。

中国政府始终致力于维护全球安全和地区稳定，一贯反对将民用无人机用于军事目的。此次中方适度扩大无人机管制范围，是展现负责任大国担当、践行全球安全倡议、维护世界和平的重要举措。

中方始终认为，科技进步应当造福各国人民。中国政府坚定支持中国企业在民用领域开展无人机国际贸易与合作。需要指出的是，出口管制不是禁止出口。只要用于合法民事用途，在履行相关程序后，都可以正常出口。未来，对于内部合规制度运行良好的出口企业，主管部门将积极采用通用许可等便利措施，支持企业合规出口。

大疆回应：严格遵守

对于公告的相关要求，大疆方面表示，大疆始终致力于设计、开发、制造民用无人机产品。自成立之初，我们一直坚决反对将我司产品和技术用于任何军事或战争用途。我们从未设计和制造过军事用途的产品和设备，也从未在任何国家推销或销售我们的产品用于军事冲突或战争。我们也将严格遵守中国政府今日发布的无人机临时出口管制政策，确保全面合规，认真履行企业社会责任，让科技更好造福人类。

（来源：商务部官方网站、环球网）

美 国

（一）美国商务部 BIS 发布涉俄健康医疗类物项出口许可证申请指南

当地时间 2023 年 7 月 19 日，美国商务部产业安全局 BIS 发布了关于向俄罗斯、白俄罗斯和乌克兰被占领地区或在俄罗斯、白俄罗斯和乌克兰被占领地区出口、再出口或（境内）转移医疗相关物项准备许可证申请的指南。

自俄乌冲突以来，美国对俄罗斯和白俄罗斯加强了出口管制和制裁措施。与此同时，美国政府表明其人道主义立场，对俄罗斯和白俄罗斯的出口管制政策并不针对俄罗斯和白俄罗斯的人民。根据美国《出口管理条例》（EAR）第 746.5、746.6、746.8 和 746.10 条规定的许可政策，BIS 通常会对出于健康安全、医疗和人道主义应用而申请的许可证进行逐案审查，将其视为涉俄出口管制的例外情形。尽管如此，美国政府在审查所有许可证申请时还是严格秉持其一贯的准则，即同意批准某个许可证的申请是否会对俄罗斯或白俄罗斯政府或国防行业有所增益，特别是当这些物项能够有助于治疗战场伤亡人员、制造生化武器或生物技术产品（包括生物制药）的时候。

因此，在健康安全、医疗、生物化学等行业领域，如果出口商希望向俄罗斯、白俄罗斯和乌克兰被占领地区或在俄罗斯、白俄罗斯和乌克兰被占领地区出口、再出口或（境内）转移健康医疗类物项，就需要尽量尝试从两方面举证进而获取相关出口许可证：一是正向证明该物项的出口目的是为了俄罗斯和白俄罗斯普通人民健康安全、医疗和人道主义方面的应用；二是反向证明出口该物项不会有助于俄罗斯或白俄罗斯政府或国防行业，不会被用来治疗其战场伤亡人员、制造生化武器或生物技术产品。

（来源：国际贸易与合规）

（二）美国国土安全部涉疆实体清单新增 2 家中国企业

当地时间 8 月 1 日，美国国土安全部（DHS）宣布采取新的执法行动，以涉嫌参与强迫劳动为由将两家中国公司以及其中一家的子公司列入涉疆实体清单（UFLPA）中。

美国总统拜登在 2021 年 12 月签署通过《防止强迫维吾尔人劳动法》，当局从去年 6 月开始执行。这项法令要求美国企业在进口新疆商品时，必须提供有关这些产品与强迫劳动没有关联的证据，否则将被禁止进入美国市场。

美国国土安全部称，自法令生效以来，共有 24 个实体被列入清单。

商务部新闻发言人就美国将 2 家中国企业列入所谓“维吾尔强迫劳动预防法实体清单”答记者问

有记者问：美国国土安全部近期宣布，以人权为由将 2 家中国实体增列至“维吾尔强迫劳动预防法实体清单”，请问中方对此有何评论？

答：我们注意到，近期美方宣布将 2 家中国企业及其部分下属公司列入所谓“维吾尔强迫劳动预防法实体清单”，美方此举缺乏事实依据，毫无透明度，是典型的经济胁迫行为。中方对此强烈谴责，坚决反对。

新疆根本不存在所谓“强迫劳动”。美方编造、炒作子虚乌有的谎言，肆意对中国企业实施制裁，是借“人权”之名，行单边霸凌之实，破坏新疆繁荣稳定。我们敦促美方立即停止错误做法。中方将采取必要措施，坚定维护中国企业合法权益。

（来源：商务部新闻办公室）

（三）AMD 考虑效仿英伟达调整芯片规格，以维持对华出口

据路透社 8 月 2 日报道，美国半导体公司 AMD 表示，正在认真考虑效仿英伟达公司做法，调整其相关 AI 芯片产品规格，以在符合美国政府限制要求的情况下出口中国。

据报道，AMD 首席执行官苏姿丰表示，AMD 将在第四季度提高其旗舰产品 MI300 人工智能芯片的产量，以应对与英伟达公司 H100 芯片的竞争。报道称，MI300 的性能超过美国去年 10 月发布的对华出口管制要求，与英伟达和英特尔等不同，AMD 目前尚未为中国市场制造定制芯片。

报道称，AMD 首席执行官苏姿 8 月 1 日在与分析师的电话会议上表示，此前英伟达公司调整了其 H100 芯片，以符合美国商务部有关对华先进 AI 半导体销售的限制。AMD 正在认真考虑采用类似策略以将 MI300 和旧版 MI250 芯片产品出口中国。“当然，我们的计划是完全遵守美国的出口管制。但我们确实相信有机会为我们正在寻找人工智能解决方案的中国客户开发产品，我们将继续朝着这个方向努力”，苏姿丰说道。

（来源：环球网）

（四）黑石集团和摩根士丹利资本国际接受美国国会委员会调查

据《华尔街日报》和路透社报道，国际资产管理巨头黑石集团（Black Rock）和指数提供商摩根士丹利资本国际（MSCI）正在接受美国国会委员会的调查，理由是这两家企业涉嫌为美国人投资“被列入黑名单的中国公司”提供便利。

美国国会众议院“中国问题特别委员会”当地时间 8 月 1 日称，上述企业为美国资本进入相关中国公司提供了便利，但这些中企因所谓“涉军和侵犯人权”被美国政府拉入了黑名单。该委员会称，通过将“大量美国资本”引流至此类中国实体，这两家美国公司“加剧了本已严重的国家安全威胁，破坏了美国的价值观”。委员会认定，黑石集团旗下的五只基金已向此类中国公司投资了超过 4.29 亿美元。

针对此番指控，黑石集团 8 月 1 日否认存在任何不当行为：“黑石在中国和世界各地市场的所有投资都符合美国政府法律。我们将继续就这一问题与委员会直接接触。”同日，摩根士丹利资本国际表示，正在“评估

委员会的调查”。该公司此前曾表示，其所有指数决策都是在与一系列全球市场参与者协商后作出的。

《华尔街日报》评价，今年才成立的特别委员会正愈发关注美国公司和金融机构在助推中国崛起中所扮演的角色。该委员会的工作体现出白宫和国会的思维观念发生转变，白宫和国会曾经支持美国与中国之间的商业联系，但现在却认为一些投资有悖于美国的利益。

（来源：观察者网）

（五）美国发布《有毒物质控制法：四氯化碳》

2023年7月31日，美国发布《有毒物质控制法：四氯化碳》。该法规为解决已确定的不合理风险，根据《有毒物质控制法》（TSCA）的相关规定，针对不同使用场景制定了工作场所安全要求，并考虑低全球变暖潜能值(GWP)和氢氟烯烃(HFO)等相关要求。对于四氯化碳的使用已经逐步淘汰的领域，禁止四氯化碳生产(包括进口)、加工、商业分销，并用于工业/商业用途。该法规还明确了建立保存记录和发布通知的相关要求。

该法规评议期截止至2023年9月11日。

（来源：TBT SPS 技贸观察）

其 他

（一）英国制造商仍在向俄罗斯供应关键工业设备。据英国《泰晤士报》报道，贸易数据分析显示，英国制造商仍继续向俄罗斯供应关键工业设备。自俄乌冲突发生后，英国许多工业制造商迅速终止了与俄罗斯的业务关系。英国政府对英国供应商可以向俄罗斯出口的材料实行了所谓的“全面”限制。尽管英国政府声称这些限制是“有史以来对主要经济体实施的最严厉的经济制裁”，但《泰晤士报》和调查组织 Data Desk 获得的贸易数据显示，英国公司仍获准出口对俄罗斯化石燃料和采矿业非常重要的设备。（来源：财联社）

（二）德国通过新版国家氢能战略，加速布局氢能全产业链。据报道，近日，德国政府通过了新版《国家氢能战略》。该战略称，到 2030 年德国在氢能技术的领先地位将进一步提升，产品供应将覆盖从生产（如电解槽）到各类应用（如燃料电池技术）的氢能技术全价值链。德国新版《国家氢能战略》除了再次强调“绿氢”的优先发展地位外，还预计到 2030 年，在船运、航空、重型货物运输、钢铁和化工行业等主要运用领域，德国的氢能需求量将达到 130 太瓦时（TWh）。由于德国远没有能力自己生产足够的氢气，因此，进口和储存战略并行，将是确保德国在氢能领域发展的关键。就进口而言，德国新版《国家氢能战略》预计，到 2030 年，德国约 50%到 70%的氢能需要进口，因此需进一步完善进口战略。同时，德国还计划大幅提升国内电解氢能力，计划到 2030 年将国内电解氢能力的目标提高一倍，从目前的 5 吉瓦（GW）提高到至少 10 吉瓦（GW）。此外，德国还将建立高效的氢能基础设施，计划在 2027 年/2028 年前改造和新建超过 1800 公里的氢气管道。（来源：第一财经）

（三）俄罗斯对不友好国家部分商品采取特别经济措施。据报道，俄

罗斯经济发展部新闻处 25 日称，俄罗斯对原产于不友好国家的胶合板、聚氨酯建筑零件、纯甘油实施保护性进口关税，对胶合板设置 50% 的进口关税税率，对原产于不友好国家的聚氨酯建筑零件设置 35% 的关税税率。此外，俄罗斯将禁止从不友好国家进口鱼类和海产品制品。此外俄罗斯还提高了来自不友好国家的红酒关税，从 12.5% 提高至 20%。俄经发部称，俄政府在继续实施针对不友好国家对俄举措的回应措施，对系列产品采取特别经济措施。根据俄经发部的公告，俄总理米舒斯京已签署有关文件，相关措施将实施到 2023 年年底。不友好国家和地区包括澳大利亚、阿尔巴尼亚、安道尔、巴哈马、英国、欧盟成员国、冰岛、加拿大、列支敦士登、密克罗尼西亚、摩纳哥、新西兰、挪威、韩国、圣马力诺、北马其顿、新加坡、美国、乌克兰、黑山、瑞士和日本等。目前俄罗斯从中国和土耳其进口的商品同期出现了激增。（来源：焦点视界）

（四）澳大利亚对两类化学品正式实施进出口授权管理。2022 年底，十溴二苯醚（decaBDE）、全氟辛酸及其盐类和相关化合物被添加到《鹿特丹公约》的附件三中。作为《鹿特丹公约》的缔约国之一，这也意味着在澳大利亚从事以上两类化学品进出口的企业将需遵守新的授权管理规定。根据 AICIS 的最新公告，新的授权管理规定于 2023 年 7 月 21 日开始实施。即从 2023 年 7 月 21 日开始，以下化学品的澳大利亚进/出口商必须获得 AICIS 的年度授权，才能在该注册年内依法开展进/出口活动：十溴二苯醚（decaBDE）-Decabromodiphenyl ether；全氟辛酸（PFOA）及其盐类-Perfluorooctanoic acid and its salts；全氟辛酸相关化合物（PFOA）-related compounds。如果这些化学品在一个 AICIS 注册年（8 月 30 日至 9 月 1 日）内仅为科学研究或分析而引入，且引入量为 100 公斤及以下，则不适用此新规则。（来源：焦点视界）

（五）南苏丹对进口汽车进行强制检测。南苏丹国家标准局和日本私营公司东非汽车公司(EAA)达成了一项协议，规定对所有进口机动车和零部件进行入关前强制性检测。这项为期5年的合约包括提供检测服务，在装运前核实所有进口汽车及零配件的产品是否符合标准，并淘汰不合格产品。协议规定，任何没有EAA证书和标签的进口汽车均不允许进入南苏丹。根据规定，每辆进口汽车将被收取高达150美元的检验费。（来源：焦点视界）

（六）缅甸8月1日起向东盟7国签发RCEP原产地证明。缅甸《金凤凰报》7月24日报道，根据区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)相关规定，缅甸将于8月1日起向东盟7国签发出口产品原产地证明(CO Form RCEP)，出口产品将享受到相关国家的海关优惠政策。自8月1日起，出口商可在商务部贸易司出口处和贸易口岸申请原产地证明，东盟成员中的柬埔寨、泰国、文莱、老挝、新加坡、马来西亚和印尼将对缅甸原产地商品给予海关优惠政策。（来源：驻缅甸联邦共和国大使馆经济商务处）

二、技术性贸易措施通报信息

（一）日本通报了1项含汞产品相关措施

2023年7月26日，日本通报了1项含汞产品相关措施，通报号为G/TBT/N/JPN/779。该措施修订了《防止汞污染环境法》执行令，体积描记图中使用的应变计、汞真空泵、轮胎平衡器和车轮配重、摄影胶卷和相纸以及卫星和航天器用推进剂被指定为特定的汞使用产品，其生产将受严格监管。

具体信息如下：

通报成员：日本

通报号：G/TBT/N/JPN/779

涉及领域：含汞产品

拟批准日期：2023年10月

拟生效日期：2025年1月

评议截止日期：2023年9月24日

（二）英国通报1项医疗器械相关措施

2023年7月26日，英国通报了1项医疗器械相关措施，通报号为G/TBT/N/GBR/64。该措施修订了《2002年医疗器械条例》，引入了更明确、风险等级相称的上市后监督（PMS）要求。

具体信息如下：

通报成员：英国

通报号：G/TBT/N/GBR/64

涉及领域：医疗器械

拟批准日期：2023年12月

拟生效日期：2024年6月

评议截止日期：2023年9月24日

（三）美国通报 1 项家用热水器相关措施

2023 年 7 月 31 日，美国通报了 1 项家用热水器相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/508/Rev.1。该措施修订了家用热水器的节能标准，并就技术可行性、经济合理性以及能效显著方面公开征求意见。

具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/508/Rev.1

涉及领域：家用热水器

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2023 年 9 月 26 日

（四）美国通报 1 项运输类飞机相关措施

2023 年 7 月 27 日，美国通报了 1 项运输类飞机相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/2022。该措施为运输类飞机申请新的或修订的型号证书（TC）提供了额外的指导。

具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/2022

涉及领域：运输类飞机

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2023 年 8 月 28 日