



深圳市商务发展促进中心
(深圳市世贸组织事务中心)

贸易相关措施与法律服务简讯

【2023 年第 12 期】

发布日期: 2023 年 5 月 8 日

本期要点

一、进出口贸易政策及合规信息

【美国】美国商务部发布“2023 年市场发展合作”融资计划，以支持工业竞争力和产品出口；美众议院投票通过恢复太阳能电池板关税；美国发表主导制定 AI 等先进技术国际标准新战略；美国贸易代表办公室发布 2023 年知识产权保护和执法特别 301 报告。

【欧盟】19 家大型和超大型互联网公司被欧盟委员会指定提前实施数字服务法案；欧盟理事会通过碳边境调节机制；欧盟委员会将在欧盟及世界范围内实施更强有力的反腐败规则；欧盟修订蜂蜜、肉类、明胶胶囊等产品的进入要求。

【其他】日本将为重要矿物开发冶炼最多提供 5 成补贴；韩国重新把日本列入出口优惠国名单；黑海谷物出口协议行将到期，七国集团呼吁延长；阿根廷将使用人民币结算中国进口商品；英国发布《产品安全和电信基础设施法案》；加拿大修订《食品酶允许清单》；新西兰发布《有机产品法案》。

二、技术性贸易措施通报信息

欧盟通报 1 项建筑产品相关措施（通报号 G/TBT/N/EU/968）；

美国通报 1 项低排放车辆相关措施（通报号 G/TBT/N/USA/1986）；

澳大利亚通报 1 项婴儿配方奶粉相关措施（通报号 G/TBT/N/AUS/155）；

肯尼亚通报 1 项机动车限速器相关措施（通报号 G/TBT/N/KEN/1422）。

一、进出口贸易政策及合规信息

美国

（一）美国商务部发布“2023年市场发展合作”融资计划，以支持工业竞争力和产品出口

据路透社报道，美国商务部发布“2023年市场发展合作”融资计划（MDCP），以支持工业竞争力和产品出口。美国商务部长吉娜·雷蒙多（Gina Raimondo）强调：“该计划是一个难得的机会，可为美国企业、美国工人和整个美国经济创造可观投资回报的计划。MDCP计划由国际贸易管理局（ITA）管理，将选择非营利行业团体和其他合格实体提交的项目，通过ITA全球工业和贸易专家网络向项目申请者提供财务和技术援助。ITA测算MDCP计划每奖励3美元，就会产生5美元的美国出口。”

（二）美众议院投票通过恢复太阳能电池板关税

据财联社报道，当地时间4月28日投票推翻总统拜登暂停对柬埔寨、马来西亚、泰国和越南太阳能电池板征收关税的决定。这些国家占美国太阳能电池板供应的大部分。众议院以221票对202票通过了这项决议，12名民主党人加入了大多数共和党人的行列，投了赞成票。支持恢复太阳能电池板关税的众议员认为，美国在清洁能源方面过于依赖其他国家，应该实施支持美国国内太阳能供应链的贸易法。该决议还将由参议院进行投票。拜登总统已经誓言，如果这项决议通过参议院，他将予以否决。值得注意的是，只有参议院达到三分之二的赞成票，才能推翻总统的否决权。去年6月，白宫宣布对上述东南亚四国的太阳能电池板免征两年的关税，并援引《国防生产法案》来支持国内太阳能电池板制造业。太阳能是实现白宫气候目标的关键一步，暂停征收关税有利于促进太阳能在美国的广泛采用。拜登政府已经公布到2050年太阳能供应全国近一半电力的计划，这是其更广泛目标的一部分，即到2035年实现电网零排放，到本世纪中叶实现零碳能源系统。据美国太阳能产业协会（Solar Energy Industries

Association) 称，如果这项为期两年的关税豁免被取消，美国太阳能开发商可能面临总计 10 亿美元的追溯关税。该法案还可能减少 3 万个就业岗位和 42 亿美元的国内投资。

(三) 美国发表主导制定 AI 等先进技术国际标准新战略

据日经新闻网报道，美国拜登政府 5 月 4 日围绕人工智能 (AI) 及量子技术等先进技术，公布了主导制定国际标准的新战略。美国政府将与经济界及学术界等合作，使全球企业更容易开展跨境活动。除了日本和欧洲外，还将促使新兴市场国家参与新战略。优先着手的对象是 AI、量子、半导体、生物技术及清洁能源。美国将支持非营利组织等制定的国际标准规格，使其符合最新的技术动向。

美国政府将增加用于制定标准的研究开发资金，推动项目，还将致力于培养专业人才，将与欧盟、日本、印度及澳大利亚等合作推进国际标准。为了方便东南亚、非洲及中南美等新兴市场国家容易参与美国主导的框架，美国政府将与新兴市场国家的学术机构合作。

(四) 美国贸易代表办公室发布 2023 年知识产权保护和执法特别 301 报告

据美国贸易代表办公室 (USTR) 4 月 26 日消息，USTR 发布了 2023 年特别 301 报告，内容涉及美国贸易伙伴保护和执行知识产权 (IP) 的充分性和有效性。其中提出中国的知识产权保护和执法仍然存在许多严重问题。2022 年，中国针对知识产权问题的改革步伐有所放缓。美国对中国措施的充分性和有效实施以及技术转让、商业秘密、恶意商标、假冒、网络盗版和地理标志等长期存在的问题表示担忧。此外，美国表示对中国将知识产权与市场支配地位联系起来做法表示强烈关注。

欧 盟

(一)19 家大型和超大型互联网公司被欧盟委员会指定提前实施数字服务法案

2023 年 4 月 25 日,欧盟委员会指定 19 家大型互联网科技公司和平台,包括 Alibaba AliExpress、Amazon Store、Apple AppStore、Booking.com、Facebook、Google Play、Google Maps、Google Shopping、Instagram、LinkedIn、Pinterest、Snapchat、TikTok、Twitter、Wikipedia、YouTube、Zalando、Bing 和 Google Search,必须在 2023 年 8 月前接受 DSA 的监管。内部市场委员会还在评估另外四五家互联网平台公司,以确定它们是否也应接受 DSA 里最严格条款的约束,预计将在未来几周内宣布相关决定。

这 19 家公司被列入名单,主要是因为他们在今年 2 月曾宣布自己在欧盟的月度活跃用户超过了 4,500 万,这意味着他们至少触及了欧盟 10% 的人口。活跃用户低于这一门槛的公司将于明年适用较宽松的要求,由这些公司在欧盟总部所在国的国家监管机构评估执行。

Apple 公司表示公司此前已承诺其应用商店将遵守 DSA 的规定; Amazon 表示正在敲定遵守 DSA 的计划; Google 则称正与欧盟官员合作以遵守 DSA; 而 Meta 也正采取措施以满足 DSA 的要求,包括扩大其透明度工具和报告系统; Snap 表示正积极开展准备工作以遵守 DSA 的规定。Alibaba、Microsoft 和 Wikimedia Foundation 暂未置评。

根据 DSA,大型社交媒体服务、网络市场平台和搜索引擎必须有相应的机制支持撤除违反其条款或欧洲各国政府认为为非法的内容,同时在用户认为他们发布的内容被不公平地删除或排名下降的情况下,向他们提供申诉工具。DSA 还要求定期进行外部审计,并与监管机构分享其内容范围算法的细节。

为了满足欧盟这项新法的合规要求,科技公司自去年以来已经启动了庞大的系统调整工程和产品修订工作。最大的挑战是需要调整它们的系统

以提供欧盟将会要求的有关内容删除和降级的数据。另一个挑战是要依据 DSA 维护外部争端解决机制，以使用户对内容被平台删除或降级的原因提出异议。

（二）欧盟理事会通过碳边境调节机制

当地时间 4 月 25 日上午（欧洲卢森堡时间），欧盟理事会投票通过了碳边境调节机制（CBAM）。欧盟理事会的投票通过意味着，在经过近两年的多方谈判后，碳边境调节机制（CBAM）走完了整个立法程序，正式通过。

碳边境调节机制（CBAM）也被称为碳边境税或碳关税（Carbon Border Tax），是欧盟针对部分进口商品的碳排放量所征收的税费。该机制要求，进口至欧盟或从欧盟出口的高碳产品，缴纳相应额度的税费或退还相应的碳排放配额。“碳关税”征收的行业覆盖范围钢铁、水泥、铝、化肥、电力及氢，主要针对生产过程中的直接排放和对水泥、电力和化肥这三个大类的间接排放（即在生产过程中使用外购电力、蒸汽、热力或冷力产生的碳排放）以及少量的下游产品。

（三）欧盟委员会将在欧盟及世界范围内实施更强有力的反腐败规则

2023 年 5 月 3 日，欧盟委员会发布新闻，表示正在采取果断行动，打击欧盟及全世界的腐败行为，并表示当天提出的反腐败提案是欧盟委员会及成员国层面反腐败斗争的一个里程碑。欧盟委员会将加大行动力度，在现有措施的基础上，将预防腐败提升欧盟政策和计划的设计层面，并积极支持成员国制定强有力的反腐败政策和法律。欧盟采取的措施还包括在腐败行为刑事犯罪化层面增加和强化法律规则，并统一欧盟范围内的罚则，并且针对世界各地的严重腐败行为建立专门的外交和安全政策制裁计划（Common Foreign and Security Policy (CFSP) sanctions regime）。

（四）欧盟修订蜂蜜、肉类、明胶胶囊等产品的进入要求

近日，欧盟发布 G/SPS/N/EU/631 号通报，拟修订法规 (EU) 2022/2292 中制定的自第三方国家进口特定食品的相应要求，意见反馈期截至 2023 年 5 月 15 日。主要修订内容包括：

（1）补充了条例（欧盟）2017/625 对蜂蜜和养蜂产品的定义；计划根据《欧盟条例》2017/625 第 127（3）条第（e）（ii）点和第（iii）点要求制定第三国生产蜂蜜或其他养蜂产品的机构名单；给予第三国足够的时间，以遵守（EU）2022/2292 第 13 条所作的修订，即给予一定的过渡期；

（2）澄清允许进口至欧盟的鲜肉、碎肉等肉制品原料或是来自第三国注册企业，或是来自成员国；

（3）修订部分耐贮藏复合产品可豁免随附官方证书规定的适用范围，明确当复合产品中含有的明胶或胶原蛋白来自反刍动物骨骼时，该豁免条款不适用；

（4）澄清“对于非来自反刍动物骨骼的明胶胶囊，不需随附官方证书”条款，明确这一要求不仅适用于空胶囊，也适用于已填充、作为复合产品或动物源性产品一部分的胶囊配料；

（5）将高精炼动物源性产品涵盖的 HS 编码范围由“2930、2932、3503、3507 或 3913”修订为“2932 或 3503”。

（6）更正第 2658/87 号理事会条例（EEC）附件 1 第 2 部分中规定的芽苗菜和用于生产芽苗菜的种子中副标题列表出现的错误。

其 他

(一) 日本将为重要矿物开发冶炼最多提供 5 成补贴。日本首次在纯电动汽车 (EV) 马达等使用的磁铁不可缺少的“重稀土”方面获得了权益。日本商社双日与日本石油天然气金属矿产资源机构 (JOGMEC) 将采购澳大利亚莱纳斯 (Lynas) 即将开始生产的重稀土。这可满足日本国内约 3 成的需求。对于重稀土此前基本上全部依赖中国的日本来说, 采购风险将得到缓解。日本企业此次获得的是“重稀土”镝 (Dysprosium) 和铽 (Terbium) 的权益。要使 EV 和风力发电机的马达实现小型化, 这些重稀土不可或缺。最早将于 3 月内向莱纳斯出资约 2 亿澳元。目前双方已签订合同, 莱纳斯最早于几年内开始生产镝和铽, 最多向日本供应其中的 65%。日本每年采购的镝和铽合计达到数百吨。据日本经济产业省介绍, 此次签约可满足日本国内的约 3 成需求。

(二) 韩国重新把日本列入出口优惠国名单。韩国产业通商资源部决定将日本重新列入可简化出口手续的优惠对象国名单。24 日将在政府公报上刊登重新将日本列入名单的通告。自 4 月 10 日以后, 两国政府就出口管制问题集中进行了政策对话。围绕日韩出口管制问题, 由于日本 2019 年 7 月对韩国实施严格的半导体相关材料出口管制, 两国从优惠对象国名单中剔除了对方。双方在 2023 年 3 月举行的日韩首脑会谈上就两国关系恢复正常达成协议, 并为将对方重新列入优惠对象国名单持续展开协调。4 月 18~20 日, 日本经济产业省的相关负责人访问韩国并进行磋商。24~25 日还将继续在日本磋商。韩国的优惠国恢复程序比日本简便, 将首先把日本列入名单, 据分析还会敦促日本方面将韩国重新列入名单。

(三) 黑海谷物出口协议行将到期, 七国集团呼吁延长。4 月 23 日, 七国集团 (G7) 农业部长呼吁“延长、全面实施和扩大”乌克兰谷物出口协议, 该协议于 2022 年 7 月在联合国和土耳其的调解下在伊斯坦布尔签署。据半岛电视台 23 日报道, 本次 G7 农业部长会议在日本宫崎市召开,

为期两天。G7 农业部长在一份声明中称“意识到了该协议的重要性”，并表示“我们强烈支持延长、全面实施和扩大黑海粮食出口倡议。”声明还谴责俄罗斯企图利用粮食作为破坏稳定和地缘政治胁迫的工具，并重申 G7 致力于声援和支持那些因粮食被用作武器而受到影响的人。声明称，G7“随时准备”支持乌克兰的恢复和重建，包括提供清理农田和重建农业基础设施的专业知识。去年 7 月，联合国、俄罗斯、土耳其和乌克兰达成四方协议，该协议允许通过黑海“海上人道主义走廊”，从乌克兰三个主要港口（切尔诺莫斯克港、敖德萨港和南方港）向世界各地出口农产品。目前乌克兰已从黑海出口了超过 2700 万吨粮食。该协议有效期为 120 天，并于去年 11 月延长了 120 天。今年 3 月协议到期后，尽管联合国、乌克兰和土耳其都希望再次延长 120 天，但在俄罗斯的坚持下，该协议只延长了 60 天，将在 5 月 18 日到期。

（四）阿根廷将使用人民币结算中国进口商品。当地时间 4 月 26 日，阿根廷经济部长马萨召开新闻发布会，宣布阿根廷将停止使用美元来支付从中国进口的商品，转而使用人民币结算。中国驻阿根廷大使邹肖力受邀出席发布会并讲话，阿根廷央行行长佩塞、阿根廷海关总署署长米切尔以及中阿两国企业家共同见证了消息的发布。马萨在会上强调，阿根廷与中国进行的货币互换协议不仅有助于增强外汇储备，还有助于增强双边贸易。马萨表示，与不同企业达成协议后，阿根廷将于本月使用人民币支付价值相当于大约 10.4 亿美元的中国进口商品。使用人民币可以加快阿根廷未来几个月的中国商品进口节奏，相关授权的效率将更高。预计从 5 月份起，阿根廷还将使用人民币支付价值相当于 7.9 亿至 10 亿美元的中国进口商品。此外，马萨还强调，使用人民币可以提高阿根廷净外汇储备的预期，也带来了更大的自由度。（来源：央视新闻客户端）

（五）英国发布《产品安全和电信基础设施法案》。2023 年 4 月 27 日，英国发布《产品安全和电信基础设施法案》。该法案创建了一个新的

监管机制，以确保消费者互联网接入产品更安全地抵御网络攻击。本法案第 1 部分规定，对于在英国销售的消费者互联网接入产品，必须遵守最低网络安全要求。除了关于授权执行职能和制定法规的权力的第 27 条外，法案第 1 部分尚未生效。英国政府将在议会时间允许的情况下出台法规，使第一部分的其余条款生效。

（六）加拿大修订《食品酶允许清单》。2023 年 5 月 4 日，加拿大发布通报，修订《食品酶允许清单》。本次修订的主要目的是允许枯草芽孢杆菌 AR-651 中的 α -淀粉酶作为食品酶使用。加拿大卫生部食品局已经对枯草芽孢杆菌 AR-651 的 α -淀粉酶进行了安全评估，结果证明了在面包、面粉、全麦面粉和非标准烘焙产品中使用该淀粉酶的安全性。此外，该淀粉酶的使用也需符合《食品酶良好生产规范》的相关要求。该法规评议期截止至 2023 年 7 月 10 日。

（七）新西兰发布《有机产品法案》。2023 年 5 月 1 日，新西兰发布《有机产品法案》。该法案规定：1. 有机产品必须符合本法规涉及标准中的所有要求才能获得批准；2. 后续将根据本法案制订国家有机标准以详细说明某些有机产品的生产和加工要求；3. 该法案将于新西兰国家有机标准制定后生效；4. 将为第三方制定合规和评估程序及要求。

二、技术性贸易措施通报信息

（一）欧盟通报 1 项建筑产品相关措施

2023 年 4 月 24 日，欧盟通报了 1 项建筑产品相关措施，通报号为 G/TBT/N/EU/968。该措施涉及实木镶板和覆层对火灾反应的分类条件。这些产品的防火性能反应可以被视为达到欧洲分类系统中定义的某一类性能，而无需任何进一步的测试，但该分类不能扩展到未经处理的产品。

具体信息如下：

通报成员：欧盟

通报号：G/TBT/N/EU/968

涉及领域：建筑产品

拟批准日期：2023 年第三季度

拟生效日期：2023 年第四季度

评议截止日期：2023 年 6 月 23 日

（二）美国通报 1 项低排放车辆相关措施

2023 年 5 月 2 日，美国通报了 1 项低排放车辆相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/1986。该措施采用了加州先进清洁汽车 II 低排放汽车和温室气体标准，并增加 2027 车型年及以后零排放汽车的要求。

具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/1986

涉及领域：低排放车辆

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2023 年 5 月 26 日

（三）澳大利亚通报 1 项婴儿配方奶粉相关措施

2023 年 4 月 25 日，澳大利亚通报了 1 项婴儿配方奶粉相关措施，通报号为 G/TBT/N/AUS/155。该措施修订了婴儿配方奶粉法规，主要涉及婴儿配方奶粉产品子类别、营养成分值、安全相关标签以及食品添加剂、污染物和加工助剂的许可等。

具体信息如下：

通报成员：澳大利亚

通报号：G/TBT/N/AUS/155

涉及领域：婴儿配方奶粉

拟批准日期：预计 2024 年

拟生效日期：5 年过渡期后 2029 年中下旬

评议截止日期：2023 年 7 月 7 日

（四）肯尼亚通报 1 项机动车限速器相关措施

2023 年 4 月 26 日，肯尼亚通报了 1 项机动车限速器相关措施，通报号为 G/TBT/N/KEN/1422。该措施规定了通过控制发动机功率来限制机动车限速器的性能和安装要求。此外，该措施还规定了速度记录和报告装置的性能要求。

具体信息如下：

通报成员：肯尼亚

通报号：G/TBT/N/KEN/1422

涉及领域：机动车限速器

拟批准日期：2023 年 10 月 26 日

拟生效日期：待定

评议截止日期：2023 年 6 月 24 日